

加强税收的征收管理 切实做好组织收入工作

韩 绍 初

税收的征收管理工作，是贯彻税收政策、组织国家财政收入的直接手段；是国家对经济单位进行财政监督的重要组成部分。目前，经济调整中一项紧迫而艰巨的任务就是要消灭赤字、平衡财政收支。能否完成税收任务，对平衡财政收支关系极大。就这个意义来说，加强税收征管工作，在调整时期更具有其重要性。

要理直气壮地抓好征管工作

要加强税收征管工作，必须排除“左”的错误造成的障碍，解放思想。我们知道，税收是参与国民收入分配和再分配的重要工作。既然参与分配，就无可避免地存在着分配关系问题，也就是彼此之间的经济利益关系问题。以往国家与私营经济存在着这种经济利益关系问题，对个体经济和集体经济存在着这种经济利益关系问题，那么在社会主义全民所有制经济内部是不是也存在这种经济利益关系问题呢？就以国营企业而言，从根本上来讲它与国家之间的经济利益是一致的，但是具体地讲也存在着矛盾。当前有的地方、有的国营企业巧立名目，偷税漏税，以权代法，减税免税，搞化、挤、冲、摊、占，滥发奖金，分散国家财力，情况还很严重，这正是这种矛盾的具体反映。只承认社会主义国营企业与国家经济利益的一致性，否定其矛盾，并以此作为理论根据，否定国家对国营企业加强税务管理的必要性，这是非常错误的，也是非常有害的。这不仅不利于保证国家税收的不受侵犯，而且使国营企业在一定程度上失去监督，对促进企业贯彻政

策、严肃财经纪律，及时发现和解决问题、消除浪费现象、加强经济核算，都是极其不利的。所以，无论从维护国家财政收入来看，还是从促进企业改善经营管理来看，对国营企业加强税收的征收管理都是完全必要的。特别是国营经济在我国经济中占绝大比重，来自国营企业的税收已达全部税收的75%以上，能不能保证这部分税收及时足额地入库，是能否完成税收任务的决定方面。从这个意义上来讲，对国营企业不仅要加强税收征管，而且应当把征管工作的重点转到这方面来。

必须强调，税收法令、条例属于国家法律的范畴，任何纳税人包括国营企业，在执行税法上都不能有例外，都必须依法纳税，都必须按照规定履行纳税手续，都必须接受税务机关的管理和监督。就税务机关而言，只有对所有纳税人进行严格的征收管理，才能正确地贯彻政策，完成征收任务。所有的税务专管干部，应当理直气壮地加强征管工作，为加强财政监督、促进企业改善经营管理，为促进经济调整、平衡财政收支，作出新的贡献。

要在征管制度上搞一点“基本建设”

要使税收征管工作有条不紊、有秩序地进行，恢复和健全征管制度是很必要的。税务机关经过长期的工作实践，曾经建立了比较完整的、行之有效的征收管理制度。其中为税务机关所普遍采用的，有这样一些征管制度：

第一、纳税登记制度，即对纳税人的经营活动，转业、改组、歇业、合并等情况进行登记管理的制度。这项制度是通过纳税人办理申

请登记，使税务机关掌握税源、防止漏户、积累资料，做到心中有数。它是征收管理的基础工作。

第二、纳税申报制度，即纳税人履行纳税义务，向税务机关办理纳税手续申报的制度。这项制度以法定的形式，规定企业必须准确无误地按规定的期限，申报课税品种或数额、税率和税额。它是税务机关审查核实应纳税额的必要依据。在国营企业，为了发挥其自觉交税的积极性，经税务机关核定，按照确定的纳税期限，实行“三自”纳税，这是群众办税的一种形式。但是，国营企业仍应向税务机关报送纳税申报表，而税务机关也必须进行专业性审查。

第三、纳税鉴定制度，即税务机关与纳税人，依照税收法令政策和纳税人的经营情况，对纳税的具体事项进行逐项鉴定的制度。这是征纳两方，为了正确执行政策，防止错漏，准确、及时地履行纳税义务所必需的制度。

第四、纳税辅导制度，即税务机关对纳税人履行纳税手续进行辅导的制度。通过辅导，帮助企业财会人员了解税收政策法规和各项纳税手续，纠正各种错漏，认真执行财经纪律，提高财务管理和经济核算水平。它是减少差错，“防患于未然”，提高征管工作效率和效果的重要方法。

第五、纳税检查制度，即税务机关为了严肃纳税纪律，对纳税人履行纳税义务进行检查的制度。它是国家对经济单位进行财政监督的一种具体形式。无论是个体户、集体企业，还是国营企业，都应当进行纳税检查，在当前特别应检查那些税源大、漏洞多、违反财经纪律严重的单位。

第六、发货票管理制度，即为了严格控制税源，加强对计税原始凭证管理的制度。由于发货票既是核算购进商品，又是核算销货收入的原始凭证，税务机关严格管理发货票的印制、领用、保管和使用，对加强财政监督、控制税源、防止偷税漏税、确保财政收入，都有重要的作用。

