



# 法国税务机构设置和干部培训管理简介

郭 宏 德

## 一、税务机构设置

法国税务机构的设置，从上层来看，立法和执行分设了两套机构。财政部下设税法司和税务总局。这两个单位是平行的，均属财政部长直接领导。税法司主管全国各个税种（包括地方各税）的税法制定，办理立法手续和修改税法调整税率等事项；税务总局主管全国各税的组织收入工作，包括征收管理、监督检查、统计、处理纳税人与收税人的争议以及税务经费、培训干部等事项。税务总局和它的下属机构对于征收与监督又是分立的。

税务总局下设21个地区税务局和巴黎特区税务局，地区下设若干省税务局，省下根据经济情况分设700多个地方税务中心（相当我们的税务所）。地方税务中心，是最基层单位，负责组织征收工作。另外，税务部门在全国设立了11个电子计算中心。负责管理全国纳税人的登记，纳税资料的统计，分发、审查、核对纳税申报表，统计欠税，催交税款入库，罚款等。

地方没有单设税务机构。地方各税的组织收入工作均由国家税务机关代收代管。

## 二、干部管理

法国税务干部的编制、任免、调动、工资以及税务经费等均由国家税务总局统一管理。

1. 干部编制。全国共有税收干部8万人。分为三个等级：A级、B级、C级。A级干部共18,000人，占22%。这些干部是具有大学文凭和由B级干部晋升的。B级干部19,500人，占24%左右，是由高中毕业生中招考和由C级干部中晋升的。C级干部42,500人，约占53%左右，是由初中毕业生中考收的。巴黎地区税收收入占全国40%以上，又是培训干部的中心，所以A级干部和B级干部分配的数量较多，A级干部约占全国总数的30%以上，B级占20%以上。C级干部多分配在基层征收单位和电子计算中心。

2. 干部来源与晋升。法国的税收干部都是由税务总局从大学毕业生和中学毕业生中择优招考并经过一定训练的。根据退休制度减员的比例、自然减员和工作量的增加，每年要补充一定数量的干部。同时，每年根据干部的工作情况，按一定比例经过进修考试，实行晋升制。例如A级干部18,000人，每年要招收和由B级干部中晋升800人，其中补充减员的600人，占编制4.4%，新增200人，占编制1.1%。这800人当中，由B级干部中经过选拔考试晋升为A级的占20%，从大学毕业生中招收经过培训定为A级的占80%。A级干部招收的对象，主要是由各大学中的法律系和财经系中选拔招考的。B级干部每年要增加850—900人，其中50%由C级干部中经过考试晋升，50%由高中毕业生中招考培训。C级干部每年新增2,300人，全部由初中毕业生中招收培训。

答：遭受严重自然灾害地区的社、队和社员个人，在恢复生产期间，持有乡一级人民政府以上机关证明购买自用的牲畜；配种站、种畜场（站）购买的种畜和科研教学用畜，均免纳牲畜交易税。

问：对纳税义务人违反税收法规，偷税、抗税的怎样处理？

答：纳税义务人偷税、抗税的，税务机关除追缴税款外，可以根据情节轻重，处以应缴税款五倍以下

的罚款。情节严重，触犯刑法的，送司法机关依法追究刑事责任。

问：群众检举违章案件给予奖励吗？

答：纳税义务人不依照规定履行纳税义务，任何人都可以检举揭发。税务机关查实处理后，可以在罚款收入30%的范围内，奖励检举揭发人，并为其保守秘密。

财政部税务总局税政二处

3.工资待遇和退休制度。法国对税收干部是择优招收的，国家规定税收干部的工资待遇比其他部门的同级干部高20%。新招收的人员在学习期间实行低薪制，每月4,600法郎。他们的退休制度是：自愿退休年龄为60—65岁；法定退休年龄为年满65岁。

### 三、干部培训

法国对税收干部的培训是十分重视的。他们对全国税收干部采取了统一管理、分期培训的方法。巴黎、地区和省各级税务局均有专门管理培训干部的机构和专职人员。培训的具体办法分正常轮训和临时进修两种类型。

1.正常培训由税务学院和若干分校负责进行。A级和B级干部定期离职到税务学院学习。C级干部一般不进税务学院，而是在工作单位进行培训。

A级干部的训练对象是每年增补的800人，即从大学招收和由B级干部中选拔准备晋升的人员。在学院学习理论一年，在实际工作中实习半年。考试合格后，正式确定为A级干部，发给毕业证书，担任各级税务局的检查官。

学习内容，主要是各种税法、商法、会计原理、财务分析、计算器会计学、电子信息处理、征收管理与计算纳税、检查官守则等。实习的内容是选择一定的较为复杂的纳税单位，对其四年的纳税档案进行分析检查，从中学习实际知识，并检查纳税档案有无漏洞。考试制度也较严格，不及格的要再考，再不及格，或再学一年、或降级使用或删除名。

B级干部的训练对象是每年招收的和由C级干部中

选拔准备晋升为B级干部的人员。学习时间和其他制度与A级干部的培训办法基本相同。

2.临时训练。法国对税收干部除设立税务学院进行正常培训外，还实行了临时培训办法。这种训练是根据税法规定的变动和实施新的政策规定的需要而确定的。干部的工作变动或提升，也要经过一定的临时训练。学习的时间根据不同内容而定。最短1—2天，最长3个月。去年参加这种训练的有14,000人，占全国实有人数的18%。

3.师资与教材。学院的教师均由在职干部担任，这些人员由全国税收干部中选拔。全国8万税收干部中能任教的约3,500人，占5%左右。师资人员选定后，先受10个月的专门训练方能任教。

对税收干部的培训，采用理论与实际相结合的方法，特别是对B级和C级干部，不是注重教材，而是注重实际教育。每年要根据税收政策和征收管理的变化情况，编制若干具体例案，例如明年他们要编制1,000个例案，作为教学的中心内容。他们编制的教材不仅是一般的税法规定，而且运用具体纳税单位的活资料，对税收干部进行基本训练。以某一个纳税人或某一个纳税单位4年来的纳税变化情况，根据纳税档案的记载进行教学。例如某一职工工资收入多少，其他收入多少，其个人所得税4年来是怎样计算的，增加或减少人口以后又是如何计算扣除的，接受了遗产，其遗产税是怎样计算的，由职工当了经理又是如何交纳税款的。他们用这种教学方法，来提高基层税收干部的业务技术能力。

## 启 事

为了配合国营企业利改税工作的推行，在国务院正式批准利改税的办法以后，《财政》月刊和《财务与会计》月刊将按照两个杂志的内容分工，分别陆续刊登有关利改税的办法、规定、具体计算方法和问题解释等。两个杂志编辑部不办理零售，请各级财税部门、企业主管部门和国营企业及早向当地邮局订阅。

中国财政杂志社



中国财政杂志

---

# 财以

(月刊)

1983年 第4期 (总第213期)

1983年 4月8日出版

编辑者：《财 政》编辑部  
(北京复外三里河财政部内)

出版者：中国财政杂志社  
本刊登记 北京市期刊登记证第213号

印刷者：三二〇九工厂  
总发行处：北京报刊发行局  
订购处：全国各邮电局

---

邮政编码 100823

代号，2—134 定价，每册0.25元