

调整基建必须整顿和 压缩预算外投资

徐 建 阳

贯彻执行调整国民经济的八字方针以来，国家预算内的基本建设投资有了相当的压缩，一些重大的投资比例经过调整有了改善。但是由于预算外投资的大量增加，整个建设规模仍然过大，战线仍然过长，并带来了一些新的比例失调。就浙江省来说，1979和1980两年，全省停缓了国家预算内的基本建设项目93个，压缩未完工程投资62,000万元；1980年国家预算内基本建设投资比1979年减少了27%。但是，1980年预算外用于固定资产投资的各种建设资金（包括地方各级财政部门和各单位的自筹基建资金、挖潜革新改造资金，各个银行和投资公司的贷款等等）却比1979年增加了75%，整个固定资产投资比1979年增加了22%。预算外建设资金占整个固定资产投资的比重由1979年的48%上升到1980年的69%。

预算外建设资金的渠道繁多、管理混乱。从资金的来源看，有地方财政机动财力，集中安排的挖潜革新改造资金，部门、企业、单位的自筹基建资金，企业留用的折旧、大修理和生产发展基金，人民银行、建设银行、农业银行、中国银行及地方投资公司的贷款等等。投资的名义也很多，仅四家银行发放的贷款名称就有28种。预算外投资的管理也很乱，有权批准项目的部门很多，中央、省、地（市）、县的有关部门都可以批项目。就省一级来说，除省计委外，经委、建委、农委、财办、四家银行、投资公司和省主管厅、局都可以批项目，

但没有一个部门进行统一的综合平衡。不少项目按国家计委、国家建委、财政部的有关规定，是属于基本建设的，但“不上计委本，不进建委门”，既不纳入基本建设计划，也不按照基建程序办事。这种财出多门、政出多门的状况，使整个建设规模难以控制，对国民经济的调整产生了不利的影响。

首先，拉长了基本建设战线，使得已经超过人、财、物可能的建设规模进一步扩大，建筑材料（特别是钢材、木材、水泥）更加紧张，缺口很大，结果是拖长工期，打消耗战。

其次，由于资金渠道多，各级政府、各部门都可以批项目，因而助长了盲目建设和重复建设。以轻纺工业为例，1980年浙江全省轻纺工业有各种渠道的建设资金三亿一千多万元，比1979年增加了三倍多，其中国家预算内基建投资还不到5%，相当一部分的预算外资金盲目投资于轻纺工业，助长了重复建设。如棉纺行业按1979年底已达到的生产能力计算，1980年即使由国家和外省协作调入部分原棉，仍有约10%的生产能力闲置，而有关部门又批准以预算外资金兴建了一批小棉纺厂，从而使原料不足的矛盾更加突出，带来了新的比例失调。同样，在丝绸、麻纺、酿酒、制茶、罐头等行业也程度不同地存在着类此情况。

第三，预算外投资一般侧重于生产性设施的建设，没有注重附属配套设施及“三废”的治理，特别是一些用贷款搞的项目，贷设备、

~~~~~

压（甚至是甩）土建，因而在职工住宅、安全生产、环境保护等方面造成了一些新的欠帐。据有关部门反映，仅杭州市市属工交企业中，急待翻修的危房有28万平方米，需资金1,400多万元。

第四，经济效果差。预算外投资分散，项目多，重复建设和盲目建设严重，以小挤大，以新挤老，以落后挤先进，从宏观经济的角度看，造成很大的损失和浪费。有些项目由于缺乏综合平衡，建成后原料、燃料动力不落实，或因质次价高而产品无销路，不但不能为社会增加财富，反而使国家财政背上弥补亏损的包袱。

当前，整顿和加强预算外建设资金的管理，大力压缩和控制预算外投资，是调整基本建设的一个十分重要的方面。为此提出以下意见：

一、预算外基本建设也要坚持集中统一的原则。凡属基本建设的项目，不论其资金来源如何，必须由计委、建委综合平衡后，集中审批，并纳入基建计划。用各种预算外资金搞的基本建设，不能突破国家下达的自筹基建控制额度。对基本建设项目和计划的审批权限应主要集中在中央和省、市、自治区两级，不能过于下放。要建立基本建设方面的法规，对违反

规定乱上项目，造成损失者，要追究责任。

二、明确各种预算外投资的方向。预算外各种建设资金的使用，应当符合调整国民经济的要求。就当前来说，地方各级财政机动财力，应主要用于文教卫生、商粮财贸、交通运输、城市建设等与人民生活直接有关的建设；部门、企事业单位的自筹资金应主要用于职工住宅、安全生产、环境保护、节约能源等方面；银行和投资公司发放的基建贷款应主要用于能源、轻化工原料、建筑材料和某些国家急需而加工能力不足的轻化产品等方面的建设；挖、革、改资金应用于现有企业的更新改造，原则上不能搞基本建设。用于基本建设和挖潜、革新、改造的资金，应通过建设银行按计划监督拨付。对于使用方面不当的，建设银行有权冻结资金，停止拨付。

三、全面清理预算外的在建项目，下决心把预算外的建设规模压下来。所有预算外的建设项目（包括自筹资金项目、技措项目、各种贷款项目等）都应该进行清理。在全面清理的基础上，把那些重复建设、盲目建设以及建设条件不具备的项目坚决停下来。对于那些属于基建又没有纳入计划，并确需续建的项目，应在国家下达的自筹基建控制额度内，重新审查安排，并纳入基本建设计划。

## 节 约 谚 语

节约是优良风气，勤俭是传统美德。  
鸟美在羽毛，人美在勤劳。  
节约好比肋添翼，浪费犹如船穿孔；  
节约好比燕衔泥，浪费好比河决堤；  
节约好比跨骏马，浪费好比倒骑驴。  
节约是四化肩上翅，浪费是四化拦路虎！  
(也红)  
勤俭是幸福之本，浪费是贫穷之苗。

只有勤来没有俭，好比有针没有线。  
成由勤俭败由奢。  
光增产不节约，好象买个没底锅。  
一步漏一颗，拾起煮一锅。  
积累如同针挑土，浪费如同浪推沙。  
(徐金宝)

