
为实现1982年财政收支的 基本平衡而努力

田 一 农

1982年是我国继续贯彻执行中央决定的在经济上实行进一步调整、在政治上实现进一步安定的重大方针的一年，也是贯彻执行赵紫阳总理在五届人大四次会议的政府工作报告中提出的经济建设十条方针，并且经过几年的努力，争取实现国家财政经济根本好转的重要的一年。1981年财政工作取得了很大成绩，国家财政收支由1979、1980连续两年发生较大的赤字而转到实现了财政收支的基本平衡。1982年，我们各级财政部门的核心任务，就是在党和政府的领导下，坚决执行上述方针和决策，促进生产发展，提高经济效益，加强财务管理，努力增收节支，为继续保持国家财政收支的基本平衡而努力。

当前我国的政治经济形势是很好的。经济工作的指导思想进一步明确了。国民经济计划确定后，各地区、各部门对工业生产实现保四争五的要求，信心比较足。各项调整经济的措施，正在进一步显示它的效益。目前从中央到地方都在抓企业整顿，抓经济大案。这对增产增收和转变社会风气，都有重大意义。我们应当振奋精神，充分利用这些有利条件，努力把工作做好。

但是，我们也应当清醒地看到，今年要继续保持财政收支的基本平衡，任务还是相当艰巨的。因为：第一，去年我国经济调整虽然取得了显著的成效，但是国民经济中潜在的危险还没有完全消除。去年财政上的基本平衡，主要是在压缩支出的条件下取得的，是不巩固的。今年的支出水平比去年增加了几十亿元，而且现在有些支出还未得到应有的控制。第二，今年财政计划中列的赤字，还有扩大的趋势。因为有一些原定的增收节支措施还没有完全落实，而且又有了一些新的减收增支的因素。同时，有些地方和部门的收入任务还没有安排下去，挂在财政帐上。第三，由于财政紧张，有些地方和部门转向银行贷款或者自己搞投资公司，拉走银行存款。银行的贷款资金也是有限度的，如果这方面失去控制，导致信用膨胀，后果同样是严重的。所以，对今年实现财政收支平衡的工作，一定要有清醒的估计和足够的重视，不能掉以轻心，盲目乐观。那种认为去年财政上已经基本平衡了，今年不要花费多大力气就可以做到基本平衡的想法，是不符合实际的。事实上，我们刚刚从“锅底”走出来，如果对存在的问题估计不足，工作抓得不紧，支出不注意控制，就有可能重复前两年的情况。我们宁肯把今年工作中可能遇到的困难设想得充分一些，把要采取的措施考虑得周密一些，才能掌握工作中的主动权。

根据1982年的新情况，为了确保财政收支的基本平衡，我们应当着重抓好哪几项工作呢？

第一，大力促进生产，积极开辟财源。生产是根本，只有把工农业生产搞上去，财政收支的

基本平衡，才有比较可靠的保证。因此，我们财政干部任何时候都要有鲜明的生产观点，想生产之所想，急生产之所急；并且通过合理集中、分配和使用资金，支持工农业生产的发展，帮助企业解决供产销方面的问题。最近陈云同志再次指出，我国要坚持以计划经济为主，市场调节为辅。工业要以计划经济为主；农业实行生产责任制以后，仍然要以计划经济为主。我们在促进生产的时候，必须要在国家计划的指导下进行，同时要了解市场情况，防止和克服盲目性。在城市，应当大力支持适销对路的日用消费品的生产，广开生产门路，增加花色品种，提高产品质量，降低成本，增加盈利。同时也要帮助重工业调整产品结构和服务方向，发挥现有设备的能力，逐步改变生产下降的状况。对于那些设备差、消耗高、浪费大、长期亏损没有条件办下去的企业，要配合有关部门搞好关停并转，尽快解决某些企业生产上打消耗战的现象。在农村，应当根据普遍实行多种形式生产责任制以后出现的新情况，安排使用好各项支农资金，在促进粮食增产的前提下，积极增产各种经济作物，为发展轻纺工业提供更多的原料。

第二，提高经济效益，增加社会财富。经过三十多年的社会主义建设，我国已经有几十万个企业，拥有的固定资产和流动资金已经具有相当的规模。但是，由于种种原因，多年来生产和建设的经济效益不够理想。目前不少反映经济效益的重要指标，不仅低于经济发达的国家，而且低于我国历史上曾经达到过的较好水平。不少企业和建设单位损失浪费惊人。因此，努力提高经济效益，是我国经济建设走出一条新路子的核心问题。现在大家都承认各个经济领域中增产节约的潜力很大，遍地是黄金。关键的问题是如何把潜力挖掘出来，增加社会财富。我认为当前迫切需要引起重视的，一是要帮助企业健全和完善经济责任制。这是在国家计划指导下以提高经济效益为目的，责、权、利紧密结合的生产经营管理制度。前一时期的许多企业积极实行经济责任制，这个方向是正确的，总的来看效果也是好的。但是由于经验不足，有些企业实行的办法还不够完善，或者存在这样那样的问题。应当根据中央、国务院的有关指示加以改进。特别是要正确处理国家、企业和职工个人三者利益的关系，并且要加强政治思想工作，教育广大职工树立全局观点，增强主人翁责任感，为国家多作贡献。二是要积极支持企业的挖潜、革新和有计划地进行技术改造。要狠抓节约能源，合理利用资源，提高综合利用水平。特别要在以煤代油和原油的深度加工方面作文章。目前各种渠道每年可用于挖潜改造和新产品试制方面的资金，已达数百亿元，应当把这一笔钱管好用好，充分发挥其效果。三是要结合企业的整顿工作，帮助企业整顿财务，推行经济核算制度，改善经营管理，加速资金周转，努力降低成本，尽快扭转某些企业的经营性亏损，提高盈利水平。四是继续搞好财政体制改革，以及企业财务、基本建设财务、农业财务、文教行政事业财务和税制等五个方面改革的试点，认真总结经验，使之不断完善，以充分调动各方面增产节约和增收节支的积极性，把生产、建设、流通等各个领域蕴藏着的巨大潜力挖掘出来。

