

一个积极稳妥的宏伟目标

章
钟
基

胡耀邦同志在党的十二大报告中指出：从1981年到本世纪末的二十年，我国经济建设总的奋斗目标是，在不断提高经济效益的前提下，力争使全国工农业的年总产值翻两番，并使人民的生活达到小康水平。这是在总结我国经济建设经验的基础上，从实际出发提出的一个既积极又稳妥的宏伟目标。

实现宏伟目标的可能性

宏伟目标能不能实现？我们认为，实现宏伟目标，不是轻而易举的，是十分艰巨的，但是，只要我们脚踏实地、扎扎实实地工作，这个目标是可以实现的。

第一，这个目标是符合实际的。在今后二十年工农业年总产值翻两番，即每年平均增长7.2%，从我国过去工农业生产发展的情况来看，这个速度并不太高。从完成国民经济恢复的1953年算起，到1980年的28年中，我国工农业总产值每年平均增长8.2%。这二十八年中，经历了“大跃进”、“文化大革命”两次大的折腾，如果不是这样，发展速度还可以更快一些。现在，我们已经在指导思想上完成了拨乱反正的艰巨任务，特别是党的十二大为我们确定了继续前进的正确道路、战略步骤和方针政策。正确的指导思想必将在新的实践中继续发挥其威力。过去那种过几年就折腾一次的局面再也不会出现了。这就为今后经济的稳步增长提供了十分有利的条件。

第二，有了比较强大的物质技术基础。经过三十多年的经济建设，我国逐步建立起独立的比较完整的工业体系和国民经济体系。现在，我国拥有工业企业38万多个，工业固定资产4,000多亿元。从技术上看，也具有相当水平，能够制造大型成套设备。如年产150万吨的钢铁厂成套设备，120万吨的矿井采煤设备，250万吨的炼油厂设备，30万吨的合成氨设备，30万千瓦的发电设备，几万吨的远洋轮船，等等。这是我们继续前进的物质技术基础。同时还必须看到，目前有些设备生产能力还没有充分发挥，潜力大得很。例如，全民所有制的独立核算的工业企业，每百元固定资产原值所创造的工业总产值约100元，比“一五”时期平均的140元低四分之一以上。如能使其接近“一五”时期的水平，一年就可以多创造工业总产值1,000多亿元。在农业方面，1981年底，全国拥有农业机械动力2亿多马力，其中有大中型拖拉机近80万台，手扶拖拉机200多万台，排灌动力机械7,500万马力左右。一年施用化肥1,300多万吨。现在，农业机械的利用率、农田灌溉用水的有效利用率和化肥有效成份的吸收率，一般只有20—40%。如果提高利用率，就可以加快农业生产的发展。

第三，科学技术的进步，将促进生产的发展。由于科学技术的进步，我国一些新兴的工业部门，如电子、信息、核能、石油化工、新型材料，等等，将会得到迅速的发展，推动工业产量和产值的增加。同时，科学技术的进步也将为降低消耗，提高产品质量和加工的深度，创造重要的条件。目前，我国农业科技成果已有5,700多项，而推广使用的只占三分之一左右，如果把这些成果普遍推广应用到农业生产上去，经济效益将大大提高。如近两年，有些农村种棉花、花生、水稻使用地膜复盖，一般可增产30—40%。1981年，新疆一个农垦单位在二万亩棉田上搞了地膜复盖栽培，平均亩产皮棉160斤，比往年增产一倍。可见，这方面的潜力是不可低估的。

第四，有丰富的资源可供开发。目前，我

国已探明储量的主要矿种有130多种,煤、磷酸盐、石棉以及铁、钨、铋、钼、铝、锌、锡、锰、钛等主要金属矿产储量,均居世界前列,水力资源极为丰富,可供发电量达7亿千瓦左右,居世界第一位。近一两年,海上石油勘探有较大的进展,预计到九十年代,我国石油产量将有较大的增长。在农业方面,可开发利用的自然资源潜力也很大,全国有宜林的荒山荒地11.6亿亩,可开垦的耕地2亿亩,淡水可养殖面积7,500多万亩,已利用的只有四分之一左右。同时,我国农业劳动力充裕,组织过剩的劳动力开发未利用的自然资源,发扬当地优势,靠山吃山,靠水吃水,开展多种经营,走工农结合、城乡互助、农工商综合经营的道路,农村经济可望有较快的发展。

