



部分商业服务业企业负担 退休职工费用过重的问题亟待解决

卜公适

解放以来，商业、服务业的退休职工（包括全民企业和集体企业）都由原所在单位（独立核算店、厂）负担其退休费用，从企业费用中列支。前些年，由于退休人数不多，退休费用开支不大，企业还感不到有什么压力。近年来，特别是1979年以后，一大批适龄退休职工集中退休，退休费用在短期内急剧增加。以北京市西城区为例，1978年，全区财贸系统共有退休职工3,909人，占当年在职职工人数的11.9%。到1982年底，退休职工增加到8,624人，占当年在职职工人数的23%，比1978年增加了1.2倍；退休人员费用开支，1978年为1,698,000元，1982年上升为5,496,000元，比1978年增加了2.2倍。退休职工人数和费用开支的急剧增加，已使不少企业深感负担沉重，力不能及。一些集体老企业，如服装零活加工、理发、修理等行业的矛盾更加突出。区服装公司所属的四个零活厂，805个职工担负着343人的退休费用，因利润微薄，收不抵支，1973年至1978年的五年间，企业亏损达21万元。为解决零活加工的赔钱问题，从1980年开始，国家对这些企业实行了面料代销、按出厂价让利，棉服补贴，学徒工补贴，减免税三年等扶持措施。1981年公司又积极改革管理办法，对零活加工实行了半计件工资，进一步调动了职工的积极性。尽管作了种种努力，情况也较前有所好转，但问题并未彻底解决，尤其是地处偏僻、技术力量薄弱的小企业仍难维持生计。区服务公司所属的15个集体理发户，在职职工140人，退休职工76人，几乎二人背一名退休职工，有些店已经达到一背一的比例。由于负担沉重，1979年以来，企业每年亏损2—3万元，合作化时期积存下的10余万元公积金已全部贴了进去。1982年，这15户的营业收入为23万元，扣除一切费用开支，企业全年盈利1.3万元，而退休人员费用却高达5万多元，两者相抵后，净亏4万元。

上述情况表明，当前退休职工的费用开支问题，已经成为部分企业，主要是集体所有制老企业的沉重

负担，并由此而产生了以下一些问题：①企业资金缺乏，无力进行扩大再生产，设备不能更新，网点不能翻建，职工的劳动和生活条件得不到改善。区煤炭行业，二十几年来，从基层厂到管理处，没有建过一幢职工宿舍，没有搞过一项较大的基本建设，厂房、机器、运输工具大都是五十年代的。简陋的设备、恶劣的环境，繁重的劳动强度，使人们更轻视这个行业，招工招不进来，有后继无人之患。②对企业的经济效益无从考核。利润本是考核一个企业经济效益好坏的综合指标，但对经济负担沉重的企业却无法用这个指标去考核。有些企业虽然产值、营业收入逐年上升，但退休人员费用也在逐年增长，结果企业最终实现利润增加很少，有的甚至出现下降或亏损。③阻碍了经营承包责任制的推行。承包以前，反正有大锅饭吃，矛盾被掩盖了。一搞承包，要求企业独立核算，自负盈亏，问题就暴露了。凡是退休职工多的企业都不愿意承包，有的承包了也想推翻。④退休人员不断增加，居住分散，有的返回原籍，远在千里之外，原单位对这部分人的管理有很多不便。⑤费用开支不断增加，在一定程度上影响了企业、职工的收益和分配，挫伤了企业、职工的积极性。这些问题的存在，给企业的经营管理和改革以及商业体制的改革，都带来了不利的影响。

解决部分企业退休职工费用负担过重问题的途径和办法，是否可以以下几个方面考虑：

一、改变现行的负担办法。对国营企业退休职工的费用，可以由国家设立专项社会福利基金，列入财政预算，统一向国营企业征收，统一支付。职工退休后，由所在地的民政部门或工会组织统一管理发放。集体企业要根据自身的经济条件，提取一定数额的社会保险基金，逐步建立社会保险制度，解决职工的年老退休、丧失劳动能力的生活保障等问题。社会保险基金要专项储存，专款专用。有的地方的一些集体企业已经试行职工养老金保险的办法。即由集体企业在

实现利润中提取一定比例的资金，按月按人向保险公司缴纳一定数额的保险费，职工退休后，按月向保险公司领取养老金。这也是一种办法。

在国家未作出新的规定前，为了解决目前的问题，可先在系统内统筹调剂。即把原来的由基层（核算店、厂）负担，改为由其上级单位（局、处、公司）统筹。公司按企业职工的工资总额提取一定比例的统筹金，然后按企业退休职工的实际开支返还企业。对集体企业少，利润又微薄的行业，采取由区公司统筹也无济于事的，可由上级公司和主管局统一考虑。

二、调整现行价格中的不合理部分，提高企业负担费用开支的能力。为了进一步缩小剪刀差，1979年，国家大幅度提高了农副产品的收购价格，据有关部门统计，1981年同1950年比较，全国零售物价总指数（包括牌价、议价和市价）上升了50.4%。但与人民生活密切相关的煤炭、服装零活加工、理发、洗澡等价格仍然保持着五十年代的水平，这也是造成某些行业盈利小、收不抵支的原因之一。为了使上述商品和服务项目的价格与当前物价水平相适应，缓和因价格不合理给企业带来的困难，在保持物价基本稳定的前提下，应适当调整一些服务项目的收费标准，使企业获得合理的利润。在价格管理上，对有些商品和项目可适当放宽，给企业一定的机动权，在国家规定的限价幅度内，根据市场供求，允许企业自行定价。

三、对少数亏损严重的企业（不含经营性亏损）继续实行各种补贴和减免税政策。今年，国家为支持集体经济的发展，对手工操作，盈利小的服务性行业，实行了二八比例税，即在实现利润中，征收20%的所得税，80%留在企业。今后，对退休人员多，费用开支大的集体老企业，除给予必要的补贴外，在税收上是否可以给以照顾，以减轻这些企业的经济负担。另外，要加强对集体企业的管理，纠正当前存在的重全民，轻集体的倾向。在机构设置上，应尽快改变集体企业由国营企业代管的状况，迅速恢复和建立管理集体企业的专门机构，如理发合作总店等。同时，加强小企业的领导和技术力量，以提高企业的经济效益。



转业到地方

——记河北省涿县城关税务所

涿县城关税务所所长王凤歧同志，是一位有二十多年军龄的转业干部，1978年底他转业到财税部门工作以来，努力学习政策和税收业务知识，带领全所同志年年超额完成税收任务，为四化建设作出了新的贡献。

刻苦学业务，不当“门外汉”

隔行如隔山。王凤歧同志刚来税务所时，对税收工作可说是个地道的“门外汉”。他的年龄虽然大了些了，但为了学好专业本领，不当“门外汉”，他坚持一年多不看电影、不串门，利用业余时间，如饥似渴地学习税收知识。从书本上学，在实践中学，向内行同志学。他先后学习了税收政策规定，又系统地学习了《国家税收》、《法令汇编》；在实践中领会了很多征管道理；学会了一些企业财务、查帐方法等。经过几年坚持不懈的努力，在政策和业务水平上有了明显的提高，外行逐渐变成了内行。

秉公执法，敢于碰硬

秉公执法，不徇私情，是税务干部的职业道德，也是做好税收工作的前提。王凤歧同志给自己“约法三章”：送礼不要；请客不到；不买企业和商販的便宜东西。城关一副食店经理为了让他他在征税时不要太“较真”，带着好烟、点心到他家表示点“小意思”，他不但不收礼，还在当晚找到该店进行税收法制宣传教