第三，落实增收措施，抓紧组织收入。为了保证1982年财政收支的基本平衡，在有利于稳定和发展经济，逐步改善人民生活的前提下，已经并准备采取若干增加财政收入的措施，包括发行国库券，加强税收稽征管理和海关的缉私工作，堵塞跑冒滴漏，以及恢复一些税收，开征一些新税，实行烟草专营，增产高档卷烟，增加烟税收入等。我们应当按照有关规定，认真贯彻落实，把该收的各种收入及时组织入库。同时，要健全税务机构，按照国务院批准的编制充实税务干部，抓好经常的组织收入工作，把加强经常性的财政监督管理和定期开展税利大检查结合起来，把该收入的税款和利润及时足额地收起来。

第四，坚持量力而行，严格控制支出。我们是一个有十亿人口，八亿农民的国家。目前经济还比较落后，家底也很薄。反映在财政上，需要和可能的矛盾将是长期存在的。我们在安排各项建设事业的时候，必须坚持量力而行的原则，瞻前顾后、统筹兼顾，分别轻重缓急，有先有后。1982年度财政收支的安排，体现了国民经济主要比例关系向协调发展的要求。我们财政部门一定要发挥守计划，把口子的职能作用。今年的基本建设投资，一定要控制在国家计划的数额以内，不要超过；对其他各项财政支出也要严格按批准的指标办事，不能任意突破，特别是对各项非生产性开支和社会集团购买力，要继续严格控制。对计划内的开支，要做到及时拨款，并监督有效地使用，以保证国民经济计划的顺利执行。对于那些从局部来看应当办，而从全局来看是不能办的事，要如实向领导和有关部门说清楚，积极建议，加以制止。当然，坚持守计划，把口子，必然会遇到各种矛盾，这是正常的现象，我们既要善于坚持原则，又要善于区别不同情况，作出恰当的处理，并进行耐心细致的宣传解释工作。

第五，加强财政监督，严肃财经纪律。目前经济领域里的不正之风和违法乱纪行为相当严重，迫切需要进一步加强财政监督工作。各级财政部门及其财政监察机构，一定要紧紧依靠各级党委和党的纪律检查部门，坚决同违反国家财经纪律的行为作斗争。当前要着重抓一些影响较大的典型案件，进行认真检查，在核实事实的基础上，及时提出处理意见，以配合整顿企业，整顿党风，严肃法纪。对于当前正在进行的企业财务大检查 and 税务大检查中查出的挤占截留收入、虚报冒领支出以及转移财政资金等违法行为，要分清责任，严肃处理，应补交入库的收入，要限期补交入库。为了有效地实施财政监督，国务院已经确定要建立各级审计机构，同时，还要恢复财政驻厂员制度，监督检查企业财务和经营活动。各企业、事业单位的财务人员，应该履行职责，模范地遵守纪律，坚持制度，并同一切违反财政纪律的行为作斗争。

第六，抓好预算执行，通过对预算执行的检查分析，掌握新情况，研究新问题。财政是国民经济的综合反映，经济上的变化与财政收支的增减息息相关。我们应当在预算执行过程中，经常研究经济，熟悉经济，使我们的制度、办法适应经济发展的要求，充分发挥促进和监督的职能作用。当前我们应当侧重注意研究的，一是要经常围绕经济的发展，研究生财、聚财、用财之道，不仅要设法保证财政收支的基本平衡，而且要更多地筹集一些资金来发展生产建设事业。二是要注意研究国民收入的增长和分配方面发生的新变化及其对财政收支的影响，研究国家财政在国民收入中保持多大的比例最为合适。三是要研究对企业、行政事业单位等的预算外资金，如何按照宏观经济发展要有控制和微观经济要搞活的要求，积极进行组织、引导、协调、平衡和监督，使之同国家预算内资金结合起来，统筹安排，发挥更大的效果。四是要研究财政、信贷和物资的平衡问题，以及财政和银行如何分工协作问题。五是要研究财力平衡和整个国民经济平衡的关系，以及在筹集国内资金的同时，如何更有效地利用国外资金，加快我国社会主义建设的问题。总而言之，我们财政部门应当努力发挥作为一个综合部门的职能作用，实事求是地及时向上级反映情况，提出建议，供领导决策参考。

今年以来，工交生产出现了好势头，财政情况也是好的。我们展望全年，充满信心。只要我们各级财政部门紧紧依靠党的领导，依靠广大干部和群众，坚决贯彻执行党的十一届三中全会以来确定的路线、方针和政策，振奋精神，谦虚谨慎，兢兢业业地工作，1982年财政收支基本平衡的奋斗目标一定能够实现。