当然,十二大提出工农业年总产值翻两番的目标,是从全国来说的。具体到一个地方,一个部门,一个企业,就不能“一刀切”统要求翻两番。有的增长速度可以快些,有的可以慢一些。如煤炭开采,现在年产量6亿多吨,要求翻两番达到24亿吨,是不实际的。

实现宏伟目标的艰巨性

上面谈了许多实现宏伟目标的有利因素,有的同志也许要问,我们有这么多有利条件,发展速度是否可以更快些?我们认为,这种心情是可以理解的,但是,我们在看到有利条件的同时,也要看到困难的方面。

首先,十二大提出的工农业年总产值翻两番,是速度、比例、效益三者的辩证统一,是数量与质量的辩证统一。它要求的是扎扎实实的没有“水分”的速度,是人民能够得到更多实惠的速度。这就必须全面提高经济效益,不能只顾数量,不顾质量;不能只管生产,不问需要,片面追求产值;象过去那样大批产品积压在仓库里,形成工业报喜,商业报忧,财政虚收的现象,不能再重复了。因此,同过去比,速度虽然不算太高,但难度要大得多。

其次,党的十一届三中全会以来,我国国民经济虽然取得重大成就,但过去长期形成的

经济结构和经济体制的不合理,还需要花相当长的时间进行调整和改革。特别是能源、交通等基础设施还很落后。今后几年内,能源生产只能处于低速增长的状态。铁路、港口运输能力严重不足,目前主要铁路干线有一些“卡脖子”的区段,其通过能力只能满足运输需要的50—70%,致使一些重点产煤省区因存煤运不出来只好限产,更加剧了能源供需矛盾。这些都在很大程度上制约国民经济,特别是工业生产的发展。

此外,我们要贯彻“一要吃饭,二要建设”的方针,不能再走以高积累求高速度的老路子。每年增加的国民收入,除了用于改善人民生活以外,可以用于扩大再生产的资金不太多。因此,必须在提高经济效益上下功夫,特别是要大大提高能源的利用效率。要做到这一点,需要做大量艰苦细致的工作,大力提高技术水平和管理水平,对原有企业实行技术改造,努力发展新产品、新工艺、新材料。同时还要培养造就专门人才。所有这些,都要有一个过程,没有相当的时间是不行的。

实现宏伟目标要搞好三个战略重点

党中央通观全局,提出了经济发展的三个战略重点,即解决好农业问题,能源、交通问题和教育、科学问题。

党的十一届三中全会以来,各地贯彻落实党的农村政策,极大地调动了亿万农民的生产积极性,从而使我国农业面貌发生了可喜的变化。1981年同1978年相比,全国农业总产值增长17.9%,粮食产量增加405亿斤,总产量达6,500亿斤,棉花增长36.9%,油料增长95.6%,糖料增长51.3%,猪牛羊肉增长47.3%。1982年农业又获全面丰收,粮食和棉花、油料、糖料等经济作物产量,都创历史的最高水平。我国农业以这么快的速度全面发展是历史上少有的。但是,我们也要清醒地看到,我国现有10亿人口,到二十世纪末可能达到12亿。随着人口的增长和生活水平的提高,对农副产品的需求也会越来越多,不但需要粮、油、糖、菜,

而且要求肉、禽、蛋、牛奶等高蛋白的营养食品有更快的发展。当前我国农业生产的基础仍较脆弱,受自然灾害的影响较大,生产不够稳定,劳动生产率和农产品商品率都很低,粮食商品率只有15%左右,国家每年还要进口大量粮食和其它农副产品。农业自身扩大再生产的能力有限,自然条件差或者受灾严重的地区,有些农民生活还比较困难。因此,今后必须继续发展农业的大好形势,进一步落实农业政策,完善农业生产责任制,合理安排农业布局,绝不放松粮食生产,积极发展多种经营。在适宜种粮食的地区,积极发展粮食作物,对于既适宜种粮又适宜种经济作物的地区,要优先种粮食。同时要增加农业投资,逐步建立商品粮基地,以保证粮食产量有较快的增长。经济作物播种面积不能盲目扩大,要通过提高单位面积产量求得发展。要继续发展集体和家庭副业,综合利用各种农业资源,实行科学种田,大力推广经济实惠的农业科学技术,如采用良种,地膜复盖,农区畜牧,淡水养鱼等,促进农林牧副渔全面发展。

