

要充实基层税务人员

沈永长

目前,从我们基层税收的工作状况看,不扩大编制,充实人员,要很好地完成税收工作是很困难的。例如,我们走马区税务所管辖5个公社,地处四川和湖北交界的山区,山高路远,交通很不方便,全区近100个社队企业分布在10,000平方里的土地上。而我们税务所编制只有6人,其中所长2人,1人经常搞中心,1人负责全面工作,剩下的4人,1人担任会计,1人负责国、合企业的专管工

作,到农村社队企业征税的就只有两人,只好负责社队企业较多的两个公社,而剩下的3个公社,少则一个季度,多则半年,甚至一年才去社队企业结算一次税款,既不能保证税款及时入库,又造成企业欠税额过多,资金周转困难,无钱完税,影响了国家财政收入。

据我所知,全县大部分税务所都存在着人员少的问题。1980年从万县地区商校税务班分配到我县税务系统5名毕业生,因没有编制只好退回。所以,搞好基层税收工作,扩大税务机关的编制,增加税务经费,充实税务人员是很关键的。当然,做好现有税务干部的政治思想工作,充分调动他们的社会主义积极性也是非常重要的。特别是要认真解决基层税务所人员少,新手多,业务水平低,工作条件差的实际困难。抓好干部培训,提高每个税务干部的政策业务水平,使每个税务干部达到“三熟悉”(熟悉企业经营情况,熟悉财务核算,熟悉税法规定)、“三过硬”(思想作风过硬,执行税收政策过硬,查帐技能过硬),切实建立起一支又红又专的税收队伍,使基层税收工作适应社会主义现代化建设的需要。

对新形势下税务专管员 本职工作的几点看法

鲍友德 裴世安

财税专管员的本职工作究竟是什么?这是公私合营以来争议了二十多年的一个老问题。为了适应变化了的新情况,去年以来,我们对新形势下专管员的本职工作问题,进行了多次讨论。有的主张专管员的主要精力应放在“支、帮、促”上;有的认为,应把“查、管、征”作为专管员的本职工作内容,比较恰当;也有主张“支、帮、促”与“查、管、征”要全面落实,交替使用。现将我们比较集中的一些看法提出来,和同志们一起讨论。

一、当前财税工作面临哪些新情况

随着国民经济以调整为中心的八字方针的进一步贯彻,财税工作中出现了许多新问题和新情况,就我们上海市税务二分局联系的纺织、仪表两个系统的情况来说,主要变化有三:一是经济体制的变化。出现了企业公司、工商合一、工农联营、国集合营、国营工厂的车间“脱壳”为集体,以及正在谈判的中外合资经营等新的经济形式;二是经营方式的变化。出现了来料加工、补偿贸易、工业设门市部、地区协作支援技术收费和技术专利分享利润、以及工厂产品价格中的浮动价和自订价逐步扩大、仪表行业还实行了内配价等;三是财务体制的变化,纺织系统实行了全行业利润全额留成办法,仪表系统有五个行业实行了行业留成制度。除上述户数占85%、财源占90%的企业已实行利润留成外,其余各户也已普遍实行了企

业基金制度。

所有这些变化，集中到一点，就是企业的自主权正在逐步扩大，企业与国家财政之间的上交下拨关系，正在发生变化。这种变化虽然仅仅是开始，但专管员首先碰到的是企业与财政争利的矛盾。有的企业为了多留成、多发奖，把应由利润留成支付的费用，想方设法挤入生产成本，要求减免税款以增加利润的申请不断增加，“挤税挖利”名目繁多。如果无视这些变化了的情况，依然抱着反正“肉烂在锅里”的老概念，就很难做到把应收的税利及时足额地组织入库。形势逼着我们必须认真地思索一番，哪些是专管员责无旁贷的本职工作，哪些应由企业和主管部门去做，毋需专管员去包办代替。对此，只要面对现实，认真地回顾一下过去，那末，议论了二十多年的专管员究竟干什么的问题，是不难得到解决的。

二、对新形势下专管员工作指导思想的认识

我们认为，在新形势下，财税专管员工作的指导思想，就是一切为了实现四个现代化。在当前，要为贯彻调整方针服务。在工作中，要坚持社会主义方向，树立政治观点、生产观点和群众观点，要加强财政监督，把应收的税利及时足额地组织入库，为消灭财政赤字作出应有的贡献。在这方面，我们一定要遵循经济决定财政，财政反作用于经济的原理，通过社会主义财政的固有职能去促进生产，为生产服务。

至于如何运用财政的固有职能去促进生产，为生产服务？我们认为，大致有以下几点：一是在制定财税政策法令和规章制度方面，要有利于生产的发展；二是在财政收支预算的安排上，要有利于发展生产和逐步提高人民的生活；三是在财税管理活动中，要调查研究，总结经验，更好地促进生产的发展；四是要促进企业不断提高经济核算水平；五是要运用财税政策法令，加强财政监督，同一切违反财政纪律的行为作斗争，以保证各项财政政策的贯彻和财政任务的完成。

总之，专管员的本职工作在原则上，可明确为三个要点：即确立一个出发点——从一切为了实现四个现代化出发；树立一个立足点——立足于专管员的本职工作，通过财政的固有职能去发挥作用；明确一个归宿点——为保证完成和超额完成财政收入任务而努力。

三、对专管员本职工作的具体意见

俗话说：“敲锣卖糖，各干一行。”没有明确的，可供检查考核的岗位工作要求，就是否定社会有分工的必要。我们认为，专管员的岗位要求，就是要做好“筹集资金”和“反映监督”这两方面的工作。换句话说，就是要搞好“三查、二管、一征收”。

