

争取实现国家财政经济状况的根本好转

贯彻党的十二大精神 开创财政工作新局面

本刊讯：贯彻党的十二大精神，开创财政工作新局面，这是十月四日到二十七日在北京召开的全国财政工作会议的重要议题。财政部王丙乾部长在会议开始时和会议结束时都讲了话。

王丙乾同志说，党的十二大是我们党从第七次全国代表大会以来的一次最重要的会议。这次会议，运用马克思列宁主义、毛泽东思想的基本原理，在科学总结历史经验和深刻分析当前形势的基础上，提出了全面开创社会主义现代化建设新局面的伟大任务。会议确定了从1981年到本世纪末二十年间我国经济建设的奋斗目标、战略重点、战略步骤和一系列正确的方针；从理论与实践的结合上明确了在建设物质文明的同时，一定要建设高度的社会主义精神文明；在加强党的建设、改善党的领导和解决干部队伍的新老合作和交替问题上，采取了具有历史意义的重大步骤。可以这样说，这次会议在我国社会主义革命和建设史上，是一个划时代的里程碑。我们一定要同全党和全国人民一道，认真学习十二大文件，领会文件的精神实质，联系工作实际，统一思想，提高认识，做好今后的财政工作，为实现十二大的纲领和战略目标而奋斗。

搞好经济建设，是实现党在新时期各项任务的核心。经过党的十一届三中全会以来一系列拨乱反正的工作之后，现在全国政治上安定团结，经济上克服重重困难，已开始走上稳步发展的健康轨道，全国呈现一派兴旺发达的景象。这种大好形势将持续地发展下去，不会再发生过去那种大的“折腾”了。我们的工农业总产值在二十年内实现两个倍增，使人民生活逐步提高到小康的水平，这是完全可以达到的。当然，在前进中也还有不少困难，需要我们去继续解决。完成这个伟大的历史使命，任务是极其繁重的，需要各行各业坚持不懈地作出重大的努力。我们财政部门必须竭尽全力，会同有关部门，逐步解决当前存在的财政资金缺口很大这一突出的矛盾，以利于把各项建设事业特别是能源、交通建设搞上去。这是我们肩负的光荣任务。

王丙乾同志指出，开创财政工作新局面起步的条件是比较好的。从1979年到1981年，由于国家采取一系列的调整经济的措施，并解决多年来遗留下来的问题，财政收入暂时出现了连年下降的情况。就全国来说，这种下降的趋势1982年可以停止。从1983年起，将转向回升。这是一个带转折性的变化。同时，经过三十年来的建设，我们已经有了比较雄厚的家底，积累了五千多亿元固定资产和三千多亿元流动资金。各方面增加收入、节约支出的潜力是很大的，可以说遍地是黄金，问题就在于如何把潜力转变为真正的实力。现在党中央和各地党委对财政工作都很重视，广大群众也都渴望早日解决好财政问题，各行各业都已开始注意抓经济效益，力争为国家多作贡献，这些都是实现二十年奋斗目标的可靠保证。只要我们振奋精神，继续贯彻执行调整、改革、整顿、

提高的方针，努力做好工作，就能够逐步解决好资金短缺的问题，把能源、交通等重点建设搞上去，同时力争实现财政收支的平衡，完成党和人民交给我们的历史任务。

王丙乾同志说，实现二十年宏伟目标，从财政工作来说，我们要认真解决好三个主要问题：一是要在促进生产发展和提高经济效益的基础上，使财政收入有一个大的突破；二是要巩固地保持财政的基本平衡，直至达到完全的平衡，并逐步增加财政后备，为今后经济振兴积蓄力量；三是要改革和完善财政、税收、企业财务等方面的基本制度，进一步消除某些“吃大锅饭”的做法，尽快地建立起一套责、权、利相结合的经济责任制，充分调动地方、部门、单位和职工群众的积极性。这三个问题解决好了，财政工作就能由被动转为主动，新的局面就能打开，并得到巩固。这就需要我们思想上、工作上、作风上来一个大的转变，把财政工作提高到一个新水平。今后几年内，需要认真抓好以下几项工作：