能源是决定国民经济发展速度的一个关键问题。据有关部门计算,要实现二十年内工农业年总产值翻两番,除了增产能源外,能源利用率要翻一番,也就是能源消耗要降低一半。这个任务是相当艰巨的。

从我国建国以来的能源供需情况来看,五十年代虽然能源增长很快,但绝大多数是煤炭,石油、天然气很少,以致每年要进口大量石油。六十年代初,我国石油勘探开发取得重大突破,七十年代石油大幅度增产。1970年到1979年10年中,一次能源产量每年平均增长10.8%,其中石油每年平均增产840多万吨,原煤每年平均增产3,600多万吨。但是,由于盲目发展一批耗能高的企业,加上能源政策上的失误,提倡烧油代替烧煤,一年烧掉二、三千万吨重油。因此,尽管这一时期能源生产增长速度超过工农业生产的生长,但因浪费惊人,能源供应仍长期处于紧张状态。近两年,能源工业纠正过去强化开采的错误做法,调整能源工

业内部的采储比例、采掘比例,生产速度放慢。能源供需矛盾主要靠调整轻重工业结构和产品结构来弥补。据计算,生产每万元工业产值,轻工业耗能3吨多,重工业耗能12吨多,轻工业比重工业少四分之三。前两年由于提高轻工业比重和限制耗能高的产品生产,每年少用能源2,000万吨左右。但是通过这个途径节约能源,是有一定限度的。因此,今后解决能源不足,必须坚持开发和节约并重、近期以节约为主的方针。一方面,要加强能源的节约,大力提高能源的利用效率,开展以节能为中心的设备更新和技术改造,提高能源加工深度,进行能源的综合利用。另一方面,要加快能源和交通的建设,以增加能源生产,并把增产的能源运出来。能源、交通建设具有周期长、难度大、投资多的特点。建设一个大型矿井、大的油田、大型水电站,要十年左右甚至更长的时间,必须从现在开始就要抓紧建设,错过时机,就会长期被动。但现在国家资金不足,而主管部门、地方、企业、事业单位的预算外资金却大幅度增加。因此,必须从“全国一盘棋”出发,集中必要的资金支援国家重点建设。能源、交通等基础设施搞上去了,国民经济的全局活了,各个局部的发展才能有保证。

教育和科学技术的进步,是发展生产、提高经济效益的重要条件。粉碎“四人帮”后,国家重视智力开发,国家预算内用于科学文教卫生的经费,由1976年的85.5亿元,增加到1982年的190亿元,增加了1.2倍。它占财政总支出的比重,由1976年的10.6%提高到1982年的16.7%。今后,除了国家在财力上继续支持外,要调动各方面的积极性,采取多种形式培养和训练人才。要制订科学技术发展规划,对国民经济有重大影响的科技项目组织力量进行“攻关”。要大力推广新技术,使科研成果及时转化为实际经济效益。

当然,国民经济各部门是互相联系、互相促进的,要加强综合平衡。我们在突出重点的同时,也要把其它部门带动起来。特别是要加强计划生育工作。(下转第40页)

通过一定形式固定购销关系，加之成本、价格偏高，缺乏竞争能力，形成产品大量积压。

(五) 盲目审定项目，造成生产能力过剩。比如有一个塑料厂，1981年在决定该厂扩大塑料编织袋生产能力时，根据当时的化肥产量，仅需400万条，而全区已有生产能力470万条。但由于有关部门看法不一致，依然决定该厂将原有生产能力由30万条扩大到200万条，投资37万元，造成生产能力过剩，这不但毫无经济效益可言，而且造成了很大的浪费。

