

在国家预算支出科目的“类”“款”“项”三级科目中占的位置越高，或者各种支出都单立户头，预算经费才有保证；如果位置不高，或者几个部门合用一个科目，预算经费就会受到影响。

实际上，国家预算收支科目虽然是国家预算的一个重要核算工具，但它只是国家预算的一种分类方法，并不能决定国家预算对某个部门支出分配的数额。当然，对于应由国家预算拨款的部门和单位，要单立户或者指定适用的预算科目项目，以便从预算项目上保证资金供给，这是必要的。现在的情况是，有些主管部门已经在国家预算支出科目中单立了户头，或者根据具体情况虽未单立户头，但已指定了适用的预算科目，因此，这些部门就没有必要再强调本部门的科目在国家预算支出科目中的位置了。我们认为，各部门科目的立户问题，应当掌握以下三条原则。

第一，要从国家预算的全局出发，统筹安排，突出重点，各得其所。就是说，国家预算支出科目的立户，应当考虑国家财政预算管理的需要，各个部门的预算支出规模、重点，以及各个部门的主要支出和次要支出，分别设“类”“款”“项”三级科目。如抚恤和社会福利救济费，绝大部分支出是由民政部门一家主管的，因此，民政部门要设“抚恤和社会福利救济费类”“类”级科目；而民政部门的基本建设拨款等次要支出，则比生产部门少得多，因此，他们的这类次要支出，就可不再单立户头，放在其他部门的基建拨款中，设个“项”级科目就行了。再如，对一般主管部门的主要支出，都设置了“款”级科目，以适应主管部门直接向财政部门领拨经费的管理需要。对主管部门的所属单位，因为他们的经费应当向主管部门领报，一般设“项”级科目，不应设“款”级科目。有的事业主管部门，因为他们的主要开支是“事业费”，已经单独立户了，对这些主管部门的其他数额较少的预算开支项目，如“科技三项费用”、“基本建设拨款”等，就不需要一一单立“款”级科目了。有的几个部门可以合用一个有关的“其他部门”“款”级科目，也能满足成立单位预算的需要。

第二，要贯彻“统一领导，分级管理”的原则。预算支出科目的“款”“项”，实质上是单位预算的分级。一般来说，各级政府直属的主管部门都设“款”，他们直接向同级财政机关领拨经费。各主管部门的所属单位都设“项”，他们应当向其上级主管部门领拨经费。这样分设科目，体现了“分级管理”的原则。如果主管部门所属的单位，都要把预算科目的“项”

升为“款”，单独向财政机关立户领钱，将会使财政机关陷于出纳事务，而且主管部门对所属单位只管事业，不管财务，也会形成资金多头领报，分散积压资金，影响预算资金的使用效果。这样做，既不利于财政机关加强领导管理，也不利于主管部门很好地履行对国家预算的职责。

第三，在保证财政财务管理需要的前提下，尽量简化预算科目的收支项目。国家预算收支科目是全国统一的预算核算工具，它涉及到各级财税机关、国家金库、专业银行，还涉及各级主管部门和所属的预算缴款单位和预算用款单位。各地区、各部门、各单位，编制预算、决算，办理预算缴款、拨款，设置预算会计帐簿，进行财务分析和财政统计，都要按照国家预算收支科目制单、编表、报帐、汇总。国家预算科目每增加一个收支项目，都要增加许多部门和单位的工作量。目前，国家预算支出科目已达二十多个“类”二百多个“款”；预算收入科目也有一百多个“款”。如再增加一些科目，就显得很臃肿了。由于目前还处在国民经济调整时期，各项财政、财务体制正在调整、改革之中，因此，1983年国家预算收支科目，总的来说，还是过渡性的，未作大的改革和变动。当然，现行的国家预算收支科目的分类方法和项目结构，都还存在不少缺点和问题。我们欢迎各方面继续提出建议和意见，共同把国家预算收支科目的改革工作做好。

编审财政决算的几点做法



安徽省财政厅预算处

国家决算是国家预算执行情况的总结，是国家经济活动在财政上的集中反映。就一个省来讲，就是全省人民按照党和国家的方针、政策，进行社会主义建设所取得的成果的集中表现。因此，编审好财政决算，对于总结当年财政工作，研究和改进预算管理，都具有重要意义。