实践证明，这些制度是搞好征管的必要条

件，它们从各自不同的角度，相互协调配合，在控制税源、堵塞漏洞、促产增收和强化征管上发挥积极的作用。但是，这些制度，在十年动乱中，砍的砍，破的破，不少被取消了，有的虽未取消，也很不健全，以致弄得底数不清、资料不全、漏户掌握不住、偷漏情况越来越严重。因此，从现在起，就应当有计划有步骤地在恢复和健全征管制度上搞一点“基本建设”，把过去长期形成的这套制度，认真加以总结，根据当前的实际情况，再赋予新的内容，特别是对国营企业如何加强征管的内容。要通过恢复和健全必要的征管制度，使征管工作切实地加强起来。

要围绕调整这个中心把征管重点放在 狠抓收入上

要实现今年财政收支平衡、不出赤字，征管工作的重点就必须放在正确贯彻税收政策，狠抓收入这个基点上。这是当前经济调整对税收工作提出的客观要求。那么要从哪些方面去做好征管工作呢？

第一、要从促产增收，开辟财源上下功夫。解决财政问题的根本途径还在于促进生产，而促进生产则应按照经济调整方针的要求去做。这就是说：（1）促进生产必须符合调整的方向。要有利于当前工业结构的调整，促进工业向专业化协作的方向发展；有利于现有企业的挖潜、革新、改造，发挥现有企业的潜力，增加生产、扩大销售、降低成本，提高经济效益；有利于促进轻纺工业，发展适销对路的消耗低、盈利大的优质名牌产品，为国家创造更多的收入。对那些不符合调整方向的，如与大工业争能源、争原料、重复建设、盲目发展的，需要关停并转的，则应在政策上予以区别对待，不能盲目从事。（2）促产要打破原来那种把服务与监督对立起来的做法。“搭桥”、“挂钩”、当“红娘”，帮助企业解决产供销问题是促产；通过本职工作，对企业进行必要的监督，反映情况，帮助企业解决矛盾，从而提高企业的管理水平，提高经济效果，同样也是促产。从征收管理工作本身就是财政监督的

一个重要方面来考虑，在这方面下功夫可能更直接一些，效果会更好一些。

第二、要从摸清税源、堵塞漏洞上下功夫。要把一些漏洞堵住，有必要对税源进行一次彻底的清查。税务机构应该摸清管辖范围内所有有经营行为、并取得收入的纳税单位和个人的情况。实际上，这是加强征管的最基本的工作，也是查清漏户必不可少的措施。它既有利于为征管工作打基础，又有利于把一切税源潜力挖出来。

第三、要从清理减免规定，把住减免口子上下功夫。税收的减免是发挥税收的经济杠杆作用，体现照顾政策的必要措施。哪些该减免，哪些不该减免，一是必须体现政策，二是企业必须具有确实需要减免税的条件，三是必须按税收管理体制办事。如果减、免税不当，就会在收入上造成漏洞，分散国家资金。因此，结合征管对纳税单位的减免税要全面进行清理。属于越权办事，不符合税收管理体制的，属于减免规定本身不合理，需要加以纠正的，应提请上级加以解决；属于减免不当、减免到期的，应当恢复征税。

第四、要从对新税源加强管理上下功夫。随着经济体制的改革，对个体经济放宽政策，有证无证的个体经营大量增加；集市贸易开放后，市场数量、上市的产品、成交额都迅速增加；对外经济交往扩大，涉外税法公布后，对外征收业务也相应增加。这些方面的征管工作，如果不及早抓起来，收入就会漏掉。因此，把这些新税源抓起来，也是当前征管工作必不可少的一个方面。

第五、要从查补偷漏，认真开展纳税检查上下功夫。根据挖潜堵漏、狠抓收入的要求和严肃税收法纪、维护财经纪律的客观需要，除了做好经常的纳税检查工作外，还应有计划、有步骤、有准备地进行全面检查。一方面要求企业主动进行自查、揭露问题、及时补交拖欠、偷漏的税款；一方面财税部门要组织力量，进行专门检查，对弄虚作假进行偷税的，在检查核实后进行严肃处理。

税务机关要介入市场管理

崔元勋

目前，农村和城镇集市贸易出现了生气勃勃、欣欣向荣的景象，多年不见的农副产品、小手工业产品，又在市场上出现了，而且价格稳中有降，人民群众皆大欢喜。西宁市自恢复集市贸易以来，已开放农副产品，牲畜交易、旧货等各类市场16处，去年一至十月，通过市场成交的农副产品就有1,530万斤，成交金额345万元，比过去有了较大的增长。

国家税收，作为组织财政收入的重要手段，长期以来，积极参与了集市贸易的管理，在调节利润，增加财政收入，打击投机倒把，巩固社会主义经济基础，指导集市贸易的发展方面，取得了显著的

成绩。但是，近几年来，由于税务机构不健全，人力不足等原因，在一些地方，市场管理机构中没有税务机关参加，出现了放弃征管，有税无人收，偷漏税收，牟取暴利的现象。

最近，国务院颁发了《加强市场管理，打击投机倒把和走私活动的指示》，要求充分发挥工商行政管理部门、海关、税务机关、公安机关等有关部门的职能作用。税务机关参加市场管理，将发挥其它部门所无法代替的特殊作用。

(一) 运用税收杠杆，调节收入，搞活经济。在多种经济形式存在的情况下，目前进入市场的，既有农民自销的农副产品，也有国营和集体的零售摊点。此外，还有相当多的城镇个体小商小贩、小手工业者和个体经营。据