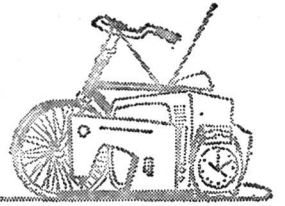


建行·信息·全局

时方



近两年来,中国人民建设银行在全国范围内广泛开展了经济信息的调查研究工作,收集整理了大量资料,从宏观经济的角度,分析了一些主要产品的市场供需状况和发展趋势,研究了现有生产能力配置和投资安排方面存在的问题,向有关方面发出了经济信息,建设银行称之为投资信息。这些经济信息,不仅对基本建设投资的决策具有重要的参考价值,而且通过信息交流,也为有关部门提供了调整投资计划和生产计划的第一手资料,有助于支持短线,限制长线,并在一定程度上防止了盲目布点、盲目生产带来的损失。

开展经济信息的调查研究,运用经济信息指导建设、生产和消费,是建设银行系统工作方法上的一个新的迈进。中国人民建设银行是管理固定资产投资的国家专业银行。他们从多年的实践中体会到,要正确地贯彻执行调整国民经济的方针,搞好固定资产投资的拨款和贷款工作,不断提高投资效益,必须对国民经济进行经常的调查研究,及时掌握经济信息,把握市场动向。只有这样,才有可能按照国家的投资政策,判断哪些项目该上,哪些项目不该上,哪些方面需要支持,哪些方面应当加以控制,使各项拨款和贷款工作搞得更加主动,更有成效,使建设项目在国家计划指导下,取得更大的社会经济效果。

建设银行的经济信息调查工作是从1981年开始的。他们围绕国务院关于大力发展十项日用消费品的要求,首先对手表、自行车、家用缝纫机,电视机四种产品进行了调查。以电视机的专题调查为例,全国有27个省、市、自治区建设银行分行和20个地区、市支行、2个办事处参与了这一调查,写出了23万多字的调查材料,最后由北京市分行整理汇总。其他三种产品是由上海、天津、广东三个省、市的分行进行综合整理的。在此基础上,中国人民建设银行总行又进一步编写出《全国手表发展规模已超过国家规划的40%》、《各地自行车发展规划中的几个问题》、《家用缝纫机究应如何发展》、《电视机的发展,一要控制规模,二要同步建设》等调查资料。1982年通过调查研

究,建设银行总行又写出了《全国平板玻璃生产建设形势预测》、《全国纯碱生产建设形势预测》、《怎样让化纤帘子布厂把棉帘子布厂顶下来》、《涤纶长丝厂上多了》、《啤酒展望》、《如何提高炼油工业的经济效益》、《木材综合利用大有可为》等信息调查资料,分别对这些产品发展前景进行预测,提出建议。经过两年多的摸索,建行系统的经济信息调查研究工作,正在朝着经常化、制度化的方向逐步完善起来。

我国的社会主义经济,是在公有制基础上的计划经济。投资办企业,无论是扩大生产规模也好,增产新产品也好,都必须从“全国一盘棋”的思想出发,考虑社会效益,都必须想到如何把全国这盘棋下活、下好。掌握、运用经济信息,就是提高“棋术”,下活全国这盘棋的一个重要条件。建设银行开展经济信息调查研究工作,最基本的是要抓住三个环节:一是对生产能力的预测,根据已形成的生产规模,在建项目规模、拟建项目规模的调查,预测生产能力的增长趋势。二是对产品社会需要量的预测,就是根据当前社会对产品的需求水平、需求变化、需求范围的调查,预测一定期间的社会需求发展趋势。三是对生产能力和社会需要量进行综合分析,提出扩大或缩减生产能力的调整意见。所有这些,对于指导建设、生产和消费,贯彻“全国一盘棋”的思想,都是至关重要的。

但是,过去我们上一些投资项目,由于对各方面的经济信息知之不多,或只知其一,不知其二,结果在投资决策上造成失误,给国家带来了严重的损失。如有的项目,产、供、销、运等条件都不落实,投产产品大量积压,经济效益很低,甚至亏损。还有的项目建成以后,因为前后左右设备不配套,内部外部条件不衔接,而不能充分发挥效益。这类问题的发生,原因虽然很多,信息闭塞,不能说不是一个重要的原因。