编审财政决算，是一项政策性强、涉及面广、工作量大、时间很紧、内容又很复杂的工作。十多年

来,我们深深体会到,要及时、正确和完整地编好年度财政决算,必须认真做好以下几项工作:

一、做好编制决算的准备工作

第一,在平时就注意做好月份和季度报表的审核工作,为年终编审决算打下基础。多年来,财政部门的季度报表互审从未间断过。有的地区和单位,还采取了填写“审核意见书”的方式,对不合理的开支予以剔除。

第二,在编审前做好“五准备”:一是提出编制决算的要求,对年终决算、收支对帐、结余处理等,都做了具体的规定,并尽早下达至基层单位。二是开展“五对帐”,即财政部门与主管部门对帐;主管部门与所属单位对帐;各单位与开户银行对帐;上下级财政部门对帐;财政部门与金库对帐。三是层层召开决算会议,布置决算工作。近几年来,我们一直是由省直接布置到县,地、市、县财政局再布置到同级主管部门,并要求各级财政部门及业务主管部门有一名负责同志亲自抓决算编制工作,各单位编制决算的同志要相对稳定。四是由省财政厅统一制发决算表格。五是组织力量深入基层调查研究,了解决算编审情况,交流工作经验,及时解决编审中的问题,辅导决算编审工作。

第三,举办编制决算训练班。很多地区采取会长会短训的办法,利用一、二个星期的时间,组织各单位会计人员学习编制决算的方法和决算表格,以老带新,取长补短,共同提高。

二、发动群众编决算

我们采取的主要形式是组织财会人员开展“联审互查”和“集中互审”。具体地讲,就是三项规定、一个要求,即规定各级、各单位每月报月报,季度报季报,年终报年报;要求开展月份或季度财务互审活动。对决算的审查,一般采取“条条互审”和“块块互审”相结合的办法。所谓“条条互审”,就是上级财政部门组织下级财政部门进行互审,或上级主管部门组织下级主管部门互审。所谓“块块互审”,就是各级财政部门组织同级主管部门进行互审。有的单位还进行自查和互查相结合,就是依靠本单位的群众经济监督小组开展自查,然后由当地财政部门或主管部门将有关单位集中起来开展“互查”。在“联审互查”和“集中互审”的同时,还开展评比活动,对好的单位给予表扬,对差的单位进行批评,推动比学赶帮超活动。

发动群众开展“集中互审”和“联审互查”,不仅加快了决算报送的时间,而且提高了决算报表的质量。一是检查了财会制度的执行情况,严肃了决算纪律,对不按制度规定开支的单位,进行批评和及时纠正;二是对各项应该入库的款项及时清理入库,纳入本年决算;三是互帮互学,交流经验,共同提高。

三、领导重视

领导重视是编审好决算的重要保证。多年来,各级领导对审查决算中提出的问题都很重视,认真研究,及时处理。每年召开决算会议,省政府、省财办都大力支持,全省决算会议都有各县财政部门的代表参加。在组织领导方面,各级财政部门和业务主管部门都指定专人负责抓决算工作,具体编制决算的人员都做到了相对稳定,便于熟悉业务,保证决算编审工作的顺利进行。



两项建议为国家 节省投资十万多元

沈阳市二一三煤矿,今年国家批准新建住宅1800平方米,矿区小学1500平方米,共投资36万元,由沈阳市煤炭公司建筑工程队以包工不包料的形式承包。这两项工程所需要的空心板、过梁,原来决定由市某厂基建工程队加工,总价值166,000元。

建设银行沈阳市城内支行在审查加工合同时,发现加工的空心板和过梁价格,比一般预制构件厂高一倍多,而且加工地点到施工现场路程远,运费开支大。他们建议在保证质量的前提下,改由施工单位在现场自行加工制作,并得到建设单位和施工企业的同意,比原签订合同节约加工费和运费达87,000元。

这个矿1982年国家还批准增加一百台矿车,投资十五万元。该矿原决定到山东烟台某大集体矿山机械厂加工,每台1,500元。城内支行在落实投资计划时,建议他们在本地辽煤机电修配厂加工,每台比到烟台加工制作节约加工费和运费200元,共可节约20,000元。

上述两项建议共为国家节约投资107,000元。

(李兆文)