

财政工作要为经济调整服务

孙有权 高国柱

最近，中央和国务院决定，在经济上实行进一步调整。财政工作做得好不好，能否消除赤字，实现收支平衡，对搞好经济调整关系极大。我们财政部门，应当在各级党委和人民政府的领导下，积极地做好自己的工作，充分地发挥自己的职能作用，更好地为经济调整服务。

一、要全面完成国家分配的财政计划，实现中央和地方各级的财政收支平衡。

实现财政收支平衡，是使整个国民经济从被动转向主动，使四个现代化建设得以在稳定的基础上健康前进的重要一步。各级财政部门，都应当把完成今年的财政收支计划作为一项极为重要的任务去抓，作为贯彻执行调整方针的一项重要工作去做。

我们所说的完成国家分配的财政计划，包括国家分配的1981年各项财政收支指标，也包括中央借用地方财政结余的数额。国家分配的购买国库券数额也应如数完成。只有把上述任务都圆满地实现了，整个国家的财政才能做到收支平衡，不出赤字。目前，有一些地方，对自己的收入项目（即“分灶吃饭”后确定的地方固定收入）的增收比较重视，而对中央的收入项目（上解的工商税）则不大关心，个别的甚至用挤占中央工商税收入的做法来增加地方收入。这种思想和做法，是同调整经济的方针相违背的。地方各级财政部门应当做到，既关心地方的收入，又关心中央的收入。只有这样，才能真正实现国家财政收支平衡，并且使中央财政、地方财政都实现收支平衡。

全面完成今年国家分配的各项财政计划，关键是大搞增产节约，大抓增收节支。这是战胜财政困难的根本途径。因此，各级财政部门，应当通过各项业务活动积极支持工农业增

产增收。就拿我们河北省来讲，当前应当重点支持农业抗旱保丰收，支持轻纺工业增产增收。要看到，在经济调整期间，已不可能也不应当采取大上基建的办法去增加生产能力，而主要途径则是挖掘现有企业的潜力。如广开生产门路，开辟新的财源；节约原材料和能源消耗，以节约求增产；加强企业管理和经济核算，降低产品成本，增加收入；等等。我们应当在这些方面帮助企业部门和单位多下功夫。目前，有一些企业生产的产品，在市场上没有销路，而且消耗高、亏损大，有的则同先进企业争原料，争燃料，争动力。对此，财政部门应当根据调整经济的要求，积极帮助企业部门和单位搞好调查研究，有计划地实行关停并转，以便腾出能源、原材料和资金，使那些产品质量好、适销对路、消耗低、盈利高的企业吃饱开足，为国家多创造财富。同时，要帮助各企、事业单位进一步发扬勤俭建国、艰苦奋斗的优良传统，精打细算，节约财政开支，做到可花可不花的钱坚决不花，可少花的钱坚决不多花，非花不可的钱要讲求经济效益，力争少花钱多办事。

二、要认真调整财政分配结构，促进经济结构的合理调整。

1979和1980两年，我国连续发生了较大的财政赤字。赤字的直接原因，是分配过头。而从根本上讲，则是过去多年经济指导思想“左”的错误，导致国民经济比例失调，经济结构不合理。因此，使财政经济状况根本好转，一个关键性的问题，是把不合理的经济结构调整过来。

财政分配结构的合理调整，对目前不合理的经济结构的改变和新的经济结构的形成，有着重大的影响。如河北省在1979年的工农业产值中，重工业产值所占的比例由1950年的5.5%

上升到40.4%，而同一时期农业产值所占的比例则由75.2%下降到31.4%，轻工业产值所占的比例仍在30%以下。这种重重轻轻的产业结构，是同投资方向长期不合理有关系的。据统计，建国30年在河北省的基本建设投资中，有42.7%用于重工业，29.5%用于农业，用于轻工业的只有5.9%。可见，财政促进经济调整，为经济调整服务，一个重要方面是把财政分配结构调整好。

调整财政分配结构，当前，首先应大力压缩基本建设投资，调整积累与消费的比例关系，使建设规模同国力相适应。1980年河北省的基本建设规模，预算内投资是减少了，但部门和企业自筹资金却增加了78%。用银行贷款进行的基本建设也有较大增加。还有一些单位，以挖革改为名，搞了不少基本建设。因此，总的建设规模并没有缩小。所以，当前压缩和控制基本建设规模，就要把重点放在自筹、贷款和挖革改方面。财政部门应当积极配合有关部门，认真审查，严格控制，守计划，把口子，在调整积累与消费的比例关系上做出应有的贡献。其次，要通过对财政资金分配方向和重点的调整，促使现有经济结构得到改善，并形成新的合理的结构。一是积极支持轻纺工业发展。如河北省轻纺工业比较落后，财政应注意增加这方面的投资，并注意使加工能力的增长同原料的发展大体保持平衡，防止出现“大厂吃不饱，小厂到处搞”的情况。目前，河北省的纺织生产能力已经有余，财政不应当在增加生产能力上投资了，特别是不应再建小纺织厂，而应当把资金用到提高产品质量，降低消耗，增加花色品种，满足市场需要，提高利润水平上面。二是促进合理调整重工业内部结构，迅速把能源工业搞上去。如河北省煤炭、电力等能源工业有一定基础，是重工业中的优势，财政应当支持这些工业的发展，使能源紧张状况得到改善。三是促进各经济部门搞好调查研究，对产品没销路、质量低、消耗高、亏损大的企业，实行关停并转。四是还要结合经济结构调整，相应地增加智力投资，发展科学

教育事业，为提高生产能力创造条件。

三、要加强财政管理和严格财经纪律，为经济调整顺利进行创造条件。

调整国民经济，是一件十分复杂的事情，没有统一的思想，统一的行动，严格的纪律，是很难搞好的。财政部门为经济调整服务，必须认真贯彻《国务院关于平衡财政收支，严格财政管理的决定》，发挥财政监督的职能作用，向违反中央集中统一的现象作斗争，向违反财经纪律的行为作斗争。

近两年，经过整顿财经纪律，加强法制观念的宣传教育，特别是认真贯彻《准则》，从总的方面说，违反财经纪律的现象大为减少。但必须看到，一些地方和单位违反财经纪律的问题，还屡有发生。有的自立章程，任意减免税；有的截留、挪用应上交国家的税款和利润；有的乱摊成本，乱挤费用，减少国家财政收入；有的巧立名目，滥发奖金和补贴；有的乘关停企业和停建缓建工程之机，私占国家财产；有的讲排场，吃吃喝喝，任意挥霍浪费国家资金；等等。这些问题不加制止，对实现财政收支平衡，对国民经济调整，都十分有害。因此，财政部门必须进一步严格财政管理，加强财政监督。首先，要进一步加强财经纪律的宣传教育，使广大干部群众懂得，只有自觉地维护国家的财经政策、法令，严格地执行国家有关经济调整的重大措施，才能保证经济调整的顺利进行，才能有安定团结的局面。决不允许任何地方、部门和单位自立章程，各行其是。对地方在财政税收方面作出的规定，要进行认真清理，凡与国家规定相违背的必须纠正。其次，加强财政管理，堵住财政税收上的“跑”、“冒”、“滴”、“漏”，把流失的财政收入收回来。再次，要坚决堵住随便减收增支的口子。对一些事情，财政部门要根据平衡财政收支的要求，明确提出哪个能办、哪个不能办的意见；对能办的事，还要明确哪些由中央财政开支，哪些由地方财政开支。总之，要有堵口子的具体办法。最后，要认真开展财经纪律检查，向违反财经纪律的行为进行坚决的斗争。