

研究生财、聚财、用财之道 实现国民经济良性循环

戎子和同志在中国财政学会1981年年会和
第五次全国财政理论讨论会上的开幕词（摘要）

这次会议的中心议题是，遵循党的十一届六中全会精神，在检阅一年来学会各专题研究会成果的基础上，着重从财政分配的角度，研究如何挖掘潜力，提高财政资金和社会资金的经济效益，促进生产的发展，也即是探讨生财之道、聚财之道、用财之道，为进一步搞好经济调整，克服当前财政经济困难，逐步实现国民经济良性循环服务。

1981年以来，我们根据理事会的工作规划，围绕提高经济效果这个中心，组织召开了成本理论讨论会、税制改革和企业财务体制研究会、基本建设和投资效果研究会、财政支农研究会、地方财政研究会、城市财政研究会、国防财务研究会、苏联东欧基本建设投资座谈会以及财政史研究会。各地财政学会和财政科研机构也召开了不少专题研究会，学术活动更活跃了。同志们在这些会上，围绕提高经济效果，从不同的领域、不同的方面探讨了以下一些问题：（1）新形势下财政分配中出现的新问题。如地方财政分灶吃饭后，如何从全局出发发挥地区优势问题；基本建设投资分配与经济结构合理化的关系以及如何筹集和分配资金走内涵扩大再生产为主的路子的问题；城市财政分配结构与调整城市结构的关系问题；国防财务与国防现代化的关系问题；农业联产计酬责任制下的财政支农政策及提高支农资金的经济效益问题。（2）在体制改革方面，探讨了企业财务体制改革与各项经济体制改革的关系问题；如何改进利润留成、利润包干、利改税的形式和完善企业盈亏责任制的问题；税收、价格、信贷、利润分配等经济杠杆的调节作用及其相互协调问题；财政、银行职能及其在筹集和运用资金中的不同作用和分工合作问题。（3）在整顿企业管理，提高企业微观经济效果方面，探讨了成本核算、成本预测和成本管理在企业经营决策和宏观决策中的地位和作用问题；财政工作在整顿企业管

理，提高经济效果中的作用问题；以及宏观经济效果与微观经济效果的关系等问题。在讨论中，同志们紧密联系实际，既注意总结历史经验，借鉴国外经验，又解放思想向前看，反对用老眼光来看待新问题，因而主题更加明确，探讨更加深入，在理论上取得了许多新的进展，提出的建议也更切合实际。例如上海市财政科学研究所提出了高桥化工区组织联合、提高经济效益的调查报告，得到了国务院领导同志的赞扬。又如江苏、吉林、天津等地都在研究和试行综合财政计划，加强了财力的综合平衡。当然，在肯定成绩的同时，也应当看到，我们的财政科学研究工作同形势发展的要求还有不小距离。财政经济工作中还有许多新情况、新问题、新任务，有待我们去研究、解决和完成。

当前政治经济形势都很好。党的国民经济调整方针和1981年实现“两平、一稳”的要求已取得了成效。压缩基本建设战线和调整工业内部结构有了初步成果，轻纺工业生产继续以较高的速度增长，重工业中为农业、轻工业和市场服务的部分有了增加，整个工业生产有可能实现1981年计划的要求。农业在一些地区遭受特大自然灾害的情况下仍然有全面的较大幅度的增长，商品零售总额增加，城乡市场活跃。财政收支基本平衡，物价也基本稳定下来了。总的说来，1981年以来的经济形势是稳步前进的，经济工作正在逐步走上轨道。这么大的调整，社会比较安定，没有出什么大的乱子。这是不容易的。但是我们也要看到存在着不少问题。国民经济中潜伏着的危险还没有从根本上消除，财政经济中的困难还没有完全得到解决。也可以说财政工作中的一些重大问题还没有得到根本解决。如在财经工作的思想领导上还存在着软弱涣散的现象；影响今后财政收支平衡的因素仍然很多；能源生产增长缓慢的状况还不能很快改变，这在很大程度上制约着整个工业生产增长速度；消

费品供应的增长还赶不上社会购买力的增长,保持市场物价稳定仍是一个艰巨的任务。在这种形势下,我们在指导思想上要稳一点,工作要抓紧一点,要振奋精神,实事求是,量力而行,循序前进。调整经济结构,稳定经济的大章法、大措施不能变,不能搞很多章法,主要是贯彻落实的问题。

