

# 要加强挖革改资金的管理

财政部工交商财务司二处

国家、地方和企业每年都安排一定数量的资金，用于老企业的挖潜、革新和改造。使用好这笔资金，对于提高企业经济效益，增加生产，繁荣经济，促进国民经济的调整，将起着重要的作用。

但是，由于一些地区、部门和单位存在着重新建，轻挖、革、改的现象，使挖、革、改资金使用上存在不少问题。第一，土建任务大，竣工时间长，如因“三材”缺口严重，土建项目一般需要两年到三年，有相当一部分项目需要四年到五年才能竣工，影响了企业生产的发展，也给国家造成损失。第二，基本建设资金与挖、革、改资金混淆不清。有些停缓建的基建项目改头换面以挖、革、改的名义继续干。有的项目明明是基建工程，由于计划排不上队，也就列入了挖、革、改计划。第三，盲目确定项目，浪费资金。据调查，各地在清理历年在建的挖、革、改项目时，不具备条件列入计划的约占30%，其中绝大部分是盲目确定的。第四，挖、革、改资金渠道多，管理乱。从资金来源看，有国家

预算安排的，有从企业集中的折旧基金安排的，也有用地方或部门的机动财力和企业专用基金安排的，还有各级银行发放的各种贷款，共达二十余种。从项目安排看，有的是各级经委、物资、劳动部门为主安排下达的，有的是主管部门安排下达的，还有的是各级银行和地方计划、财政部门为主安排的。由于头绪多，各自为政，不可能进行财政、物资、信贷的综合平衡，不可避免地出现战线长、进度慢、效果差的情况。

为了把挖、革、改资金管理好、使用好，需要抓好以下几项工作：

一、认真清理和整顿在建项目。在当前国民经济调整时期，要按照政策规定对历年已经安排下达的挖、革、改项目进行清理整顿，按项目的隶属关系，对那些历年遗留下来的“胡子”工程、不具备条件的项目以及同现在企业争原料、争燃料、争动力而在技术上又已经是被淘汰的项目，要当机立断，立即停建，尚未动工兴建的要责令撤销计划。其资金、物资、设备，要按隶属关系集中归上级主管部门或由地方集中统一安排使用。

二、划清挖、革、改同基本建设的界限。控制现有企业的基建规模，必须划清挖革改同基建的界限。对老企业，要结合现有条件，在保证维持简单再生产的前提下，对原有的厂房、设备进行大修理和技术更新改造，对所需资金应由挖、革、改资金解决。其资金来源是企业留用的折旧基金、生产发展基金、国家拨款和银行贷款。全厂或全车间的整体技术改造，新建、扩建附属企业或独立车间，应当由基本建设投资解决，不能在挖、革、改资金中开支。一些区域性的综合性挖、革、改项目，涉及几个企业或有关的行业，则应按隶属关系除经上级经委、财政部门批准外，还要经计委、城市规划部门审查批准。企业和企业之间不能以技术改造的名义大兴土木，超过一定数量的土建工程应由基本建设投资解决，不能在挖潜、革新、改造资金中开支。

财政部门要根据国民经济调整的方针和本

地区及各行业的生产方向，针对生产经营、工艺技术存在的问题，配合各级经委、主管部门认真编制挖潜、革新、改造规划。凡没有纳入规划的不能各行其是，盲目上马。

三、要整顿资金渠道。首先要解决名目繁多的问题。拨款要合并项目，可以统称为挖、革、改拨款，一次直接拨到企业，不搞二次分配或交叉分配。贷款可合并为外汇贷款和国内贷款两种。具体执行仍按拨款、贷款两个办法办理；如果办法需要修订，也要由制订的部门统一进行。贷款一定要用贷款项目投产后增加的利润来归还。人民银行、建设银行、中国银行要根据其业务情况划分贷款范围。不论拨款、贷款，都要讲求经济效果。一个挖革改项目，不能同时既给拨款又给贷款，更不能以挖革改资金变相搞基建。挖革改资金要重点用于老企业节约能源、增加轻纺产品、解决交通运输薄弱环节和提高产品质量、增加花色品种，增产短线原料材料项目上，不能搞重复建设。今后各部门、各单位安排老企业挖革改项目，其资金、物资、材料、设备以及贷款项目的偿还，都应由经委和财政部门进行综合平衡，在国家财力、物力的分配上，必须坚决实行先生产后基建、先挖潜后新建的原则，把生产建设计划放在积极可靠的基础上，以促进国民经济调整的顺利进行。

四、要严格控制土建工程。现有企业采用新技术、新工艺，进行技术改造安排的零星土建工程，一个项目不超过二百平方米的，要按项目隶属关系，列入主管部门年度土建指标之内，经过计划部门审查批准下达；凡翻建、扩建、新建的土建工程，不论建筑面积多少，一律要列入基建计划。老企业零星土建工程一经批准，就要按计划执行，面积不能扩大，结构不能改变，一年之内建成使用，并要求有经济效益。在国民经济调整时期，一些停缓建的挖革改项目的土建工程的资金、材料，要按隶属关系集中，归上级主管部门或地方集中统一安排使用，一般不再安排土建。

## 进一步搞好

# 国营农场财务包干

宫成喜

1979年，国务院批准国家农垦总局、财政部对全部农垦企业实行财务包干。两年来的实践证明，实行财务包干，调动了农场和职工的积极性，改善了经营管理，促进了农业生产的发展。全国农垦企业，1979年粮豆总产量比1978年增长8.9%，1980年又比上年增长7.6%；棉花总产量1979年比1978年增长9.1%，1980年又比上年增长了13.2%；油料、牛奶和其它一些农畜产品也有不同程度的增长。1980年，尽管调整部分职工工资、调整地区工资类别和发放职工副食补贴，增加开支较多，盈利额仍比1979年增长20%多，为国营农场的现代化建设，创造了有利条件。

为了进一步搞好国营农场的财务包干，在已经取得成绩的基础上，还必须注意解决好以下几个问题：

一、切实加强领导，统一思想认识。国家对农场实行财务包干，是农场财务管理体制上的一项改革。在实行“分灶吃饭”的财政体制后，仍要继续贯彻执行。各地的经验表明，要推行财务包干办法，必须紧紧依靠党政领导，加强组织工作，搞好宣传教育，提高思想认识。当前，在进一步执行包干办法的过程中，还要解决好思想认识问题。例如，有的企业只讲利