



“财政”一词在我国的由来

蔡 次 薛

我们研究财政的起源问题，甚至谈到我国几千年来财政发展的历史，在我国古代历史文献中，却找不出“财政”这个术语。在我国古代历史文献中，记载各个朝代的财政政策，财政措施等等，虽没有使用“财政”这个术语，但是使用“财”这个词，却是很早年代的事了。例如，《周礼·大宰》“以九赋敛财贿”，以及《周礼·天官·宰夫》：“乘其财用之出入”。等等，古代“财”的概念，着重指财物，也指金银财宝和货币，甚至扩大到财富这一涵义。上面说的“乘其财用之出入”这句话实际上包含了财政的概念，“乘”是计算，财用指财物和货币（按《周礼》郑玄注：财，“泉谷也，用，货贿也”。“泉”，古通“钱”。）出入指财政支出和收入。我们虽没有使用“财政”这个术语，我们却使用了属于财政范畴或接近财政性质的若干术语，如“国用”、“国计”、“邦计”、“经费”、“理财”、“计政”、“度支”，等等。例如，我国采用“国用”这一词较早，据《礼记·王制》载：“冢宰制国用，必于岁之杪，五谷皆入，然后制国用。……以三十年之通制国用，量入以为出。”这里的国用，仅指国家的开支而言，从世沿用甚久，元代马端临《文献通考》中将“国用考”列为该书二十四考之一。我们在历史中，屡见不鲜的“经费”一词，其意义与“国用”差不多，但范围更狭。

我国古代应用较久的“度支”一词，则较为接近财政的涵义。“度支”，官名。掌管全国财赋的统计和支调，故名度支。魏晋南北朝

时设置度支尚书，掌管国家财政收支。隋初设度支尚书，开皇三年改称民部。唐代将民部改为户部，下设度支郎中。宋有户部使、度支使及盐铁使，总领国内财赋，称三司，度支使下设副史、判官。元、明不设三司，事权仍归户部。清末改户部为度支部，民初改度支部为财政部。

我们现在通用的“财政”这个术语，是在清代末叶由日本移植过来的。日本在明治维新（1868年）以后，自然科学和社会科学都有了较大的发展，从而也引进了和创造了大量的科学术语。日本从西欧各国引进的财政经济术语中，他们采用了finances〔法〕这个词，又吸收了我固有“财”与“政”两个字，把它合并起来而成为“财政”这个术语。在明治十四年（1882年）日本大藏大辅（大藏师）松方正义对日本天皇提出了《财政议》（即财政奏折）。这是在日本官方文件中第一次正式使用了“财政”这个术语。

我国使用“财政”这一术语，最早见于文献记载的是光绪二十九年（公元1903年）印行的《十一朝东华录分类辑要》（清何良栋编），其中“户政门”包括了“财政”。《清季新设职官年表》、（钱实甫编）其中“财政处大臣年表”一栏载有光绪二十九年（1903年）至光绪三十二年（1906年），户部下设有财政处。光绪三十二年（1906年）中央官制改革，财政处并入度支部。当时各省还有清理财政处，并设置各种财政官员，如正副财政监理官等。由此可见，我国采用“财政”这个术语是从日本引进来的。