

发挥预算管理的作用

确保预算收支平衡

杨德熊

湖北省南漳县的预算收支，在县委和县人民政府的领导下，在各有关部门的密切配合下，经过广大财税干部的共同努力，多年来，每年收入超计划，支出有结余。这主要是他们发挥了预算管理的职能作用。

一、坚持合理安排，不打赤字预算

几年来，南漳县总是量力而行，积极稳妥地安排预算收支。例如1981年，他们在收入上，一方面根据工业总产值计划比上年增长15%、农副业总产值计划比上年增长7%、商业零售额计划比上年增长8%的经济指标，详细分析了财政收入的增减因素，确定一个比较合理的生长比例，使收入的增长与国民经济计划指标相吻合；另一方面，以近五年财政收入实际完成数为依据，测算出收入正常增长额和每年平均递增速度，然后，再结合具体财源逐笔摸底计算，确定1981年收入计划比上年实际增长7.13%。这样，就把收入计划安排在既积极又稳妥的基础上。在支出的安排上，他们按照实事求是的原则，在适当留有后备和保证中央借款的前提下，对人员经费和事业正常经费优先保证，对各项事业发展的经费在包干基数上酌情增加，对有节约潜力的支出项目适当调减。这样安排之后，用钱单位比较满意，财政上也比较放心，在促进各项事业的协调发展、调动各单位增产节约的积极性方面，起到了积极的作用。此外，他们在预算安排上坚决贯彻调整的方针，把支援工业的资金重点放在发展农副产品加工和轻纺工业方面，把支援农业的资金重点放在发展多种经营方面。他们还在不

影响正常需要的前提下，对会议费、车修费、公务费等从紧打低，实行定额管理，促使各单位勤俭节约。

二、改革财政管理办法， 把预算工作做活

改革财政管理办法，是调动各方面的积极性、促进增收节支的重要途径。南漳县对工商企业、公社财政、差额预算管理单位的财政管理办法，都进行了改革，并取得了较好的成效。他们对工商企业实行利润包干经济责任制之后，促进了经营管理和增产增收。如该县土产公司，在170多种产品滞销的不利情况下，积极想办法，找出路。仅派人出外推销的产品即达51种，扩大销售500万元。结果，这个公司实现利润超计划九万元。他们对公社财政实行“收支挂钩，增收分成，一定三年”的办法，改变了那种“收入完不成不关心，支出县里给很放心”的现象，调动了增收节支的积极性。如李庙公社财政所，实行新办法以后，很快恢复了传统的土纸生产，扩大了白木耳的生产，增加了六个多种经营生产项目，使这个公社的财政收入，1980年比上年增长23.1%，1981年又比上年有更大的增长。他们对差额预算管理单位实行“定收定补，收支包干，增收节支全部留用”的办法，调动了事业单位千方百计挖掘潜力、增收节支的积极性。如县文化馆利用业余时间为群众照相；剧团努力提高演出质量，增加演出场次；广播局自制水泥电杆等等，使每个单位在1981年都增加了收入。

对编制综合财政计划的几点看法

金鑫

为什么要强调搞好综合财政计划

近年来，国务院领导同志在许多场合都强调要搞好综合财政计划。为什么把综合财政计划如此突出地加以强调呢？据我的理解，第一，十一届三中全会以来，党中央和国务院采取了一系列新的重大经济政策和措施，诸如财政实行分级管理、分灶吃饭的体制；扩大企业自主权，实行利润留成，提取企业基金和提高某些专用基金的提取比例；发挥银行在筹集资金、发放中短期贷款方面的职能以及其他等等措施，使各地方、各部门、各单位、各企业可供自己支配的资金，在原有的基础上有了相当数量的增加。光

是预算外资金就几乎相当于国家预算规模的一半，如果加上其他方面的资金那数字还要大得多。在这种情况下，有必要通过综合财政计划来加强整个国民经济体系中各种资金的综合平衡。第二，我们的国家由于在经济结构和经济体系上还存在不够合理的地方，生产建设的组织也不够完善，加上工作作风上存在的一些问题，造成经济领域里的浪费和损失是严重的。低效率、浪费大，不是少数单位的问题，而是成为一种社会现象。生产领域里的高消耗、低效率；流通领域里的环节重叠，迂回运输，商品不适销，不符合社会需求，造成大量的积压；建设领域里的项目确定不当，工期过长，投资效果很差。这些问题是相当突出的，党中央和各级党委都在致力于改变这种状况。为了更加有效地节约使用各种资金，发挥最大的投资效果，努力提高经济效益，就应当从多方面采取措施，在运用经济办法的同时还要进行必要的行政干预。加强综合财政计划，就是达到以上目的的重要手段。第三，近几年来我们注意了强调把微观经济搞活，扩大了地方和企业在经济活动中的自主权，对于调动各方面的积极性，发展生产，收到了明显的效果。但是，实践也证明，只讲微观经济的搞活，不讲宏观经济的控制，那就会导致自由化的倾向。为了加强宏观控制，通过综合财政计划把各个方面的资金从政策上加以引导，使微观经济符合宏观

三、发挥预算管理的监督作用，确保年终预算平衡

财政体制实行“分灶吃饭”以后，南漳县非常重视发挥预算管理工作的监督作用。1981年，他们把预算内和预算外的财政资金都集中起来，只开设预算内、外两个帐户，由预算股集中管理。为了方便各部门的工作，他们还按资金来源渠道和投放的方向，分别记帐，做到专款专用，使每笔款项的分配使用，都由专业股造计划，填写拨款通知单，由预算股办理拨款手续。这样做，使财政资金的集中和分配都

纳入预算监督的范围，收到了良好的效果。例如，1981年5月他们发现由于收入连续下降，几乎达到发不出工资的程度，就及时向县委反映，引起了县委的高度重视。县委马上成立由一名县委常委、副县长为首的“税利清理”和“积压产品推销”两个班子，狠抓财政收入，很快扭转了不利的局面。再如，该县有社会救济存款20万元，县民政局提出了一个五月份分配下拨的方案，财政部门根据春荒已经过去，旱情日趋严重和秋季年景摸不透的情况，建议待秋后分配使用，得到了县委的支持和部门的同意，对秋后救灾起到了较好的效果。