（一）要使财政收入有一个较大的突破。靠紧缩支出的办法来平衡财政收支，是在解决多年来遗留问题的情况下采取的一种临时性措施，是不得已的。同新的情况相适应，今后财政工作的重点，应当放在促进生产、提高经济效益方面，力争经过几年的努力，使财政收入有一个较大的增加，同时要注意节约支出，反对浪费。为此，必须认真抓好以下几项工作：

1. 要大力支持企业的技术改造。从技术改造中挖潜力，求效益，这是增加收入的主要途径。目前国家财政用于挖潜改造和新产品试制的资金并不算少，当前的问题是，资金比较分散，而且大部分搞了外延，经济效益较差。如何管理和使用好这笔资金，是一个关系到能否有计划、有步骤、有重点地进行国民经济技术改造，为今后经济振兴打好基础的大问题。根据过去的经验，全部集中上来由国家支配，有很多弊病，全部下放给企业又太分散，办不成几件事。看来比较好的办法，仍然是由国家继续适当集中一部分按行业或重点项目进行改造，其余一部分交给企业支配，用于设备更新和技术改造。看来需要立一个法，集中的部分和企业留用的部分，除经国家批准的以外，都不准用于外延。否则，更改资金再加多少钱也不够用，而且会拉长基建战线，以小挤大，冲击重点建设。

2. 要充分利用财税部门联系面广、反应灵敏的特点，支持和促进生产。财税部门过去搞“支、帮、促”，很受企业欢迎。这几年讲得少了，需要加强。但有些地方还是搞得比较好的，如有的地方过去主要是搞“分析对比”、“穿针引线”、“当红娘”，现在发展到掌握市场信息，分析经济动向，来促进短线产品和适销对路的轻纺产品增产，推动企业的改组联合，支持新产品的研制生产，增加花色品种，提高产品质量，从而开辟财源，减少生产上的积压浪费。财税部门不仅要搞好收支管理工作，而且要结合收支，研究经济问题和财税政策问题，积极扶持生产的发展，并对该限制的加以限制，发挥经济杠杆作用。广大财税干部都在这方面使劲，财政工作的面貌就会改观。

3. 要切实整顿好企业财务，加强考核指标的管理，并在企业内部把考核指标同经济责任制结合起来。目前我们对生产建设单位的考核指标不少，但需要强调考核几个综合指标，应重点抓好三个“率”，即企业资金收入率、流动资金周转率和固定资产投资回收率，以便全面考核和反映经济效益方面的成果。这三个率，要同企业留利结合起来，有奖有惩。前两个“率”，现在就有，问题是没有落实下去，认真进行考核；后一个率，也要作出明确规定，认真去抓。要在整顿企业财务，加强经济核算，加强基础工作，健全定员定额的同时，在企业内部把这些综合指标落实下去。要象首钢那样，在企业内部分解成若干指标，与企业全部业务工作、规章制度的执行结合在一起，层层落实，包到职能部门、车间、班组和个人，与分配挂钩，真正建立起经济责任制。

除了抓好重点企业、重点行业以外，今后几年内，要求每个省有计划地抓一些重点县，把生产和收入搞上去，以点带面，推动全局。当然，县里的生产，主要是搞那些就地取材，就地生产，

