

认真总结经验 进一步加强 财政干部教育工作

陈 如 龙

十一届三中全会以来，在党中央和各级党政领导的重视下，全国财政系统干部教育工作得到了较快的恢复和发展，并积累了一些好的经验。这些经验是：

（一）不断提高认识，充分发挥各级领导抓干部教育的积极性。各地的经验证明：干部教育工作能否搞起来，坚持下去，关键在领导。近年来，许多地方财税部门和建设银行反复学习中央有关干部教育工作方面的指示，联系财政系统干部“三低一少”（即：文化水平、政治理论水平、业务管理水平低，专业骨干少）的实际，深深认识到抓好干部教育，是提高干部素质，提高干部的政策和业务管理水平的重要措施，是完成财政任务的可靠保证；深深感到财政系统干部队伍青黄不接、后继乏人的严重局面。加强培训干部，是当务之急，势在必行。认识提高以后，他们把干部教育工作列入议事日程，一年讨论几次，有计划、有布置、有检查，切实解决干部教育工作中存在的实际问题；有一位领导分工主管干部教育工作，并有办事机构和专人抓这项工作；做到一手抓财政业务工作，一手抓财政干部教育工作。

（二）统一规划、分级培训，充分发挥各级财政部门抓干部教育的积极性。对干部教育的培训任务、目标和要求，各地按照“统一领导、分级培训”的原则，全面规划，统筹安排。不仅上级机关有规划，下级机关也有规划。对培训干部的任务，分工明确，分级负责，层层培训，培训任务完成得比较好。从1979年来，各级财政、税务部门和建设银行办起财政干校（班）71所，同中专合办的干校还有55所。有干训教师2,586人，干训教材20多种，发行量达二百余万册。到1981年底，全国财政系统共轮训14.4万人，占应训干部总数的62%。其中有县局长、行长以上领导干部一万多名，占同级应训干部总数的53%。这样大规模地抽调干部脱产培训，是建国以来少有的。

（三）在职干部教育和学校教育相结合，充分发挥各财经院校培训干部的积极性。目前，财政部主管五所财经学院，各地方财政部门举办了50多所中等财政（经）学校和一所财政专科学校。这些院校在办好全日制教育的同时，都承担了培训在职干部的任务。近几年来，他们已为各级财税部门和建设银行培训了大批干部，为各地干训班编写了各种干训教材和教学大纲，有的还为干部学校或干训班输送了教师。

（四）既抓离职培训，又抓在职教育，充分发挥每个干部勤奋学习的积极性。这些年来，许多地方财税部门和建设银行，一手抓离职短期培训，另一手抓在职干部的业余教育。有的委托有关院校举办电大、夜大、函授、业余学校，有的搞业余学习讲座。据黑龙江省财政厅统计，全省财税干部参加函授、电大、业余学校学习的达2千多人，约占干部总数的四分之一。

无论是离职短期培训，还是业余教育，都采取学用结合的原则，根据培训对象的具体情况，安排学习内容，使学员在财经理论和业务水平上得到新的提高，调动了学员的积极性。有些地方还把学员成绩的好坏，与评定业务职称、提职、提级和考核使用干部结合起来，进一步调动了学

员学习的积极性。

在总结这些经验的同时，应当看到目前我们在干部教育工作方面还存在不少问题，主要有：一是干部教育工作发展还不平衡，还有少数同志对这项工作重视不够，抓得不够紧；二是干部教育机构不够健全，有的还没有建立起来；三是专职教师数量不足，有的质量还不够高；四是有些地区培训基地尚未建立起来。由于存在上述问题，在一定程度上影响了干部教育工作的开展。

为了进一步加强财政干部教育工作，我们必须进一步提高认识，采取有效措施，认真研究解决干部教育工作中存在的问题。为此，当前要着重抓好如下几项工作：

（一）进一步提高认识，切实加强对于干部教育工作的领导。

加强财政干部教育，是从根本上改变我国财政干部队伍结构的一个有效措施。现代化建设需要一支革命化、年轻化、知识化、专业化的财政干部队伍，而全国现有财政干部中，受过高等教育的仅占3.8%，受过中等专业教育的占10%左右，其余都没有受过系统的专业教育。这种状况不改变，要很好完成四化建设赋予我们的任务，是十分困难的。解决这个问题，除今后在补充干部时注意选拔受过专业教育的干部外，还必须大力加强现有干部的专业培训，尤其是要及早规划，有计划地抓紧对优秀的中青年干部进行培训，使他们成为又红又专的专业管理人才。

但是，也有一些领导同志对财政干部教育在四化建设中的重要地位和作用认识不足，因而抓而不紧，行动不力，缺乏紧迫感。他们往往把抓财政干部教育和抓财政业务对立起来，错误地认为过去不抓干部教育工作，财政任务也完成得不错。他们没有看到目前财政干部的文化和专业知识与现代化建设要求严重不适应的状况，因而认为不抓干部教育，照样可以过得去。这种错误观点如不加以克服，势必会给财政管理水平的提高和财政干部队伍素质的提高造成不良的影响。