据初步分析，因盲目上马，生产能力不能全部发挥作用的约占全区现有在建技措项目的三分之一。

二、对提高技措投资经济效益的几点看法

有计划、有步骤、有重点地对现有工业、交通企业进行技术改造，是发展国民经济带有根本性的一项重要措施。因此，加强对技术改造工作的管理是当前急待研究的课题。

(一) 统一规划，突出重点。对现有工业、交通企业进行有效的技术改造，必须组织有关部门对工业结构、产品质量、技术手段、工艺水平进行全面调查，并根据地区内外和国内外市场需求情况，制定出工业、交通企业技术改造的统一规划，确定在相对一段时间内的主攻方向。对于重点企业和面向全国的产品，要注重提高产品质量，并有计划、有步骤地调整机械工业的生产服务方向，使有限的技措资金形成“拳头”，每年解决几个关键问题。还要按照国民经济发展规划的要求，把技术改造计划纳入固定资产投资计划。这样，技术改造工作才能真正做到抓有方向、干有重点、完工见效。

(二) 合理分配资金，明确审批权限。鉴于目前技措资金渠道多、管理分散的实际情况，应成立由经委、计委、财政、银行、劳动和技术经济等有关部门组成的联合审批机构，杜绝某个部门或个人盲目审定项目的弊病。应明确各级审批项目的限额，但不管哪一级审批，都要将技术改造项目计划纳入固定资产投资计划，以利于综合平衡，防止重复建设。

为使审批权限得以实施，技措资金的分配使用办法也要做相应的改变。根据目前实际，应从集中的折旧基金中，每年拿出70%~80%，重点解决工业生产中的关键问题。在安排资金时，要适当留有一定比例的机动，用于解决预料不到的问题。下余的20%~30%，可根据各地、市和工交各局的实际情况，按不同比例进行分配，以利于调动各生产部门的积极性，解决部分企业设备填平补齐、劳动保护和安全措施等问题。

对于审批项目的部门，应实行必要的经济责任制。坚持哪一级审批，就由哪一级组织实施、竣工验收。因失职而造成投资效益很差的，要追究审批部门的经济责任。

凡是未经授权审批项目的部门或单位，都不得擅自决定项目，银行的各种措施贷款，也应会同授权部门一并安排使用。

(三) 选准项目，重点保证按期完成。负责审批项目的部门，要直接参与或委托有关部门对预选项目进行可行性调查（包括产品销路、工艺条件、成本、价格、质量和原材料供应等方面），并要请有关部门进行技术经济论证，权衡利弊后再确定下来。项目确定后，就应在投资、施工“三材”、施工力量、专用设备等方面予以重点保证，促使项目按期或提前完成，做到干一个，见效一个。对项目投资计划中的企业自筹资金，要依靠建设银行进行监督，落实企业自筹资金来源，待银行签注意见后，再行审批项目。一定要坚持先筹后用，先用自筹，后用财政补助的原则，以防因项目投资不实而干干停停。应明确规定：企业自有资金（包括折旧、大修、生产发展基金、利润留成等）用于生产技术改造方面的部分不得低于60%，如低于这个比例，而另上其他非生产性措施项目的，不予批准。

(四) 健全报告制度，定期进行考核。技措项目规模小、投资分散，往往被人们称之为：“小革小改”、“小打小闹”，因而长期以来，在管理上没有一套完整的统计报表和考核制度。过去，在技措项目决策问题上所发生的盲目性，主要是情况不明、心中无数造成的。因此，我认为经批准的重点技措项目，应同基建项目一样，按季度、半年、年度填制报表，报送工程进度情况，并作为考核内容之一。项目建成后，经批准部门组织验收合格，填制技措项目竣工登记表和文字报告，归档存查。

(上接第11页) 如果人口失去控制，即使工农业年总产值翻两番，而所增加工农业产品大部分被新增人口消耗掉，人民生活也难以达到“小康”水平。这点是不可掉以轻心的。

我们相信，只要全党全国人民同心同德，认真贯彻落实党的十二大精神，奋发图强，扎扎实实为开创社会主义现代化建设的新局面而奋斗，经济建设的宏伟目标就一定能够实现。