适销对路,不与大工业争原材料的生产事业,特别是种植业和养殖业。为了使财政收入有一个较大的突破,要一手抓企业,一手抓县(市)财政,这样才能有可靠的基础。

(二)适当集中财力,把资金分配使用好。适当集中财力,改变目前资金过于分散的现象,是中央确定的一项重要决策。在三个战略重点中,发展农业所需的资金,主要依靠农业本身的积累,但国家也要给予必要的支援。能源和交通建设的资金,主要依靠国家的投资,在今后若干年内将是我们基本建设的重点。教育和科学是智力投资,是实现四个现代化的关键,应当引起我们更多的重视,使这方面的支出继续有所增加。因此,从全局来说,资金的需要与可能之间的矛盾,将是长期存在的,有必要研究从收入分配关系上规定一些大的政策杠子,如财政收入占国民收入的比重,各类企业的利润留成水平,各种财政补贴占国家财政总支出的比例,等等。

当前国家集中资金,从根本上说,主要依靠提高经济效益。就是在生产建设发展的同时,提高产品质量,降低生产成本,做到产销对路,加速资金周转,缩短建设周期,消除各种浪费现象。同时,也要在资金分配上采取一些必要的集中措施,以利于加速能源、交通方面的建设。当前的情况是,一方面国家急需进行的重点建设缺乏资金,另一方面企业自有资金和国家预算外资金增加较多。这说明在分配上采取适当的集中资金的措施,不仅是必要的,也是可能的。

国家集中资金,不仅需要适当调整分配政策,而且还要大力开源节流,狠反铺张浪费。现在各个领域里损失浪费都比较严重,这不仅在经济上是个大漏洞,每年不知要分散、漏掉多少钱,而且在政治上有腐蚀性,它败坏党风、腐蚀干部。此事如不切实解决,四化建设会受到很大影响。我们一定要加强财政监督工作,同铺张浪费作坚决的斗争。

集中资金涉及到各方面的利益,有很强的政策性,一定要按照中央确定的原则办事。也就是说,要继续执行现行财政体制和保障企业应有的自主权,既要坚决改变资金过于分散的状况,适当集中一部分资金,又要照顾到地方和企业的需要,充分发挥其积极性,使他们仍然有一定的机动财力,去办那些适宜于地方、企业举办的事情,特别是现有企业的技术改造。

在适当集中一部分资金的同时,我们还必须正确处理好国家建设与人民生活的关系。“一要吃饭,二要建设”,是指导我们经济工作的基本原则。近几年来,党和政府为了解决多年遗留下来的问题,做出了巨大的努力,人民生活有了显著的提高,这完全是必要的。但是,从长远来说,提高城乡人民生活水平,只能靠努力发展生产,提高经济效益,而不能靠减少国家必不可少的建设资金。否则,势必损害人民的根本利益和长远利益。现在中央已经确定,今后农民收入的增加不能再主要靠提高农产品价格,也不能再靠降低征购派购基数和扩大议价范围。职工平均收入增长的幅度,只能低于劳动生产率提高的幅度。对于这些基本的政策界限,我们做财政工作的同志今后要注意掌握好。

(三)预算内外资金要分别管理,统一平衡。各项预算外资金已占预算内资金的一半,这么大一笔资金,放在计划和预算之外,如果放任不管,必然会出现盲目建设、拉长战线的情况,干扰国民经济的调整和整顿。因此,要在政策不变,保护各地方、各部门、各单位合法利益的前提下,下力量把这项资金切实管好用好,使之同国家宏观经济的要求协调起来,把钱用在刀刃上,充分发挥其经济效益。一是对现有预算外资金,所有权不变,仍归各地方、各部门、各单位自己支配,但要进行整顿和加强管理。二是对预算外资金,今后不要再增加项目,扩大范围,提高标准。三是建立综合财政收支计划,进行统筹安排,除了经常性的开支外,要把预算外资金引导到老企业的技术改造和国家急需的建设项目上来。

(四)管好用好固定资产投资和流动资金。管好用好这两大资金,将大大有利于提高资金的使用效果,少花钱、多办事。这是讲究用财之道的关键所在。要做到这一点,除了从计划上控制

