

要重视基建结余资金的清理工作

刘 崇 林

随着两年来国民经济的调整，我国的基本建设战线停缓建了一大批在建项目，出现了大量的结余资金，给我们提出了一个急待研究解决的新课题。

一、当前基建结余资金存在的问题

去年，宝鸡市建设银行对宝鸡市地方预算内的基建结余资金进行了一次调查，发现历年竣工单位和停缓建工程结余资金占用之多，积压设备比重之大，相当惊人，突出的问题是：

1. 占压结余资金大于当年基建计划拨款支出。截至1979年底，市级预算内项目有结余资金的47个单位，结余资金总额高达1,127万元，比1978年底增加7%，比1979年预算内基建计划安排拨款支出还大34.95%，比全省要求的水平高出了84%，与1979年计划投资总额相比，国家每投资一万元，库存积压物资就占一万元，使大量资金呆滞在储备过程中。宝鸡市的一个水泥厂从1971年开始建设以来，累计拨款298.8万元，结余资金就占162.97万元，积压占拨款总额的一半还多。1979年国家预算内拨款60万元，由于设备不配套，项目不衔接，基本上又全部形成了结余资金。

2. 许多设备、材料长期躺

在仓库睡大觉。根据调查，上述47个市级预算内单位结余资金中的设备、材料价值达1,093.87万元，占全部结余资金的96.9%，在这些积压的设备、材料中，据单位自报长期积压的就达519万元，占全部结余资金的46%。从1980年的计划安排来看，经过批准用于当年基本建设工程的仅有463.37万元。尚有630.5万元价值的设备、材料躺在仓库睡大觉。

3. 损失浪费严重。由于制度不健全，管理不善，不少贵重精密设备因长期露天存放，以至不少零部件丢失或损毁。宝鸡某钢厂多年来在基建中形成的既不能销售、又不能使用的待报废设备就达2.48万元，其中惯性筛两台、高压开关柜两台、皮带运输机一台，价值12,900元，因长期露天存放，已氧化不能使用，油水冷却器一台，价值1.17万元，在运输时汽缸部分被撞坏，不能修理，严重的是该厂铁合金车间的三台炉子去年停建后，结余资金58.5万元，将18万元擅自挪用于计划外工程。

二、造成结余资金过多的原因

1. 计划有始无终，设备、材料闲置。在调查的47个单位中，有15个单位开始列入了基建计划，后来由于建设条件不成熟，不得不停止建设，造成设备、材料长期积压达312.43万元。某纸厂碱回收车间系1976年安排的项目，当年投资33万元，因工艺不过关自行停建，30多万元的材料设备资金被长期占压。某轴承厂理化楼还未建成，1978年计划上就除了名，结果全部设备、材料成了结余资金，达44.19万元。

2. 工程已经竣工，资金还未清理。宝鸡市某染织厂已建成投产多年，但从1970年开始建设时的结余资金至今还有6.88万元未清理上

交。某局1966年修建的汉中路改线等工程，早已竣工使用，但该局长期未搞工程决算，工程结余的片石料无人过问，2,000多元的应收款也未收回。

3. 项目虽已停缓，资金仍被占压。随着国民经济的调整，市级基本建设战线也停缓了一些建设项目，但设备、材料和债权债务处理工作没有跟上，仍有大量资金被占压。如一个树脂厂从1974年5月就确定停建，国家投资611万元，形成的固定资产117万元和结余资金148万元，不但长期占压着资金，而且从1974年停建到1979年的五年间又花去了维护费25.68万元，停建后财产如何处理，至今仍未提出切实可行的方案。还有一个单位从1976年开始筹建，由于资金不足，征地问题也没有解决，近期内很难上马，但单位和主管部门坚持要上，对已购置多年的元钢材、木材不肯处理，在露天堆放，不少已经氧化锈腐。

4. 盲目采购物资形成冷背积压。一个水泥厂从1971年开始建设，由于没有批准的扩初设计，长期打打停停，因而材料、设备的采购也没有计划，造成了冷背积压物资达10万多元，工程用不上，推销也很困难。

三、解决基建结余资金的几点意见：

1. 搞好基本建设平衡。基本建设必须量力而行。在安排计划时，要看基建材料、设备供应的可能，既要避免基建物资的大量积压，又不可搞“无米之炊”。从这个实际出发，安排基建规模。对于那些有头无尾，打打停停，不能保证计划连续性的项目，要制定出中长期计划，保证分年实施，连续建设。各地财政部门和建设银行要配合有关部门守住调整后的基建计划，把好调整后基建规模的口子，促进基

本建设战线的调整，扭转打消耗战的状况。对于不具备建设条件而未列入计划的项目的结余资金，应责成有关主管部门、建设单位，迅速清理收回。

2. 限期处理停缓项目财产。对已决定停建缓建的项目要认真做好善后工作，清理订货合同，防止新的积压。搞好停缓建工程和维护保养工作，防止损失浪费。对库存材料、设备和各种财产包括债权债务在内，各主管部门要协助所属单位订出规划，限期清理。清理办法可采取查帐看物，逐项清点登记，编制留用和处理清册，做到不遗不漏，不擅自转移和挪用私分。在处理停缓建项目的库存财产时，必须按照国家建委、计委、财政部颁发的《关于停缓建项目善后处理工作的若干规定》，实行有偿调拨的原则，优先调剂给国家计划内的重点项目，尽快把资金收回。

3. 开展以增产节约为中心的清仓利库活动。凡是本单位、本系统所需的基建设备、材料，只要能利用或经加工改制可以利用的，就不再订购新的；对建设银行核定的动员内部资源指标，各单位、各部门要保证完成，除列有基建计划的单位，经过批准利用库存物资扩大工作量者外，一律转为建设银行贷款。凡是本单位、本系统利用不上的积压物资，应逐级上报，由物资部门收购调剂，也可按质论价进行自销。

4. 严肃清收纪律。主管部门要积极协同建设银行做好结余资金的清理收回工作。经过做工作，仍不清理上交的单位，建设银行可以从有关帐户中扣收。任何单位和个人都不允许无偿占用和任意调拨结余资金，违者应追究责任。

小资料

小康社会

“小康”是指经济上比较富裕，可以安然度日，但又不是非常富裕的生活。“小康”社会，原是我国古人所描绘的比“天下为公”的“大同社

会”较低级的一种社会（见《礼记·礼运篇》）。后来，人们把中等生活水平的家庭，叫做“小康人家”。我们在实现四化进程中借用这个词，意思是要使我国达到经济比较充足、人民生活比较富裕的一个经济发展阶段，从而为逐步达到更高层次的现代化打好基础。