

稳定政策 量力而行

本刊编辑部

在我国社会主义现代化建设中，特别是在第六个五年计划期间，为了争取财政经济状况的根本好转，使国民经济保持一个稳定的发展速度，关键是要认真执行赵紫阳总理在五届人大四次会议上提出的十条经济建设方针和最近陈云同志的重要指示精神。这里，我们就财力分配和使用方面的两个问题，谈几点意见。

生产决定分配，分配影响生产。我们讲财力的分配和使用，从广义上说，也就是每年创造的国民收入如何进行分配和有效使用问题。从当前的实际情况来说，一是正确处理经济建设和人民生活的关系；二是正确处理国家与企业的关系。总的是要稳定政策，量力而行。

一、正确处理经济建设和人民生活的关系。

陈云同志说，我们是在一个十亿人口、八亿农民的国家中搞建设，第一要吃饭，而且要吃饱，不能吃得太差，但也不能吃得太好。第二要建设。一个国家吃光用光，那这个国家就没有希望。陈云同志这段话，在今后相当长的时期内，是我们进行经济建设的一个重要战略思想，在经济调整期间，尤其要注意这个问题。

党的十一届三中全会以来，国家采取了一系列重大措施，解决长期遗留下来的问题，改善人民生活。据初步统计，1979年至1981年三年中，国家为此拿出了一千四百多亿元，其中包括：

(一) 提高农副产品收购价格四百四十二亿元。(二) 减轻农村税收负担七十八亿元。这两笔减少财政收入五百二十亿元，相应地增加了农民的收入。(三) 城镇陆续安排就业二千六百万人，增加开支一百零五亿元。(四) 增加职工工资和实行奖励制度三百亿元。这两笔减少财政收入四百零五亿元，相应地增加了职工的收入。(五) 农用柴油、农业用电、民用煤、肉蛋禽以及进口粮、棉、糖、化肥、农药等价格补贴三百四十一亿元。这一笔有的是农民受益，有的是职工受益。

(六) 城镇职工住宅竣工面积二亿二千万平方米，按前几年平均水平计算，增加一亿三千万平方米，增加开支一百五十二亿元（其中国家预算增加开支五十亿元）。(七) 大中城市从工商企业利润中提取百分之五，作为城市维护和建设资金，增加城市建设支出二十八亿元。上述国家拿出的一千四百多亿元，大体上相当于这三年国民收入的百分之十三，财政收入的百分之三十一（财政收入已按可比口径换算）。

这三年国民经济处于调整之中，生产和收入的增长速度不高，国家财政相当困难，拿出这么多资金解决问题，改善人民生活，说明党和国家对人民群众是关心的，是尽了很大努力的。这些事情是应当办的。它对于实现安定团结和调动广大人民群众的积极性，起了很大作用。问题是步子迈得大了一点。今后几年需要稳定政策，适当控制消费，不宜再增加新的财力负担。因为即使在政策稳定不变的情况下，今后几年，随着农副产品收购数量的自然增长，价格补贴的数字还要增加，国家的负担还要加重。如果不加节制，将影响国家经济建设。改善人民生活也同经济建设一样，要坚持实事求是、量力而行的原则，根据生产发展和财力可能逐步来办，不能做力所不及的事情。这个问题一定要向全国人民说清楚，使大家谅解，同心同德搞四化。

确保一九八二年财政收支的基本平衡

本刊讯：一九八二年三月三日王丙乾部长在天津召开的全国工业交通工作会议上作了关于当前财政问题的发言。王部长的发言分四个部分：一、一九八一年财政情况和存在的问题；二、进一步处理好财力分配方面的几个问题；三、确保一九八二年财政收支的基本平衡；四、把整顿企业财务作为整顿企业的一个重要内容来抓。王部长在讲到确保一九八二年财政收支的基本平衡时，分析了当前经济的大好形势，指出了存在的问题，并提出了五项重要措施。

王丙乾部长说，为了确保财政信贷的基本平衡，继续稳定市场物价，今年一定要抓紧增收节支，力争收入多收一点，超额完成计划；支出要努力控制紧，不但要停止开减收增支的口子，而且要进一步考虑采取新的增收节支措施；同时，要认真加强管理，提高经济效益，堵塞各方面的漏洞。

(一) 狠抓增产节约，提高经济效益，这是根本的一条。今年工业生产保四争五，一定要做到扎扎实实，保质保量，没有水份。而且要确保增产增收，除某些特殊情况外，财政收入与工业生产要同比例增长。今年国营工业的上缴利润收入，包括生产增长、成本降低和扭亏转盈而增加的收入在内，计划要求比上年增长百分之六，一定要努力完成，并争取超过。各项工业产品要做到适销对路，不再增加积压。建国以来，我们曾经先后搞过四次清产核资，报废了不少产品。近年来有些地方和企业，单纯追求产值，忽视品种质量，又造成大量损失。这是得不偿失的事情。

二、正确处理国家与企业的关系

过去三年，国家为了改变财权集中过多、统得过死的状况，进行了扩大企业自主权、建立经济责任制的试验，调动了企业和职工的积极性。这是完全必要的，成效也是显著的。扩大企业自主权以后，原来由财政直接支配的收入，有一部分转为企业所有。据初步统计，从1979年到1981年三年中，国家财政留给企业的收入共约二百八十多亿元，数字是不小的。其中企业基金四十九亿元，利润留成一百四十二亿元，盈亏包干分成七十亿元，利改税企业多得好处和其它留成二十亿元。现在看来，大部分是合理的，企业用这些钱办了不少事情，对发展生产和增加收入起了良好的作用。但是，也有一小部分是不合理的，有的甚至是非法的。有些企业通过挤、摊、挪、占，或者压低基数、领“双份钱”等手段，挖走了一些国家收入。最近国务院领导同志说，一是政策要稳定；二是不符合政策、违犯财经纪律的问题要检查纠正。国务院领导同志这段话，是当前我们处理国家与企业关系方面存在的一些问题的原则界限。这就是说，按照国家政策规定，已经留给企业的那部分收入，应当继续留给企业，不能走回头路，改变政策，采取“收”的办法。鉴于国家财力有限，目前企业总的留利水平也不能再提高。对超过国家政策规定或者非法挖走的收入，则应严肃法纪，坚决纠正过来。

上述财力分配和使用方面的问题，需要认真研究解决，否则，财政困难难以很快消除。这几年国家财政集中的国民收入减少了，财政收入占国民收入的比重逐年下降，很不适应形势发展与经济建设的要求。必须想办法使财政收入逐步增长上去，巩固财政收支的基本平衡，早日实现财政经济状况的根本好转。