建设规模，合理安排投资方向，根据社会需要安排生产，重视产品质量和适销对路外，在资金管理上也大有文章可做。

在固定资产投资管理方面，目前存在的问题是：资金渠道过多，管理不严，责任不清，经济效益较差。为了改变这种状况，今后基建拨款和基建性贷款都应由建设银行统一办理，严格按基建程序办事，按工程进度用款，发挥监督职能。企业的更新改造资金要按国家指定的用途专款专用，不得用于新建项目，使这笔钱真正用到设备更新和技术改造上去。技措性贷款可以由中国人民银行和建设银行合理分工、分别发放，并根据国家制定的各行业技术改造规划、生产定点和规定的额度发放贷款，监督使用。

在流动资金管理方面，我们正在同中国人民银行协商，准备由他们统一管起来，实行全额信贷，以便通过资金管理，促进企业合理安排生产，畅通流通渠道，加速资金和物资的周转。对现在库存的大量钢材和机电产品，应进行一次有效的处理。经审查核实后，有的可报废回炉，有的可改制利用，有的可调拨处理。今后企业必须切实加强产供销和流动资金的管理，不得一面处理积压，一面继续盲目采购与生产滞销积压商品，造成新的损失浪费。

上述两大资金都要继续推行有偿占用制度。流动资金如不实行全额信贷，国拨资金也应征收占用费。

(五) 推动财政体制改革，加强财政立法和审计监督工作。党的十一届三中全会以来，财政、财务体制和税收制度都进行了一些改革，总的说，效果是好的。为了适应经济发展的需要，近期内财政方面的改革，打算着重把两个方面的关系处理好。一个是正确处理好国家与企业的关系。第一步，要完善企业利润留成制度，着重解决对企业经营成果的考核指标和分解落实到班组与个人的问题。今后一定要进行全面考核，并可根据行业的不同情况，增加一些考核指标。全部完成指标，才允许全额提取，以切实加强企业的经济责任制。第二步，要加速实行国营企业征收所得税制度，把目前企业利润的大部分改为所得税的形式上交。另一个是正确处理好中央财政与地方财政的关系。“划分收支、分级包干”的财政体制，近期内只能小改小补，不宜作大的变动。

在推进财政体制改革的同时，要加强财政立法工作和审计监督工作。

(六) 积极有效地利用外资。我们要努力做好利用外资的工作，以加快我国生产建设事业的发展，增强自力更生的能力。这几年我们借了一些外资，起了积极作用。利用外资，关键在于：一是要规划备选项目。二是要做好每个建设项目的前期准备工作，加强可行性研究。三是要有国内配套资金。总之，我们要同有关部门一道，努力做好这些工作，在利用外资上力争形成一个借款适度、建设加快、效益较高、按期偿还、财政收入大幅度增长的良性循环。

(七) 认真抓好队伍建设。全国现有财政税务干部约40万人，企业财务会计人员约有200万人。总的说来，这支队伍的情况是比较好的。存在的问题主要是：财税、财会队伍正处于青黄不接和新老交替时期，近几年吸收的知识青年约占总人数的一半左右，一般都没有经过专业培训，政策水平低，业务生疏。原有干部也有个在新形势下重新学习的问题。近几年来，各级财政部门在这些方面做了不少工作，截至1981年底，已轮训财税干部14.4万人，占应培训干部的53%，今后要继续抓紧抓好。要修订《全国财政系统干部教育五年规划和十年设想》，使之更加完善，合乎实际。要加快干部培训基地的建设，创办干部进修学院，并在财政部所属的几所财经院校中增设专修科、进修班。同时，还要发展函授教育、电大业余教育和举办职工中等专业学校，使职工教育经常化、正规化、制度化。要大力办好现有的中等和高等财经、财会学校，培养更多的人才。要加强思想政治工作，使广大职工能够自觉地抵制各种资产阶级思想的侵蚀，坚持原则，廉洁奉公，任劳任怨，兢兢业业地做好工作。要积极抓好领导班子的建设，实现领导班子的革命化、年