（二）干部教育要逐步走上正规化、制度化、经常化，不断提高培训质量。

干部教育要逐步实现正规化、制度化、经常化，我认为，必须坚持做到以下几点：

（1）不论是离职教育或在职教育，不论是长期培训或短期培训，都必须按照教学计划、教学大纲和规定的课时，进行教学。

（2）要有必不可少的办学条件，如办学场所、师资和教材等。

（3）要有严格的考试、考核和一套科学的教学管理制度。干部学习成绩，要作为晋级、提职和评比先进的重要依据之一。

（4）干部教育不论采取什么形式，都要把提高培训质量，作为衡量办学好坏的主要标志。

为了使干部教育走向正规化、制度化、经常化，从1983年起，财政部部属院校准备举办两年制专修科，对45岁以下的县级财税、建行领导干部和业务骨干以及中青年师资进行深造。毕业后发给专科文凭，承认学历，并按专科生待遇。以后逐年扩大招生规模，由办短训为主，过渡到以办专修科为主。有条件的地方，可以委托当地高等院校举办干部专修科，或委托所属财政中专举办干部中专。短期培训，也要按上述要求，逐步走向正规化、制度化、经常化。

与此同时，部属五所财院和地方财政部门办的财政中专，要大力举办函授、电大、夜大、业余中专等教育，使广大在职干部，通过自学的途径，达到大、中专水平。

这样，经过五年至十年的努力，全国财政系统的干部队伍结构将会发生根本的变化，受过专业教育的干部比重将会加大，逐步实现干部队伍革命化、年轻化、知识化、专业化。

（三）进一步解决办学条件，为长期办学打下基础。

教师是办学的基本条件，也是提高教学质量的关键。全国财政系统现有专职干训教师人数很少，远远不能满足需要。解决的办法：一是积极从内部选调一些适合担任教师的干部充实教师队伍；二是从在职或离休、退休的老干部中，聘请一些有经验的同志担任兼课。（下转第3页）

由于植被破毁，不能涵养水源，加上干旱，这两个省的一些河流成了无源之水。河北省 600 多条河流，有不少都断了流。有的河流又被寸寸切断，严重影响了灌溉和航运。河南全省通航的河道由过去的 3,839 公里减为 800 余公里。从太行山到嵩山，到处童山秃岭，水土流失，水库淤积严重。岳城水库 1963 年拦洪一次，淤积泥沙达 5,000 万立方米。洛阳地区有 16 座水库，经过 10 年左右就都淤平报废。

为了改善我国的自然气候条件，进一步搞好水利建设，应当从现在开始，把大力加强水土保持工作，作为关系中华民族后代子孙根本利益的一项战略任务来抓。在水利建设中要把工程措施和生物措施紧密结合起来。水利资金的分配，也要根据上述要求作相应调整。根据目前水土流失的情况和分期治理的要求，今后的水利资金应当适当提高用于水土保持经费的比例。

今后的水土保持经费，可以通过压缩或调整水利建设工程的投资来解决，不一定增加新的财政开支。例如河南省为了拦防流入黄河的洪水，正在洛河上修建一座设计库容为 12 亿立方米的水库。这个水库从 1958 年动工以来，已经几上几下，耗资 3,000 多万元。继续搞下去，据有关单位计算，需要投资 10 亿元左右（包括骨干渠系配套工程）。据说这个水库的地质情况还不清楚，坝基岩石破碎严重。即使建成，也可能因安全达不到标准，不敢拦蓄洪水；或者由于上游水土流失严重而淤积。有些同志提出，不如把这笔钱用来搞黄河中上游和洛河地区的水土保持，更为有利。他们算了一笔帐，如把这笔钱补助社队，可造林 1 亿亩，用作国营林场投资，可造林 2,500 万亩，按一亩郁蔽成林地可蓄水 20 立方米计算，仅此一项经济效益，等于造了一座青山常在、绿水长流的 5 亿立方米以上的绿色水库。有些专家建议，今后国家每年拿出一笔专项投资，对黄河中上游，首先是陕晋峡谷和泾渭流域 10 万平方公里水土流失最严重的地区进行综合治理，力求通过十年二十年持续不懈的努力，使流入黄河的泥沙量减少 50%，危害最大的粗沙量减少 60%。这是一个治本的方针，值得重视。搞好水土保持还需要水利、林业、农业、计委等有关各部门和有关各省区互相协调，通力合作，共同努力，才能取得较好效益，建议国家指定一个权威部门负责抓此项工作。（未完，待续）

（上接第 5 页） 教师。为了提高现有干训教师的业务水平，财政部准备在今年下半年举办干训师资进修班，学习时间半年。

教材是教学内容的具体体现，搞好教材建设，是提高教学质量的一个重要环节。现在干训的种类多、层次多，各地培训的时间长短不一，培训的对象和要求也很不一致。过去财政部已组织有关院校编写了九门干训教学大纲，各地可根据大纲的要求，自行组织力量编写。没有力量的，可以自行协作解决。财政部负责培训的地局、行长和县局、行长轮训班，先后编出了一些教材。各财经学院和财政中专也编了一些专科普通班适用教材，各地都可以根据本地区的情况选用或删节自编。

干训基地也是搞好干部培训的基本条件。没有一定的培训场地和物质条件，要坚持做好培训是不可能的。干部培训基地建设，一定要统筹兼顾，全面安排，充分发挥现有大、中专院校的作用。各地的干部学校，最好的办法是把干校和中专结合在一起，“两块牌子，一套班子”。个别地方有条件的话，也可单独办干校。建设银行是财政系统的一个重要组成部分，各地在筹建干训基地时，要同建行协商，能合办的尽量合办，把建行的干训任务承担起来。税务干部在财政系统中占的比例很大，培训任务很重。要采取多种形式，多种办法，多种渠道，妥善解决好干训基地的问题。

财政干部教育工作任务是十分繁重十分紧迫的，我们一定要振奋精神，克服困难，加倍努力，做出新的成绩。