

收回的房租只有3,700万元（只相当于房屋维修费的一半左右），国家补贴了31,000万元，占应收房租的90%左右。平均每个居民享受61元。当然，由于住房水平很不平衡，居住面积低的住户享受补贴少些，住房多的户享受的补贴就多些。

3. 文教卫生费用开支。初步计算，1980年全市文教卫生经费支出共为98,500万元（已剔除农村经费部分）其中教育事业费（包括教育经费和校舍折旧维修费）41,500万元，卫生事业费（包括公费医疗费）31,000万元，文化、体育事业费8,000万元，托儿所、幼儿园等其它集体福利经费18,000万元。平均每人享受193元。

4. 城市公用事业开支。1980年城市维护（包括道路、供排水、煤气热力、供电、通讯、园林绿化、环境保护等）和公用设施折旧等共为35,100万元，平均每个城市人口69元。这部分费用，有些同每个居民的直接关系比较小，但也都是用于城市居民的。

（北京市计委供稿）

· 简 讯 ·

焦作市针织厂主动进行纳税检查

河南省焦作市针织厂认真学习贯彻国务院《关于平衡财政收支、严格财政管理》的八条决定，对1980年纳税工作进行了检查。他们本着实事求是的精神，在成本列支问题上，把费用划分清楚，把材料出库划分清楚，把工资总额划分清楚。根据税收政策和财务规定，逐笔逐项地进行查证落实。查出不应进成本的基建支出、大修理费用、洗理费等5万余元，按财务制度作了处理，交回税款15,400多元。

（焦作市税务局）

春秋时期的理财家管仲

兆宏

管仲（生年不可考，死于公元前645年）名夷吾，字仲，颖上（今安徽颖上县）人。他早年贫困，曾经过商，游历过很多地方，积累了丰富的社会经验，公元前685年，被齐桓公任命为相。由于管仲的辅佐，使原来衰弱的齐国成为“九合诸侯，一匡天下”的中原霸主。在我国历史上，管仲的理财思想，对后世起了积极的影响和作用。

管仲在理财中，提出了“治国必先富民”的思想。他说：“凡治国之道，必先富民，民富则易治也，民贫则难治也。”^①他认为治理国家，必须先使人民丰衣足食，人民丰衣足食了，国家就好治理了。如果人民吃不饱，穿不暖，国家是治理不好的。

他在担任齐国宰相的四十年内，采取了一系列有利于当时社会生产力发展和有利于人民生活理财措施。

一、奖励生产 发展农业

管仲理财，首先重视发展生产。他指出：“不务天时，则财不生，不务地利，则仓廩不盈。”^②只有按照客观规律，适合时宜地耕种，发展生产，国家才能富裕起来。他认识到，调动人民生产的积极性是发展生产的必要条件。他说：“欲为天下者必重用其国，欲为其国者，必重用其民，欲为其民者，必重尽其力。”^③他打破井

田制的限制，采取了“相地而衰征”的进步措施，即按土地的好坏分等征税，鼓励农民积极开垦荒地，增加耕种面积，使质地较差的土地得到了充分的利用。他还提出“均地分力”和“与之分货”的办法，即把肥沃和贫脊的土地搭配起来，分配给农民，让农民耕种，然后再分配土地的收获物。

管仲还实行了轻徭薄赋的政策，规定“上年什取三，中年什取二，下年什取一，岁饥不税”，以尽量减少农民的赋税和徭役的负担，鼓励农民发展生产。

在发展生产中，管仲主张因地制宜地发展农业经济。他说：“务五谷，则食足。养桑麻，育六畜，则民富。”^④搞好粮食生产，可以解决吃饭问题，但要使老百姓富裕起来，还要搞多种经营，发展农林牧副业。他说：“山泽不救于火，草木不植成，国之贫也。沟渎不遂于隘，水不安其藏，国之贫也。桑麻不植于野，五谷不宜其地，国之贫也。六畜不育于家，瓜瓠葷菜百果不备具，国之贫也。”^⑤他鼓励人民经营山林沼泽，整顿水利，饲养牲畜，大兴蚕业及其他副业。在管仲的治理下，齐国的生产迅速发展起来。

二、改革财政 稳定经济

为了适应社会经济的发展，管仲对财政进行了改革。他根据齐国东临大海，盛产鱼盐，又有茂密的森林和丰富的矿产资源的情况，提出国家的主要收入，应取之官山府海，而“外因天下”。也就是说，由国家控制盐铁生产，并以余盐运销于需盐邻国，获取厚利，来充实国家财政收入。他设置了盐官煮盐，铁官制农具，把盐铁的经营都控制在国家手里。为了鼓励余盐输出，他还采取余盐输出不纳税的办法，发挥产盐国的优势，为齐国增加了大量的财政收入。

管仲十分重视国家对经济的管理和保持经济的稳定。他规定由国家统一铸造和管理货币，认为：“五谷食米，民之司命也。黄金刀币，民之通施也。故善者执其通施以御其司命，故民力可得而尽也。”^⑥国家控制了货币，也就控制了百物的价格。他设“轻重九府”之制，根据年岁的丰歉和人民的需要，来收散货物，以调

剂物价的贵贱。管仲还采取粮食“独贵独贱”的政策，规定粮价直接由国家控制。在丰收年成，国家“岁藏三分”的粮食作储备，并收购市场上多余的谷物，在歉收年成或粮食缺少时，国家以进价稍高的价格出售粮食，取其所得以代租税。管仲还大力促进商业和手工业的发展，规定商人和手工业者可以免去兵役，让他们安心地从事自己的行业。

三、节支俭用 反对奢侈

管仲理财，十分注意节支俭用。他反对奢侈浪费，反对把人力、物力、财力用到不利于生产发展和消费需要的种种耗费上去。他指出：“国修则用费，用费则民贫”，^⑦奢侈浪费的结果必然会造成社会动乱。他认为：“地之生财有时，民之用力有倦，而人君之欲无穷，以有时与有倦，养无穷之君，而度量不生其间，则上下相疾也。故取于民有度，用之有止，国虽小必安，取于民无度，用之不止，国虽大必危。”^⑧强调在安排财政支出上，要做到“有度有止”，对人民所创造的社会财富，必须爱惜，注意节约。

管仲在春秋时期进行的财政经济改革，从根本上说，是为了维护和巩固统治阶级的利益。但是他的改革在客观上，对当时的社会发展起到了一定的促进作用，管仲的财政思想对历史上后来的理财家商鞅、桑弘羊、刘晏等都起过积极的影响。管仲实行的在发展生产的基础上增加财政收入的思想，对于我们今天的财政工作也是有一定启发的。

- ① 《管子·治国篇》
- ② 《管子·牧民篇》
- ③ 《管子·权修篇》
- ④ 《管子·牧民篇》
- ⑤ 《管子·立政篇》
- ⑥ 《管子·国蓄篇》
- ⑦ 《管子·八观篇》
- ⑧ 《管子·权修篇》

