



进一步完善单位预算包干办法

袁 社

1980年以来,文教、科学、卫生和行政单位普遍试行了预算包干办法。实行这种办法,是国家财政体制改革的一部分,是对文教行政单位预算管理实行权、责、利相结合的一项改革,也是在新形势下促进文教行政单位加强财务管理的一项措施。两年多来的实践证明,试行预算包干办法,方向是正确的,效果是显著的,它主要表现在以下几个方面:

一、各级领导重视财务工作,加强了对财务工作的领导。实行预算包干以来,扩大了单位的财权,也加重了单位的责任,改变了长期以来文教行政单位财务管理权力过分集中,单位领导当家不理财的弊病。不少单位的领导重视财务工作了,把财务

工作列入议事日程,亲自主持研究预算编制和包干经费的分配,制定增收节支的措施,掌握经费的使用,实行“一支笔”审批,由过去“花了算”变为“算了花”。由于领导的重视,单位的财务管理工作普遍得到加强。

二、促进了单位合理使用资金,有利于防止年终突击花钱。实行预算包干、结余留用的办法,解除了单位怕年终结余全部上缴的顾虑。单位可以分别轻重缓急,瞻前顾后,统筹安排,该先办的就先办,该缓办的就缓办,该不办的就不办,该办而又财力不足的也可以留待下年集中财力后再办。这样就防止了年终突击花钱,也提高了资金使用效果。由于采取了一些积极的措施,不少单位年终都有一定的结余。

实行预算包干以后,各部门和单位对设备购置和材料采购有了选择的余地,不受年终结余被收回的限制,所以盲目采购的少了,积压浪费的现象大大减少。以库存材料为例,中央级高等院校1981年比1979年增加43所,学生增加18万多人,而1981年库存材料基本上保持在1979年的水平上。中国科学院1981年库存材料比1979年减少23%。

三、调动了单位和职工群众增收节支的积极性,促进了事业的发展。预算包干办法中规定,单位可以从定额节约和增收节支结余中按规定的比例提取集体福利和职工奖励基金。这样,就把增收节支的经济效益同单位和职工群众的经济利益挂了钩,促进了财务部门和业务部门加强协作,使单位的财务活动与事业计划相结合,初步改变了过去那种只是由少数财务人员理财,业务部门花钱用物不问财力的状况。在预算执行中,由于广大职工的积极性调动起来了,使财务工作具有了广泛的群众基础,他们既关心事业计划、工作任务的完成,也关心增收节支,出谋献计,努力挖掘潜力,扩大服务范围,增加服务项目,提高服务质

应当考虑到我国除了征收所得税之外,还要征收工商统一税,所以在确定价格上可以适当从宽一些,并尽可能同计算征收工商统一税时在价格处理的原则上相一致。笔者认为,对农、林、牧、渔等产品,可以参照国营商业收购价格计算收入额;对工业产品可以按出厂价格计算收入额,没有出厂价格的,可以参照国营商业的批发价格计算收入额。由于解决计算收入额的价格问题,是一项涉及面广的复杂工作,上述意见

并不意味着要排除对某些不同情况作出其它相应的处理。比如,对某些矿产品,有坑口价格、国家计划调配价格和离岸价格之分,都同国际市场价格相差很大。有的是成交后直接从我国发运,也有的是运出后销售,还有的需要经过加工之后外运。这就需要适应各种不同的具体情况,合理地解决计算收入额的价格问题。但是,在明确了基本原则之后,具体执行中的问题,也就比较容易解决了。

量。上海市试行单位预算包干早，1979年即在全市600多个文教事业单位试点。1979年至1981年的三年里，19个市级剧团年平均收入404万元，比1978年增长137%；市卫生系统各医院三年平均收入1.8亿元，比1978年增长40%；市广播局1979年开辟广告业务，收入逐年上升，1981年收入303万元，比1979年增加5倍多。

四、促进了机关工作作风的转变，有利于发扬艰苦奋斗、勤俭办事业的传统。实行单位预算包干办法后，许多部门和单位的领导，认真发动群众，采取切实可行的措施，努力克服浪费。有些单位将公务费、会议费、差旅费指标落实到科室进行控制，注意点滴节约。例如，四川全省行政经费的公务费人平定额1981年比1979年减少21.8%。以前由于会议重复，规模大，人数多，时间长，1979年猛增到2,000多万元，近几年采取了减少会议次数、压缩会议规模、缩短开会日期等措施，1981年会议费比1979年减少55%。近年来，各地按照中央有关规定，加强汽车管理，进行清理和整顿，封存了超编的车辆，并制定了用油和维修费的开支标准，两年来节约燃料和维修费1.3亿元。不少地区和单位在节省差旅费、水电费、邮电费、办公费等方面也采取了一些有效措施，既节约了经费开支，又发扬了艰苦奋斗、勤俭办事业的优良传统。

五、减少了财政部门的一部分事务工作，能够腾出更多的时间进行调查研究。长期以来，财政部门的干部一年到头忙于审预算，批追加，办拨款，事务工作缠身，腾不出时间深入基层进行调查研究。实行预算包干以后，分配预算指标争多嫌少的现象大大减少，财政部门的事务工作也减少了。这样就可以腾出时间，会同主管部门进行调查研究，总结推广财务管理方面的经验，搞好制度建设，解决工作中存在的问题；并可组织部门和单位开展财务自查，联审互查，加强财务活动分析，举办财务会计人员培训班，把文教行政财务管理工作提高一步。

