

地区及各行业的生产方向，针对生产经营、工艺技术存在的问题，配合各级经委、主管部门认真编制挖潜、革新、改造规划。凡没有纳入规划的不能各行其是，盲目上马。

三、要整顿资金渠道。首先要解决名目繁多的问题。拨款要合并项目，可以统称为挖、革、改拨款，一次直接拨到企业，不搞二次分配或交叉分配。贷款可合并为外汇贷款和国内贷款两种。具体执行仍按拨款、贷款两个办法办理；如果办法需要修订，也要由制订的部门统一进行。贷款一定要用贷款项目投产后增加的利润来归还。人民银行、建设银行、中国银行要根据其业务情况划分贷款范围。不论拨款、贷款，都要讲求经济效果。一个挖革改项目，不能同时既给拨款又给贷款，更不能以挖革改资金变相搞基建。挖革改资金要重点用于老企业节约能源、增加轻纺产品、解决交通运输薄弱环节和提高产品质量、增加花色品种，增产短线原料材料项目上，不能搞重复建设。今后各部门、各单位安排老企业挖革改项目，其资金、物资、材料、设备以及贷款项目的偿还，都应由经委和财政部门进行综合平衡，在国家财力、物力的分配上，必须坚决实行先生产后基建、先挖潜后新建的原则，把生产建设计划放在积极可靠的基础上，以促进国民经济调整的顺利进行。

四、要严格控制土建工程。现有企业采用新技术、新工艺，进行技术改造安排的零星土建工程，一个项目不超过二百平方米的，要按项目隶属关系，列入主管部门年度土建指标之内，经过计划部门审查批准下达；凡翻建、扩建、新建的土建工程，不论建筑面积多少，一律要列入基建计划。老企业零星土建工程一经批准，就要按计划执行，面积不能扩大，结构不能改变，一年之内建成使用，并要求有经济效益。在国民经济调整时期，一些停缓建的挖革改项目的土建工程的资金、材料，要按隶属关系集中，归上级主管部门或地方集中统一安排使用，一般不再安排土建。

进一步搞好

国营农场财务包干

宫成喜

1979年，国务院批准国家农垦总局、财政部对全部农垦企业实行财务包干。两年来的实践证明，实行财务包干，调动了农场和职工的积极性，改善了经营管理，促进了农业生产的发展。全国农垦企业，1979年粮豆总产量比1978年增长8.9%，1980年又比上年增长7.6%；棉花总产量1979年比1978年增长9.1%，1980年又比上年增长13.2%；油料、牛奶和其它一些农畜产品也有不同程度的增长。1980年，尽管调整部分职工工资、调整地区工资类别和发放职工副食补贴，增加开支较多，盈利额仍比1979年增长20%多，为国营农场的现代化建设，创造了有利条件。

为了进一步搞好国营农场的财务包干，在已经取得成绩的基础上，还必须注意解决好以下几个问题：

一、切实加强领导，统一思想认识。国家对农场实行财务包干，是农场财务管理体制上的一项改革。在实行“分灶吃饭”的财政体制后，仍要继续贯彻执行。各地的经验表明，要推行财务包干办法，必须紧紧依靠党政领导，加强组织工作，搞好宣传教育，提高思想认识。当前，在进一步执行包干办法的过程中，还要解决好思想认识问题。例如，有的企业只讲利

润留用，不讲亏损不补，不管是哪类企业，也不管利润有多少，都要留下，亏损都要国家补贴。这种看法是不对的。因为我国农场的条件不一，盈亏悬殊，为了促进整个农场建设事业的发展，财务包干办法规定，在一定时期内，由地方农垦、财政部门在一些农场间进行必要的盈亏调剂，是十分必要的。我们搞农场财务工作的同志，要主动向地方领导机关汇报清楚，向包干单位说明道理，该提成的还要提成，该弥补的还要弥补，以利于包干办法的顺利贯彻。

二、包干指标既要积极，又要留有余地。不积极可靠，就不能充分挖掘潜力，促进生产建设的发展；不留有余地，企业经过努力仍然完不成计划，就会挫伤广大职工的积极性，也会影响生产建设的发展。为了确保财务包干任务的完成，行之有效的办法是在兼顾国家、企业和职工三者利益的原则下，结合“三定一奖”（定人员、定任务、定利润，一奖励）指标的落实，把财务包干指标落实到基层单位，以便及早采取措施，充分挖掘内部潜力，努力完成任务。

三、省、市、自治区要留有一定的机动。我们的国家很大，每年都有一些地方受灾，就一个省来说，也会有局部的灾害，只是程度有所不同。我们的农场分布很广，遭灾情况也常有发生，安排财务包干指标时，考虑全面一些，才能有备无患。为了解决这个问题，财务包干办法中已规定，各省、市、自治区在安排盈亏包干指标时，要留有一定的机动，备作必要的调剂周转金。但是，有些省区过去并没有留，或者留得很少，并且大部分已经用掉。这种做法如不及时解决，将不利于财务包干办法的贯

彻执行，也会影响整个农垦企业生产建设的发展。因此，各省、市、自治区向下安排财务包干指标时，再紧也要留出一定的周转金。

四、合理安排使用包干结余资金。实行财务包干以来，大多数省、市、自治区和农场，都超额完成了财务包干任务，得到了一定的结余。合理安排使用好这些结余资金，对促进农场现代化生产建设，改善职工生活福利，有着重要的意义。按照规定，这部分资金应坚持“先存后用”的原则，当年结余一般应在下年安排使用，不要寅吃卯粮。它主要应作为生产发展基金，用于生产技术措施，部分作为职工奖励基金，用于举办集体福利事业和奖励支出，还必须留有适当的储备基金，用于以丰补歉。这三部分基金，各占多大比例，财务包干办法没作统一规定，各地可以结合实际情况自定。现在的问题是，有的地方放松了对包干结余资金的使用管理，有的生产发展基金使用不当，有的奖金发放失去控制，有的没有留出适当的储备基金。为了改变这种状况，今后对包干结余资金要切实加强管理。企业的包干结余使用计划，要报经主管部门、财政部门审查批准。生产基金应当主要用于那些投资少、收效大、见效快的项目。资金的发放，要认真贯彻精神鼓励与物质鼓励相结合的原则，奖金的多少必须和场队的经营成果结合起来，在增产增收、确有包干结余的前提下，本着兼顾国家、企业和职工三者利益的原则，根据国家规定的标准发放，多劳多得，少劳少得，不劳不得，区别对待。企业只要有包干结余，就要留有适当的储备基金，除遇较大自然灾害外，不要轻易动用，以保证生产的正常发展。



（上接第31页）

利润监交、收入计划、减免税款、收入退库、报表审核、财税检查、管好票证、记好手册、请示报告”等十个方面。对外部，则要督促企业加强经济核算，建立和健全财务管理制度。

所谓“一征收”，就是要根据国家的税收法令和利润监交的有关规定，做好日常的征收

工作。要防欠、防滞、防错、防漏，保证及时完成和超额完成财政收入任务。

总之，专管员的本职工作，在范围上，必须有相对的“边”，在要求上，必须有相对的“底”。做到事事有章可循，人人职责分明。这样，才能有效地调动广大财税专管员的积极性，把我们的专管工作水平，真正提高一步。