

管好用好预算外资金

吕松年 殷树明

当前,预算外资金主要有四种来源:一是各项附加,主要包括工商税附加、农业税附加、渔业自筹及盐税附加等;二是各种企业基金,主要包括企业折旧、变价、大修理基金、县办工业留成、养路费、定额补贴结余、企业留成基金等;三是集体企业的积累;四是事业部门的各项收入,包括农、林、水产部门的收入,房产管理、招待所收入及市场管理收入等。这部分资金一般地说,都有其规定的提取标准和比例,也有既定的开支范围,是各单位因地制宜发展生产建设和各项事业的专项基金。应该说,这部分资金,也是国家预算的必要补充。

随着经济体制的改革,地方和企业自主权的扩大,预算外资金数额越来越大。从山东省的情况看,1980年预算外资金23.2亿元,占当年全省预算收入的48%。这么一大笔资金,已经不是什么“游击队”,而是一个“方面军”了。很明显,对这样庞大的预算外资金,如果没有计划的指导,没有明确的使用方向和必要的管理制度,势必造成国家资金的浪费,也会冲击国家计划。

过去几年,不少地区和部门,曾经利用预算外资金,兴办了不少的地方事业,解决了一部分居民住房,搞了不少交通和公共福利设施。不少企业单位,利用预算外资金,解决了设备的维修和更新改造,促进了生产的发展,增加了国家财政收入。总的来说,预算外资金在发展社会主义建设事业中起到了积极的作用。但是,也存在不少问题。有的从本位主义出发,采取不正当的手段化大公为小公,或者化公为

私;有的巧立名目,擅自化预算内的收入为预算外的收入;有的自行扩大附加和收费范围,提高收费标准;有的把应在预算外开支的挤入预算内开支;有的把在预算内不能报销的支出,

在预算外开支了;甚至有的地方把利多的企业放在预算外,由自己支配,而把亏损的企业放在预算内,由国家财政补贴,或者把国家企业的设备、车间、以至整个工厂都无偿地转为地方所有,变相截留国家税利。也有的地方和部门任意向企事业单位摊派、平调资金,搞计划外基本建设;更严重的是有的擅自抽调预算外资金大搞楼堂馆所,个别单位的负责人还利用职权挥霍、侵吞预算外资金,这不仅给国家资财造成了损失,而且也毁掉了一些干部。

当前,国民经济正在进一步调整,管好用好预算外资金提高它的使用效果,这对促进经济调整和经济建设,是非常重要的。从当前情况看来,管好用好预算外资金,必须做到如下几点。

一、要划清范围,全面进行整顿。当前各地区预算外资金的一个突出特点:是项目多、范围广、数额大、资金分散。要认真调查研究,进行清理和整顿,划清预算外的资金范围,并按收入项目规定用途。对属于预算内的收入划为预算外者,要一律由“外”划“内”;对于滥收费的要坚决纠正;对各单位“小钱柜”要认真进行清理。对于预算外资金的使用,要规定一个原则和范围,并建立相应的审批制度。

二、预算外资金应纳入综合平衡的计划。在编制国民经济计划时,如果只考虑预算内收支,而忽略预算外这一巨额的资金,那就不会有综合平衡,国民经济计划就会受到冲击。以基本建设为例,据有关部门统计,预算外资金用于基本建设投资的渠道多达30多种,有个别地方预算外资金用于基本建设投资的部分,约

占全部基本建设投资的一半以上，企业留用的折旧基金，至少有50%是搞了基本建设。这部分基本建设没有计划，没有纳入综合平衡，没有物资保证。物资材料的来源，都要靠地方和企业发挥“积极性”去解决。结果是采购员满天飞，挤了计划内项目、生产、维修用的材料，冲击了国家计划，影响了综合平衡，基本建设战线越拉越长，半拉子工程越来越多，建设工期越搞越长。因此，今后必须把预算外资金纳入综合平衡计划，统筹安排，按规定使用。

三、加强管理，严格监督。各地区、各部门和各单位对预算外资金的安排使用，年初应当向同级财政部门报送收支计划。财政部门必须认真审核，对不合理的开支，财政部门有权制止和要求修改。年终要向同级财政部门编报决算，财政部门应认真汇总加以分析，发现问题，向有关部门提出处理意见。对于违法乱纪的行为，应给予纪律制裁。

郑州市加强预算 外资金管理

郑州市财政局

随着经济的发展和地方、企业财权的扩大，预算外资金越来越多。据不完全统计，郑州市预算外资金1978年占财政收入的15.2%，1980年占28.1%。这是一笔很大的财力。它对促进我市各单位生产、科研和职工集体福利事业的发展发挥了良好的作用。但是，由于对这笔资金重视不够，管理不严，缺乏监督，在管理和使用上都存在不少问题。如有的自行扩大预算外收入项目，提高收费标准；有的随意扩大开支范围和改变资金用途，滥发奖金，乱搞计划外基本建设；有的挥霍浪费，请客送礼，

等等。不仅浪费了国家资金，也腐蚀了一些干部，助长了不正之风。

近年来，国务院负责同志反复强调，要把这部分资金同国家预算内的资金结合起来，统筹安排，纳入计划，合理使用，以发挥其应有的作用。为了进一步管好预算外资金，在市政府的领导下，郑州市财政局1981年建立了预算外资金管理机构，配备了专职干部，制订了加强预算外资金管理的具体规定，今年二月又召开了各区（县）、各主管部门领导和财务负责人会议，统一认识，落实加强管理的制度和措施。目前，郑州市财政局正在贯彻这次会议精神，认真清理预算外资金，把这类资金管好用好，取得更好的效果。



大学本科

财政专业

开设哪些课程？

最近，我们接到一些读者来信，希望我们介绍财经院校财政专业开设的课程，现答复如下：

根据1979年全国高等财经工作会议上制定的高等院校财政专业教学方案，财政专业开设的课程有：

（一）必修课：时事政治学习、政治经济学、辩证唯物主义和历史唯物主义、中国共产党史、汉语与写作、高等数学、外国语、体育、计算技术、电子计算机应用、国民经济计划、统计学、企业管理、货币信用学、社会主义财政学、会计学原理、中国财政史、企业会计、企业财务、企业经济活动分析、国家预算、预算会计、国家税收、基本建设财务信用、经济法概论。

（二）选修课：专业外国语、第二外国语、经济学说史、中国近代经济史、部门经济基础知识、社会主义经济核算和经济效果、外国财政。

财政部人事教育司教育二处