所谓“三查”，就是“检查、审查、调查”。一要根据国家的财政政策和法令，对企业进行监督检查。这是财税专管员责无旁贷的任务，也是其他任何部门所无法替代的。既要检查税利交纳是否及时足额，又要检查财政纪律和财务制度的贯彻执行，还要检查各类资金的管理和使用情况。既要有定期的轮番检查，又要有重点的突击检查。二要对企业的上交下拨事项进行必要的审查，这是实行财政监督，把好财政口子的重要一环。在企业扩权以后，要财政签证、盖章、表态的事情越来越多了，而且都涉及国家、企业和职工三者利益的问题。因此，审查工作的政策性越来越强了，工作要求也就越来越细了。审查的内容，大致有：各项减免税申请、亏损弥补、财产报废、无偿调拨、利润抵留、贷款、还款以及企业的财务成本计划和各项会计报表等。三要对财源变化和经济发展过程中出现的新情况、新问题，经常作调查研究，以便了解情况，掌握动态，研究措施，及时反映。

所谓“二管”，即包括内部的稽征管理和督促企业加强财务管理两个方面，并以前者为主。在内部，着重加强日常的稽征管理，建立和健全正常的工作秩序，整顿和加强必要的户管基础工作。在实践中，我们还认为日常的稽征管理内容，可以具体化为：“税金征收、

（下转第12页）

润留用，不讲亏损不补，不管是哪类企业，也不管利润有多少，都要留下，亏损都要国家补贴。这种看法是不对的。因为我国农场的条件不一，盈亏悬殊，为了促进整个农场建设事业的发展，财务包干办法规定，在一定时期内，由地方农垦、财政部门在一些农场间进行必要的盈亏调剂，是十分必要的。我们搞农场财务工作的同志，要主动向地方领导机关汇报清楚，向包干单位说明道理，该提成的还要提成，该弥补的还要弥补，以利于包干办法的顺利贯彻。

二、包干指标既要积极，又要留有余地。不积极可靠，就不能充分挖掘潜力，促进生产建设的发展；不留有余地，企业经过努力仍然完不成计划，就会挫伤广大职工的积极性，也会影响生产建设的发展。为了确保财务包干任务的完成，行之有效的办法是在兼顾国家、企业和职工三者利益的原则下，结合“三定一奖”（定人员、定任务、定利润，一奖励）指标的落实，把财务包干指标落实到基层单位，以便及早采取措施，充分挖掘内部潜力，努力完成任务。

三、省、市、自治区要留有一定的机动。我们的国家很大，每年都有一些地方受灾，就一个省来说，也会有局部的灾害，只是程度有所不同。我们的农场分布很广，遭灾情况也常有发生，安排财务包干指标时，考虑全面一些，才能有备无患。为了解决这个问题，财务包干办法中已规定，各省、市、自治区在安排盈亏包干指标时，要留有一定的机动，备作必要的调剂周转金。但是，有些省区过去并没有留，或者留得很少，并且大部分已经用掉。这种做法如不及时解决，将不利于财务包干办法的贯

彻执行，也会影响整个农垦企业生产建设的发展。因此，各省、市、自治区向下安排财务包干指标时，再紧也要留出一定的周转金。

四、合理安排使用包干结余资金。实行财务包干以来，大多数省、市、自治区和农场，都超额完成了财务包干任务，得到了一定的结余。合理安排使用好这些结余资金，对促进农场现代化生产建设，改善职工生活福利，有着重要的意义。按照规定，这部分资金应坚持“先存后用”的原则，当年结余一般应在下年安排使用，不要寅吃卯粮。它主要应作为生产发展基金，用于生产技术措施，部分作为职工奖励基金，用于举办集体福利事业和奖励支出，还必须留有适当的储备基金，用于以丰补歉。这三部分基金，各占多大比例，财务包干办法没作统一规定，各地可以结合实际情况自定。现在的问题是，有的地方放松了对包干结余资金的使用管理，有的生产发展基金使用不当，有的奖金发放失去控制，有的没有留出适当的储备基金。为了改变这种状况，今后对包干结余资金要切实加强管理。企业的包干结余使用计划，要报经主管部门、财政部门审查批准。生产基金应当主要用于那些投资少、收效大、见效快的项目。资金的发放，要认真贯彻精神鼓励与物质鼓励相结合的原则，奖金的多少必须和场队的经营成果结合起来，在增产增收、确有包干结余的前提下，本着兼顾国家、企业和职工三者利益的原则，根据国家规定的标准发放，多劳多得，少劳少得，不劳不得，区别对待。企业只要有包干结余，就要留有适当的储备基金，除遇较大自然灾害外，不要轻易动用，以保证生产的正常发展。

.....
(上接第31页)

利润监交、收入计划、减免税款、收入退库、报表审核、财税检查、管好票证、记好手册、请示报告”等十个方面。对外部，则要督促企业加强经济核算，建立和健全财务管理制度。

所谓“一征收”，就是要根据国家的税收法令和利润监交的有关规定，做好日常的征收

工作。要防欠、防滞、防错、防漏，保证及时完成和超额完成财政收入任务。

总之，专管员的本职工作，在范围上，必须有相对的“边”，在要求上，必须有相对的“底”。做到事事有章可循，人人职责分明。这样，才能有效地调动广大财税专管员的积极性，把我们的专管工作水平，真正提高一步。