

必须坚持财政收支平衡略有节余的方针

柳 随 年

几年来，我们通过扩大企业自主权、实行财政分灶吃饭和发挥市场调节的辅助作用等一系列改革，调动了各方面的积极性，对搞活微观经济起了很好的作用，这是必要的。但有一个问题需要研究，即我们在搞活微观经济的同时，要不要加强宏观经济的控制，坚持宏观经济的平衡。这个问题，就目前来说，主要是要不要坚持财政收支平衡、略有节余的方针以及坚持这个方针，会不会影响各方面积极性的发挥的问题。这是一个事关大局的问题，应当统一认识。

近年来，不断听到一些同志讲，不要过分害怕赤字，有点也不要紧。他们的根据：一是世界上没有赤字的国家很少，许多国家的赤字比我们大得多。有少量赤字可以促进经济的发展。二是1979、1980两年我国赤字不小，实际生活并不感到有什么不好过。1981年财政实现了基本平衡，但由于基本建设投资下得多，影响了经济的发展，特别是重工业的发展。因此，他们想放弃国家财政（包括信贷）要坚持收支平衡、略有节余的正确方针，而代之以大体平衡、略有赤字的原则。

这样认识问题，安排计划，得失相比，究竟怎样？在我国目前条件下，能不能走赤字财政这条路？这里我想从原则上讲几点看法：

首先，我们同资本主义国家情况不同。资本主义国家由于生产的社会性和产品私人占有的矛盾的存在，在经济运动中常常表现为需求小于生产，产品过剩，资金过剩，技术过剩。在这种情况下，国家采取赤字财政政策刺激需求，可以暂时缓和产需矛盾。但现在也不行了，因为通货膨胀打击生产，而且导致了通货的恶性膨胀，因此许多经济学家，特别是新货币学派，现在都想如何减少财政赤字，或提高利率，控制货币发行量，来摆脱这种困境。我国情况完全相反，长期需求大于生产，经济比例失调，现在想发挥点市场调节的辅助作用，由于我们的市场仍属卖方市场，也受到限制。如果再连续搞赤字预算，不仅不会促进经济的发展，而且由于钞票进一步增多，等于火上加油，反而会对经济的发展带来一系列不利的影响。

其次，1979、1980两年财政发生赤字和银行增发货币，所以还能过得去，对生产建设影响不大，主要是农村推行各种形式的生产责任制，城市发展集体经济和个体经济，市场需要货币多了。另外，人民币信誉高，加上银行吸收存款的工作做得比较好，使存款大幅度上升。同时，企业和机关团体部队的存款增加也比较快，放款控制得又比较严。这些因素，今后有些会减少，有些会消失，不能用这两年的情况推论今后。同时，我们还应当承认，这两年由于货币发行过多，事实上已经在某些方面造成影响，群众对部分物价上涨，在某些地方已表现出不满。

第三，陈云同志一再告诫我们，不能靠发行货币搞建设。从根本上来说，财政赤字和增发货币（经济发行在外），既不能解决建设问题，也不能解决生活问题。从我国历史经验看，社会有效需求大于社会生产，靠财政赤字搞建设，不仅不能促进生产，还会产生一系列问题，甚至引起经济的恶性循环。这是因为靠财政赤字搞建设，在经济运动中许多生产建设任务由于财力物力不济，必然使资金、物资和劳动力不能按比例分配，结果就会出现各部门相互乱挤，增长长短不齐，物资有的积压，有的短缺，影响农轻重和整个经济的协调发展；拉长基本建设战线和生产战

线，增加半拉子工程和半成品库存，减缓资金周转速度，降低资金使用效果；残次品甚至废品也有人要，“萝卜快了不洗泥”，影响新技术的采用和产品质量的提高；扩大国家牌价与集市贸易价格之间的差距，给一些投机倒把分子以可乘之机；助长“走后门”、拉关系等不正之风；物价长期上涨，还会引起群众不满，影响政治上的安定；如果硬性压住某些产品的价格，又会引起生产萎缩和使用上的浪费。

鉴于以上认识，我认为，一定要继续坚持陈云同志一贯倡导的，被实践一再证明是正确的财政收支平衡、略有节余的方针。只有这样做，才能保证调整方针的顺利执行，才能真正保护住基层企业和人民群众的积极性。绝不能把对宏观经济的控制和平衡与搞活微观经济对立起来。我们应当向广大干部和群众把这个道理讲清楚。这当然不是说从现在起就一点赤字也不能有了，更不是合理的物价调整也不能进行了，我们求的是物价总水平的基本稳定。

现在的问题是，能不能做到收支平衡、略有节余。有的同志对此抱有怀疑。但我不怀疑。可以提出这样一个问题：1962、1963年生产大幅度下降，我们的财政实现了收支平衡、略有节余，现在的情况这样好，为什么反而做不到？我看完全可能。这里的关键是要坚持实事求是、量力而行、循序渐进、讲求实效的方针。量什么样的力？量新增国民收入之力。今后每年新增加的经济建设、国防、科学教育、行政、各项事业及改善人民生活等方面的开支，如能在不突破新增国民收入的范围内统筹安排，就不会出现赤字。如果不考虑这个国力，什么都想干，工资想加，奖金想发，农产品价格想提，建设又不放松，包括轻纺工业建设、能源的开发和交通、地质、建材、国防工业、文教、住宅的建设，以及老企业的技术改造等一齐上，就一定无法平衡。最后又是一个大摊子，急于求成，欲速不达。可以断定，这样做经济上不了良性循环的轨道。那么，怎么办？我认为除了在思想上要坚定地执行稳定经济和财政收支平衡、略有节余的方针外，尚需采取以下措施：