轻化、知识化、专业化，并要通过各种形式，不断提高他们的政策理论水平和业务工作能力。总之，要采取多种办法，经过三、五年的努力，使我们财政干部队伍的状况有一个较大的转变。

王丙乾同志说，五年看头年，财政工作的新局面能不能打开，财政收支基本平衡能不能巩固地保持下来，1983年是很重要、很关键的一年。在1983年，我们要根据党的十二大精神，继续贯彻调整、改革、整顿、提高的方针，促生产、促经营、促效益，并认真地抓好各项增收节支措施的落实，把收入增长的可能变为现实；要合理分配和使用资金，加强财务管理，继续巩固和保持当年财政收支的基本平衡；要有重点地搞好改革，使财政工作进一步适应经济发展和经济体制改革的需要。

明年的财政工作，要围绕前面说过的工作，并按照上述要求，着重抓好以下几件事：

（一）抓预算指标的落实和执行，继续保证国家财政收支的基本平衡。明年实现收支平衡的任务很艰巨，但也是必须实现的。各地区、各部门一定要做艰苦细致的工作，把这次会议分配的指标落实下去，并在安排和执行时都做到各级地方财政收支平衡。各项增收节支措施，要一项一项地加以落实，这对完成全年收入计划，至关重要。收入要切实抓紧，制止跑冒滴漏，做到应收尽收。支出要从严掌握，讲究资金的使用效果，反对各种浪费现象。明年对社会集团购买力要继续认真控制，决不能因为形势好转而有所放松。

（二）抓整顿和加强企业财务。要认真贯彻国务院批转财政部关于加强企业财务会计工作的报告的通知精神，落实今年八月全国加强企业财务管理、提高经济效益会议提出的各项措施，切实搞好企业的各项基础工作。同时，要抓好三个环节：一是在加强成本管理方面下功夫，努力克服原材料消耗大的浪费现象，把潜力挖出来，降低生产成本。二是在加强资金管理方面下功夫。同时，要结合清理仓库，处理积压，把物资和资金搞活。三是在促进企业技术改造方面下功夫，真正把企业的预算外资金引导到设备更新和技术改造上来。财务整顿不仅要抓工交企业，也要抓商业、外贸和其他企业。

（三）抓税收工作和税制改革。要进一步加强征管工作，开辟税源、堵塞漏洞，完成和超额完成任务。同时，为了适应经济发展和经济体制改革的需要，必须加速改革税收制度，发挥税收的经济杠杆作用。

（四）抓基建拨款监督和管理。各级财政部门和建设银行要积极配合计划部门，狠抓一下基本建设投资的整顿与管理工作，并且一定要把控制自筹基建的事情，切实抓紧抓好。建设银行对过去已经发放的贷款，不论是用于基本建设或挖潜改造的，都要进行一次清理和整顿，不符合条件的应停止贷款。清理与整顿的情况要向同级财政部门报告。

（五）抓支援农业。各级财政部门要提高对支援农业重大意义的认识，从工作和资金的有效使用等方面，积极促进农林牧副渔全面发展，促进农村经济的进一步繁荣。在安排和使用各项支农资金时，要精打细算，注意发挥经济效益。

（六）抓文教卫生科学事业费的使用效果。对于这项事业费，特别是教育经费的安排，这几年国家尽了很大的努力。现在的问题，一方面，经费的分配尚不能满足事业发展的需要；一方面，经费的使用也还存在着某些不合理的现象。明年各地财政部门要配合有关部门，有重点地进行调查研究，提出改进建议，使现有的资金充分发挥其效益。我们要认真学习赵紫阳总理在科学技术奖励大会上的讲话，切实贯彻执行。

这次会议还根据党的十二大精神和中央领导同志关于财政问题的指示，研究落实了集中资金和“六五”后三年财政平衡的措施，安排了1983年收支计划。会议是由财政部召开的，各省、市、自治区财政厅（局）长参加了会议。