由于单位预算包干办法试行时间较短，加之包干办法还不够完善，在实践中存在这样那样的问题，是难以避免的。有些问题则是执行中出现的偏差。因此，应当结合实践经验，对本地区、本单位根据各自业务工作需要规定的单项办法，加以检查，发扬成绩，存利去弊，使预算包干办法不断完善。实行单位预算包干办法，不能放松财务管理，改进单位预算包干，必须同加强财务管理、严格财务监督紧密结合起来，反对铺张浪费，注重提高资金使用效果。

我们认为，以下几个问题，值得研究改进。

(一)关于加强定员定额问题。定员定额是分配资金和考核资金使用效果的重要尺度。目前这项工作还不够健全，要分别轻重缓急，由粗到细地具体落实，认真抓起来。首先是搞好定额工作。定额的种类繁多，当前主要应从制订预算定额入手，有条件的地区，也可以搞实物定额。根据现行财政体制，预算定额应以各级财政部门为主，与同级主管部门协商，经过认真的调查研究，在保证最低需要和财力可能的前提下，分门别类地加以制订。由于各地情况千差万别，不宜由中央制定全国统一的预算定额，还是各级搞各级的好。各项预算定额的口径、范围、计算单位，应逐步做到统一。至于各项业务定额，应以主管部门为主，财政部门积极配合制订。

关于定员工作，随着行政机构的改革和事业的调整、整顿，搞好定员工作的条件越来越好。各级财政部门应当积极配合有关部门抓好这项工作，解决人员过多的问题。

(二)关于预算包干范围和结余考核问题。预算包干的范围，各级财政部门和主管部门可根据各地区的具体情况研究确定。没有事业计划，不易制订预算定额的单位，以及节约潜力不大的单位，也可以不包。

为了完善预算包干办法，首先要加强计划管理，及时确定事业计划和工作任务。同时还要健全单位预算制度。各级财政部门和主管部

适应新形势 采取新措施 做好农财工作

湖南省汉寿县财政局

门要按照事业计划、工作任务、定员定额和财力可能，认真核定单位预算。各主管部门要规定具体的考核指标。一般地说，财务指标和事业指标由主管部门和财政部门共同考核，并把财务指标的考核与事业计划、工作任务完成情况的考核紧密结合起来；技术指标可由主管部门负责考核。

预算包干结余一定要按规定留给单位。但是，由于事业计划和工作任务有重大变化或没有完成任务，结余过多的，应按规定及时调整预算，或作妥善处理。有些事业单位收入较多的，应上交一部分，统筹使用。

预算包干结余的使用范围，原则上应主要用于发展事业，改善工作条件，其次用于职工集体福利和奖励。由于各单位的情况不同，可根据单位节约潜力的大小，由各级财政部门商同各有关部门，对结余使用的范围和分配比例，作出具体规定。

为了便于考核和防止重复提取集体福利和奖励，包干结余最好能单独管理，单独记帐。动用上年结余，应列入当年预算或专案报经财政部门（或主管部门）审批后才能使用。

（三）关于集体福利基金和奖励的提取和使用问题。文教行政单位的奖励是节约性质的奖励，并不是正式建立了奖金制度。但为了制止滥发奖金、乱搞福利，各地也要根据中央有关整顿和改进奖金的文件精神，进行整顿和改进。提取奖励必须是在完成了各项事业计划、行政工作任务以后，经主管部门认真考核，确有定额节约或增收节支结余的，才能按规定提取。要坚持增收节支结余多的多提、增收节支结余少的少提、没有结余不提的原则。不得因发奖而影响事业计划、工作任务的完成，不得预留经费发奖，也不得因发奖而增加国家开支。年终结余中属于专项资金的结余，只能专项结转使用，不能提取奖励。对收入来源多、资金来源多的单位，要采取措施加强管理，防止重复提奖。要规定发奖的最高限额，严格控制发奖数额，超过规定的要降下来。集体福利基金除有规定者外，不能发给个人或发实物给个人。

我县位于洞庭湖之滨，丘陵起伏，沟港纵横，自然资源比较丰富。党的十一届三中全会以后，全县农村普遍建立了以联产承包为主的多种形式的生产责任制，社员的生产积极性调动起来了。面对着新的形势，我们在农财工作中采取了一些新的措施，促进了农村经济的发展。

一、在支持社队发展生产的同时，也要支持专业户、重点户发展生产。随着农业生产责任制的不断巩固和完善，1982年我县联产承包的专业户、重点户已发展到两万户，占总农户的18%。在这种新的情况下，财政支农工作的对象要不要作些变动？开始，我们心中无数。有些同志认为，实行包产、包干到户了，国家用不着再支援了；也有的认为，支农资金只能支持社队集体，不能支援到户。我们带着这些问题，重温了三中全会的文件和《实践是检验真理的唯一标准》等文章，联系实际展开讨论。通过学习、讨论，使同志们认识到，搞好财政支农工作，必须面对现实。当前对农民实行联产承包，是调动广大社员群众积极性的一种有效措施，我们财政支农工作，也应当相应地从过去单纯支持社队发展生产转移到既支持社队发展生产又支持专业户、重点户发展生产上来。1982年，我们顺应群众渴望增产增收的需要，从利用自然条件、技术力量着眼，贯彻择优的原则，对全县266户专业户、46户重点户发放支农周转金15.15万元，帮助这些户新扩湘莲3,500亩，养鱼550亩、猪70头、牛4