一、要控制消费，不能再讲奖金可以不加限制、不怕购买力增加的话了。消费膨胀，是这几年以至今后几年财政难以平衡的一个重要原因。例如，1978至1980三年来一直是平均工资的增长快于劳动生产率的提高。1981年还在继续发展。这种局面不改变，怎么行呢？从现在起，我们应强调大家要多为国家做贡献，生活的改善只能在提高劳动生产率的基础上进行，不是一个企业、一个部门的劳动生产率，而是社会劳动生产率。“六五”期间每年工资总额一定要控制在可能的范围内，农副产品收购价格一般不能再做大的调整，统购、派购政策要坚持，议价的范围要控制。有些同志对控制消费信心不足，我认为只要大家统一认识，并守住上述这些杠子，问题是可以解决的。

二、要继续控制基本建设规模和行政、文教事业费的支出。现在的基建投资规模已经不小，要控制住。能源、交通的投资要增加，轻纺工业和以节能为中心的老企业技术改造投资也要增加，但都不能太多，而且有所增就应有所减。另外，对银行可能提供多少建设资金，也要保持清醒的头脑，不能打得太满。要努力利用银行集中一部分建设资金，但应看到，目前居民收入的储蓄率已经达到6%（历史是1%至2%），再要提高是有限的。此外，银行吸收超越于劳动生产率提高的收入，只能用来平衡信贷，如果再作为资金用出去，由于没有实物保证，是会引起通货膨胀的。

文教经费，经过这几年调整，现在占财政支出的比例已达到13%多。比历史比例都高，今后这方面的支出绝对数要增加，但比例要适当控制。主要应当研究怎么把现有经费使用好。

行政及其它事业经费、数目也已非常可观。要精兵简政，否则建设资金很难积累起来。

三、要控制银行贷款。随着经济体制的改革、企业和地方的自主权逐渐扩大，物资通过市场

交换的数量还会增加, 银行存放款业务会进一步发展。这种情况的出现, 一方面, 对加速资金周转和合理利用各方面的资金有好处; 但另一方面, 由于各个专业银行的存在, 大家争着扩大自己的业务, 加上金融信托公司和一些地方政府展开集资活动, 很容易产生信贷膨胀。为了防止这种情况的出现, 首先要加强综合财政计划, 强调统一计划; 其次要尽快建立强有力的金融领导机构, 负责协调各专业银行的业务, 控制贷款和货币流通量。

四、努力增加收入, 大力提高经济效益, 把现有资金使用好。为此, 需要抓三个环节: 一是降低成本, 提高劳动生产率。现在我国工业生产成本高, 劳动生产率低是普遍现象。如果工业生产成本一年能下降 5%, 就可增加收入几十亿元。二是加速流动资金周转。目前这方面潜力很大, 如果利用率能提高 10%, 就可节省流动资金几百亿元。三是缩短建设工期。全国在现有基础上缩短一年, 仅工资即可以节省几十亿元; 降低造价 10%, 一年可以少支出 20 多亿元。靠什么实现上述要求? 第一, 靠整顿, 推行经济责任制, 打破“大锅饭”、“铁饭碗”; 第二, 靠企业的联合、改组, 打破部门所有和地区所有; 第三, 靠调整, 调整经济结构、产业结构、产品结构、技术结构, 保证宏观经济的相对平衡; 第四, 靠推广新技术, 有重点地改造老企业, 更新老设备; 第五, 靠政治思想工作。

五、调整分配政策。除了全国的财政平衡问题外, 还有个中央和地方的关系问题。目前出现的中央财政拮据, 许多地方、企业富裕的现象, 主要是分配政策没有随着财政体制的改革做相应调整。中央财政的包袱太重: 一是外贸的包袱。进口物资许多是地方和企业用了, 按国内价格计算很便宜, 好处地方和企业得, 亏损由中央背。二是外债的包袱。利用外资引进项目许多都是地方的, 但偿还的重担全放在中央身上。三是粮食补贴的包袱。大家吃粮, 国家付钱, 一年财政补贴 100 多亿元。这三个包袱比较突出, 还有其他小包袱。不进行合理调整, 不仅中央财政问题无法解决, 而且也不利于企业改善经营管理和社会的经济核算。

1982 年全国财政科学研究重点课题

最近, 财政部在北京召开了 1982 年全国财政科研工作会议。会议传达和学习了中央领导同志对当前财政经济问题的重要讲话, 回顾了 1981 年科研工作的成绩和问题, 并讨论和安排了 1982 年重点研究课题: 1、研究生财、聚财、用财之道。重点放在广开生产门路, 开辟新的财源, 提高资金积累速度; 财政与银行在聚财方面的不同作用及其相互配合; 生产、建设、流通领域中增收节支的潜力和应采取的政策措施。2、研究物价、工资、奖金的发展趋势以及实现物价稳定和合理节制消费基金的措施。3、研究外贸亏损增加的原因和扭亏增盈的措施; 研究外汇收支平衡与财政收支平衡的关系和实现外汇收支平衡的途径; 研究国外借款的管理和政策界限, 及其与财政收支平衡的关系。4、研究综合财政与财政银行资金的综合

平衡问题。包括预算内收支平衡和预算外收支平衡、国内资金与国外资金的平衡和财政信贷综合平衡的条件与途径。5、研究财力分配问题。包括国家财力在中央与地方之间, 国家、企业、个人三者之间如何合理分配的问题; 财力分配对国家财政平衡和经济发展速度的影响。6、进一步加强财政史的研究, 扩大研究领域, 开展古代、近代、现代财政史的史料收集和编写工作, 特别要把建国以来的财政史料的编写工作抓紧搞起来。强调要坚持理论联系实际, 紧密围绕当前财政经济工作的中心任务, 把研究工作搞得更扎实更有成效。

(俞光远)