1981年开始的“六五”计划时期,是继续执行以调整为中心的八字方针的五年,是争取财政经济根本好转的五年。在这五年中,经济发展速度不可能过高,但必须有一定的速度,才能为今后的发展准备条件。五年当中,要在调整产业结构、产品结构、企业组织结构方面做出显著成绩;要把现有企业的技术改造和设备更新提到议事日程上来,要在抓好节能的同时,积极加强能源建设和交通建设;要进行一些必要的改革,并为全面改革做好准备。总之“六五”时期是要使我国经济转向良性循环的五年。能否实现这一任务,财政是主要的问题之一。今后几年内,我们既要克服目前存在的财政困难,又要为今后的经济发展做准备。因此,我们一定要认真研究生财之道、聚财之道、用财之道,大力促进国民经济转入良性循环。

“六五”时期生产增长的速度不高,靠增产来增收有一定的限度。解决财政困难主要依靠挖掘现有企业的潜力,克服浪费,提高经济效益。挖掘潜力有三条路子:一是改善经营管理,二是进行技术改造,三是搞好综合利用。我们探讨生财之道、聚财之道、用财之道,就是要把这些方面的潜力挖掘出来。

探讨“三财”之道,还必须同当前财政工作中出现的许多新情况联系起来。如当前出现了增产增利不增收;国家财政紧,企业有些钱,人民有些钱,中央财政有赤字,地方财政有些钱;以及一方面能源、交通等重点建设资金不足,另一方面又出现了重复建设的现象等情况,应当引起我们的注意。这里既有工作问题,又有思想认识问题。例如,怎样处理资金分配上的集中与分散的关系,现在是集中多了还是分散多了?财政收入在国民收入初次分配中应占多大比例合适?怎样处理国民收入初次分配与再分配的关系?四十万个企业的技术改造哪些应当先上、急上,哪些应当后上、不上?怎样筹措和分配资金来保证重点建设和重点技术改造?在筹集和运用资金中财政和银行的职能和如何分工协作?动员居民储蓄和企业存款进行建设的可能性及其数量界限,等等。这些都是我们探讨“三财”之道所必须研究解决的问题。

生财、聚财和用财,是紧密联系着的。生财当然就要用财,而生财之道要靠用财之道才能实现,用财之

道,一定要以生财之道为出发点和归宿,如果用财而不顾生财,必然是财源枯竭;在生财、用财之间就有一个聚财的问题,聚财之道要以生财之道、用财之道为依据,聚之有方和聚之适当,才能有利于生财。我们应当探讨三者之间的辩证关系,正确处理其间的矛盾。财政工作是主管国家资金分配的,负责国家资金的筹集、分配、使用及其调节、管理和监督,在搞好生财之道、聚财之道、用财之道,挖掘潜在的力量,实现国家的技术经济政策,提高全社会的经济效果中,处于一种特殊地位。我们应当在理论和实践的结合上认真探讨“三财”之道,研究财政税收杠杆在搞好“三财”之道中的作用,以及如何运用财政税收杠杆,并与价格、信贷、工资等经济杠杆相配合,搞好“三财”的办法与措施,为做好新形势下的财政工作做出新的贡献。



对培养青年财政、 税务专管员的建议

编辑同志:

现在有不少从财政学校毕业的青年,分配到财政、税务部门来工作,充实了财政、税务的干部队伍,这是一个十分可喜的现象。作为一个专管员,我有这样的体会,搞专管工作,需要对工厂、商店和街道的企、事业单位做到三个“熟悉”,即生产情况要熟悉;与分管单位的生产、财务部门的人员要熟悉;有关的政策法规、财务制度和会计核算要熟悉。这样,才能上情下达,顺利地完成任务。目前从学校分配来的青年,虽有老同志传帮带,可是一当他们独立工作时,往往对专管工作就无所适从,有时感到苦闷。因此,我建议:对财政学校毕业后搞专管工作的青年同志,应先把他们放到基层企、事业单位去实习,搞一年多的财会工作后,再安排其具体工作。在实习中,由领导指定专人负责,分阶段对他们提出要求,以财务工作为中心,逐步做到三个熟悉。

专管员 夏 亮

小 启

本期因故延期出版

本刊编辑部