

确保一九八二年财政收支的基本平衡

本刊讯：一九八二年三月三日王丙乾部长在天津召开的全国工业交通工作会议上作了关于当前财政问题的发言。王部长的发言分四个部分：一、一九八一年财政情况和存在的问题；二、进一步处理好财力分配方面的几个问题；三、确保一九八二年财政收支的基本平衡；四、把整顿企业财务作为整顿企业的一个重要内容来抓。王部长在讲到确保一九八二年财政收支的基本平衡时，分析了当前经济的大好形势，指出了存在的问题，并提出了五项重要措施。

王丙乾部长说，为了确保财政信贷的基本平衡，继续稳定市场物价，今年一定要抓紧增收节支，力争收入多收一点，超额完成计划；支出要努力控制紧，不但要停止开减收增支的口子，而且要进一步考虑采取新的增收节支措施；同时，要认真加强管理，提高经济效益，堵塞各方面的漏洞。

(一) 狠抓增产节约，提高经济效益，这是根本的一条。今年工业生产保四争五，一定要做到扎扎实实，保质保量，没有水份。而且要确保增产增收，除某些特殊情况外，财政收入与工业生产要同比例增长。今年国营工业的上缴利润收入，包括生产增长、成本降低和扭亏转盈而增加的收入在内，计划要求比上年增长百分之六，一定要努力完成，并争取超过。各项工业产品要做到适销对路，不再增加积压。建国以来，我们曾经先后搞过四次清产核资，报废了不少产品。近年来有些地方和企业，单纯追求产值，忽视品种质量，又造成大量损失。这是得不偿失的事情。

二、正确处理国家与企业的关系

过去三年，国家为了改变财权集中过多、统得过死的状况，进行了扩大企业自主权、建立经济责任制的试验，调动了企业和职工的积极性。这是完全必要的，成效也是显著的。扩大企业自主权以后，原来由财政直接支配的收入，有一部分转为企业所有。据初步统计，从1979年到1981年三年中，国家财政留给企业的收入共约二百八十多亿元，数字是不小的。其中企业基金四十九亿元，利润留成一百四十二亿元，盈亏包干分成七十亿元，利改税企业多得好处和其它留成二十亿元。现在看来，大部分是合理的，企业用这些钱办了不少事情，对发展生产和增加收入起了良好的作用。但是，也有一小部分是不合理的，有的甚至是非法的。有些企业通过挤、摊、挪、占，或者压低基数、领“双份钱”等手段，挖走了一些国家收入。最近国务院领导同志说，一是政策要稳定；二是不符合政策、违犯财经纪律的问题要检查纠正。国务院领导同志这段话，是当前我们处理国家与企业关系方面存在的一些问题的原则界限。这就是说，按照国家政策规定，已经留给企业的那部分收入，应当继续留给企业，不能走回头路，改变政策，采取“收”的办法。鉴于国家财力有限，目前企业总的留利水平也不能再提高。对超过国家政策规定或者非法挖走的收入，则应严肃法纪，坚决纠正过来。

上述财力分配和使用方面的问题，需要认真研究解决，否则，财政困难难以很快消除。这几年国家财政集中的国民收入减少了，财政收入占国民收入的比重逐年下降，很不适应形势发展与经济建设的要求。必须想办法使财政收入逐步增长上去，巩固财政收支的基本平衡，早日实现财政经济状况的根本好转。

今后要努力避免。

(二) 继续控制财政支出和银行贷款。今年财政收支能否做到基本平衡,关键在于控制支出。从现在起,除了个别特殊情况以外,应当停止追加新的支出。基本建设投资要控制在国家计划指标以内,不要超过,以免拉长战线,物资供应不上,打消耗战。其他各项财政支出,也要严格按批准的指标办事,不能突破。今年银行发放贷款要严格控制在计划规定的额度以内,而且贷款要讲求经济效益,没有效益的不贷款;企业归还银行贷款要按规定办事,从贷款项目新增加的利润中归还,不要挖原有的利润。其他部门也不要强迫银行发放贷款。要采取有效措施,压缩流通领域里积压的物资,加速资金周转,降低占用水平。对预算外资金,一定要加强计划管理,统筹安排,合理分配,节约使用。各项非生产性开支和社会集团购买力,要继续进行控制,以缓和和市场商品供应的压力。

(三) 整顿企业财务,加强税收工作。最近国务院决定,企业财务检查工作要继续进行下去。通过这次检查,刹一刹经济领域里的不正之风,发现一些重大违法案件的线索,严肃党纪国法;揭露企业财务管理中存在的问题,健全制度,堵塞漏洞,为全面整顿企业作好准备;清理收回被截留、挪用的财政收入。因此,这次检查要搞深搞透,不能草率收兵;检查出来的问题,一定要严肃处理,不能不了了之。在税收方面,目前不论国内税收或涉外税收,漏洞都不少,潜力很大;税收的经济杠杆作用也没有充分发挥出来。因此,税收必须加强,税政必须统一。国务院已决定强化税收工作,不仅要加强税务机构,充实税务干部,而且还要陆续颁发一些政策和法令性的文件,恢复和开征一些税种,调整若干产品的税率。今后,各地区、各部门都不得下达同国家税法相抵触的文件和办法。加强税收工作,不但可以消除税收上的“跑冒滴漏”,进一步增加财政收入,平衡财政收支;更重要的是积极发挥税收作为重要经济杠杆的作用,调节各种经济成份之间、行业之间和产品之间的收入,促进生产有计划按比例地发展。

(四) 在稳定现行分配政策的前提下,对价格补贴、税收负担和职工奖金中某些很不合理的一部分作一些必要的调整和修改。要稳定农副产品的收购价格,有的产品收购价格过高,突出不合理的,要适当加以调整。粮食的征购基数今后几年不要再调减了。同时,要按已经核定的基数,把粮油超购加价补贴的数字包下去。棉花没有征购基数或基数过低的,在一两年内逐步核定合理的基数。其他主要农副产品,要做好工作,分别核定征购、派购基数,注意控制议购的数量。农村社队企业的所得税,同城镇集体企业的所得税,两者税负悬殊,助长了一些社队企业的盲目发展,需要抓紧解决。企业发放职工奖金、补贴,一定要按国务院去年第十号文件及其补充规定执行。超越国家规定的,要做好政治思想工作,认真加以纠正;滥发和变相发放的,要坚决制止,严肃处理;今年各地区发放奖金的总额,要努力控制在去年的水平以内。

(五) 停止开新的减收增支的口子,加强财政管理和监督。这几年,财政方面开的口子已经不少,今年一定要严格控制,力争不再开新的口子。否则,对实现今年财政收支基本平衡影响很大。关于各项财政制度,两年多来已进行了初步改革,成效是好的。今年要把主要精力放在总结改革经验,加强管理和监督方面来。为了有效地实施财政监督,国务院已经确定建立各级审计机构,由财政部负责筹建,并暂由财政部领导。同时,还要恢复财政驻厂员制度,监督检查企业的财务和经营活动。

王丙乾部长最后说,为了确保财政信贷收支的基本平衡,必须加强综合平衡工作。各项资金要统筹兼顾,合理安排,不能顾此失彼,相互脱节。处理各项问题,一定要从全局出发,贯彻全国一盘棋的精神。

(本刊通讯员)