特别是近几年,财政体制改革后,地方的机动财力和企业可以自行支配的资金都有了不同程度的增

加，手中有了钱，都想兴办一些事业。发挥地方和企业的积极性是件好事，但随之也出现了一些盲目发展、重复建设的现象，产生了一些局部利益与全局利益、眼前利益与长远利益的矛盾。例如，某造纸厂是个生产铜版纸的企业，技术条件好，产品质量全国第一，1982年他们结合设备更新，准备把生产能力扩大一倍，两年的盈利就可以收回投资，看来是个优势。可是一经调查，原来是短线的铜版纸，到1982年全国生产能力已超过社会需要量的41%，如果按原计划扩大生产能力，短线变长线，长线更长，将导致更多铜版纸积压。再如，办小炼油厂，由于原油价格低，利润高，人们把它叫作地方上的“摇钱树”，有条件的地方都争着上。可是，他们不了解原油调给先进的大炼油厂进行加工，比分配给小炼油厂加工，每100万吨每年多为国家增加税利3,600多万元，同时还可以减少原油损失1.57万吨。类似情况很多，如果只从一个地区、一个企业的的眼前利益考虑，这些问题很难得到解决。这就需要从宏观经济的角度给以指导。古人云，“善弈者，谋势；不善弈者，谋子”。

未有不了解棋势而可以把棋下活的，也未有不了解经济情势而可以把经济搞活的。及时地向地方和企业提供经济信息，使之了解全局，扩大视野，掌握经济发展趋势，正是协助地方和企业“谋势”的好方法。1981年，黑龙江省曾计划在五年内把手表的年产量提高到1,00万只，虽然他们也预感到竞争激烈，前景莫测，但因为缺乏第一手的信息资料，舍不得放弃这个计划。在这个时候，建设银行向他们提供了全国手表发展规模已超过国家规划40%的信息资料，促使他们下决心缩减了计划。这说明，运用交流经济信息这种办法，帮助地方和企业在生产建设中考考虑大局，比用简单的行政命令更有成效。

我们的同志是珍重全局利益的，是乐于为下好全国这盘棋而发挥各自应有的作用的。我们应当协助他们提高“棋术”，在“谋势”上为他们提供更多的条件。中国人民建设银行在这方面有了一个良好的开端，他们的做法值得提倡。



启东县作出加强预算外资金管理的十条规定

江苏省启东县有二十多个主管部门有预算外收入，涉及的预算外收入项目有五十多个，每年往来款额度达一千多万元。过去，由于对预算外资金的使用方向和范围没有明确的规定，存在资金使用不当和铺张浪费的问题。为了加强预算外资金管理，今年一月份人大常委会会议并批准了县人民政府拟订的《启东县预算外资金管理办法》，已由县人民政府公布试行。这个办法规定了十条，具体内容是：

1、各部门、各单位都要对预算外资金进行一次认真的清理和整顿，有关收费项目、收费标准、资金留用比例，不能自立章法，各行其是。

2、各部门、各单位使用预算外资金，都要编报年度计划，统筹安排，按上级规定的使用方向和范围使用。要讲求经济效益，厉行节约，反对铺张浪费。主要用款项目由县财政局汇总报县人民政府审定，用于基本建设的资金要按基建程序办理报批手续。

3、预算外资金都要单独设账核算，不能转移资金逃避监督。

4、各种预算外资金要建立明细分户账，分类记账，不能互相挪用或挤占。

5、行政事业部门的零星收入，凡属应交财政的要及时汇交财政；应作冲减经费支出的，要及时做好帐务处理。不能长期挂帐，不能随意垫支，更不能列作“小金库”。

6、县直属各主管部门要按季向县财政部门报送预算外资金收支情况报表。

7、加强财务监督，严肃财经纪律。各主管部门对基层单位的预算外资金的收支情况，要经常检查；财政部门要定期组织财务互审和抽查。发现问题，及时处理。严禁用公款请客送礼，不得擅自提高补贴标准，严禁巧立名目滥发奖金及实物。

8、用预算外资金购买专项控制商品，需办理集团购买审批手续，按财政部门批准数购买。

9、要树立全局观念，做好资金综合平衡工作，要按照规定交纳能源交通重点建设基金，为争取国家财政经济状况的根本好转作出贡献。

10、各部门要根据本规定的精神，拟定具体实施办法，依靠群众，切实把预算外资金管好用好。

(陈明山)