

外 资 外 贸 和 外 汇

罗庆

随着对外经济关系的扩大和发展,我国的外资、外贸和外汇工作增多了,而且这三项工作又是紧密相关的。用好外资,搞好外贸,管好外汇,对促进国民经济的发展,有着十分重要的意义。

有计划地利用外资是我国当前一项重要政策措施。我们应当积极去争取外资和利用外资,以解决建设资金不足的问题。但是,究竟能利用多少外资,还要根据国民经济调整的方针和国家总的计划安排来决定。也就是说,有利于国民经济调整的外资,要积极去利用;不利于国民经济调整的外资,或不要勉强去利用。外资的使用重点,应放在农业、能源开发和交通港口建设等方面。

外资与外贸进出口有着十分密切的联系。借用外

资主要是为了进口技术和设备,偿还外资时主要是靠出口商品取得的外汇。我们能进口多少机器设备,不决定于进口的需要,而取决于出口的创汇能力。因此,要想多进口,就要多出口;要想多出口,就得积极发展出口商品的生产。生产是扩大出口和发展外贸的基础。我国幅员广阔,自然资源十分丰富,扩大出口的潜力是很大的。许多工业产品,只要努力发展生产,提高产品质量,改进包装装潢,增加出口是完全可能的。如,各种机床、工具、建筑五金、小型成套设备等,国外市场非常需要,很受发展中国家的欢迎。现在一些工业发达国家都把力量集中到那些用料少、耗费人工少、产值大、利润高的高精尖产品上面,一般工业品很少生产。还有一些国家和地区,近几年由于劳动工资猛增,产品成本

上升,生产一般制成品出口,无利可图,也逐渐往高档产品上发展,追求高额利润。我国劳动资源多,应当充分利用这一有利条件,填补这个短缺。同时,还可以通过开展来料加工、进料加工、装配业务等方式,努力扩大出口,增加外汇收入。

借用外资是外汇收支出现逆差的结果。一个国家如果外汇有大量结余,就无须借用外资了。只有外汇支大于收时,才须借用外资。因此,借用外资不论采取什么方式,都属借外债性质,其结果都要对国家财政产生影响。借用的外资到期时需要还本付息,进口物资时需要支付外汇资金,国内配套需要人民币资金,如此种种,无一不直接地或间接地在财政上有所反映。国家出面借的外资,属于政府性质的借款,表现在财政上是直接的,要作为借入国外资金列进当年国家预算。不是由政府出面借的,而是由企业主管部门或企业自行借入的,按照谁用谁还的原则,应当由使用单位用借入的资金所产生的经济收益来归还。但它同样对财政发生影响,比如,部门或企业借用的外资,相对地讲,可以减少国家财政投资;借用外资产生的经济收益还本付息后,又可为国家增加财政收入。

外汇资金和人民币资金要搞好综合平衡。一个新的引进项目,不仅需要外汇资金,还需要人民币配套资金,外汇资金必须与人民币资金相适应。借用外资引进的项目,一般都应是能出口创汇的,或者为出口服务的。只有在国家统一规划、全面平衡的条件下,才能允许搞少量不能出口创汇的项目,但这类项目不能搞得过多,搞多了就会削弱出口创汇和偿还能力。再从人民币资金来说,如果国内人民币资金安排不足,配套资金供应不上,也将影响利用外资安排的工程项目的进度和拖延经济效益的实现。在这种情况下,新的引进项目计划应上交财政的收入就要落空,而到期需要还本付息的资金必须按时支付。该收的收不上来,该支的必须支出去,势必给国家财政带来新的不平衡,使还本付息发生了困难,甚至不得不借新债还旧债。所以,我们在核算经济效益和编制计划时,一要认真,二要留有余地,不要算得满满的,使外资、外贸和外汇工作建立在既积极又稳妥可靠的基础之上,保证国民经济健康地向前发展。

(上接第21页)在“司徒”系统下,设立一种“司关”,它不仅管稽查,而且管收税和罚款了。

这说明税的形式、种类和征收方法,也是逐渐发展和完善起来的。税是继贡、赋之后产生的又一种财政收入形式。

我国古代的财政从起源到发展,不管是原始社会末期或奴隶社会以后的所有阶级社会中,财政都带有明显的阶级烙印,都是一种掠夺的工具。只有到了社会主义社会,财政才起了根本性的变化,不再是剥削的工具,而是建设社会主义社会的工具了。