

端正理财思想 做好县级财税工作

山东省曲阜县人民政府副县长 赵翠英

多年来，我们认真贯彻“发展经济、保障供给”的财经工作总方针，不断端正理财思想，加强对财政工作的领导，坚持开源节流，量入为出的原则，发扬艰苦奋斗、勤俭办一切事业的精神，在生产不断发展的基础上，财政收入逐年增加。三十多年来，年年财政收支平衡，略有结余，从未出现过赤字。1982年全县财政收入比建国初期增加了6.5倍，财政支出比建国初期增加了14倍。财政收入的增加，促进了工农业生产和各项事业的发展，使人民群众的生活不断得到改善。

我县财政工作能够取得这样好的成绩，是在省地各级、各部门领导的大力支持和帮助下取得的，也是全县人民和财政部门正确贯彻执行党的方针政策，团结一致，艰苦奋斗，努力工作的结果。作为一级政府，我们主要做了以下几项工作：

一、摆正位置，加强对财政工作的领导

财政是国民经济的综合反映。财政工作是经济工作的重要组成部分，对发展工农业生产，活跃城乡经济，促进各项事业的发展，改善人民生活都具有十分重要的作用。做好财政工作极为重要。多年来的实践使我们深深体会到：财政工作能否健康的发展，加强领导是关键。什么时候我们重视和加强了对财政工作的领导，财政收支情况就好一些，工农业生产和各项事业的发展也就快一些，我们的日子就好过；什么时候忽视或放松了财政工作，财政收支情况就差一些，工农业生产和各项事业的发展也就慢一些，我们的日子就不大好过。多年来，特别是近几年来，我们一直把财政工作列

入党委和政府工作的议程，加强了领导。一是第一把手亲自抓。我县县委书记、县长，各社镇党委书记、管委主任、镇长，各经济主管部门的主要负责同志，都亲自抓财政工作。县委书记、县长不仅经常听取财政部门的工作汇报，而且经常深入基层或利用一些会议，宣传党和国家的财政方针政策，教育干部、职工自觉地纳税交利，帮助业务部门解决财政收入中遇到的困难。二是经常研究财政工作。不仅是几个主要领导重视财政工作，县委、县政府的“一班人”都重视；不仅在财政出现困难的时候重视，而是一贯重视。县委常委每年年初和七、八月份两次研究财政工作，检查上年和上半年的财政收支情况，研究当年和下半年的任务和措施。县长办公会定期和不定期的研究财政工作，及时总结财政工作中的经验，解决工作中的问题。在每季召开的由各委办局主要负责人参加的政府工作会议上，都检查上一季度财政工作情况，提出下一季度的任务和要求。进入八十年代以来，我们每年还定期向人大常委会和人代会报告财政工作情况，为做好财政工作出主意、想办法。人大常委会副主任、老县长高克明等同志，不顾年老体弱，每年都到经济部门和一些企业单位、税务所视察财政工作，发现问题，及时向政府提出建议和解决的办法。三是定期开展财务大检查。从1970年以来，我们每年都进行两次财务大检查。每次检查都是由县政府发文件，召开会议，进行动员和部署。检查结束后，进行总结评比，好的表扬，差的批评，对违犯财经纪律的单位和个人，根据情节轻重进行处理。对乱挤乱摊费用、成本，基本建设占用流动资金的，给予通报批

评，并限期纠正。通过财务大检查，对严肃财经纪律，健全财务制度，增加财政收入，起了很大作用。

二、狠抓开源节流，搞好综合平衡

实践使我们认识到，开源节流是综合平衡的基础，综合平衡是财政不出赤字的重要保证。多年来我们很重视综合平衡工作，并由以节流为主争取平衡，逐步转为以开源为主争取平衡，从而保持了我县财政收支的平衡和三十多年无赤字的良好局面。

（一）广开财源，努力提高经济效益，确保财政收入稳定增长。广开财源，培养财源，是增加财政收入的基础。在这个问题上，我们有个认识不断提高的过程。在财源的开辟上，逐步地由重粮食、轻林牧副渔，转向农林牧副渔全面发展；由重农业、轻工业，转向工业农业一齐上；由重速度、轻效益，转向效益速度一起抓。使财源不断扩大，经济效益逐步提高，财政收入逐年增加。

1. 大力发展多种经营。我县有发展多种经营的广阔天地，有山有岭有平原，资源丰富，劳力充足，能工巧匠多。但这一优势过去没有很好的发挥，单纯就粮食抓粮食，结果粮食没上去，农业生产缓慢，财政收入不多。到1970年，全县粮食单产只有460斤，农业总收入4,294万元，其中多种经营收入仅有751万元。这一时期财政上虽然没有赤字，但主要是靠紧缩支出来实现收支平衡的。进入七十年代以来，特别是党的十一届三中全会以后，我们开始注意了多种经营的发展。养殖业、加工业、运输业等首先发展起来，种植业也随着农业内部结构的调整，经济作物面积的扩大，迅速发展起来。

2. 努力发展工业生产。我县的工业基础十分薄弱，建国初期只有几个手工业作坊，搞点修修补补。五十和六十年代，由于我们思想认识不足，眼界不宽，总认为曲阜土质好，应主要发展农业，曲阜城是历史文化名城，应主要发展文化教育事业，对工业生产的发展缺乏正确的认识。六十年代末期，省里想给我们几

个厂子，当时都没要。因此，财源不广，财政收入增长缓慢。七十年代初，我们总结了这方面的教训，认识到单纯靠农业，不发展工业，财源就不能扩大。从那时起，开始注意了工业的发展。当时虽然财力不足，我们每年仍拿出百万元左右的资金，扶持工业生产的发展。先后上了一些投资少、见效快、收益大的厂子和项目。

3. 努力提高经济效益。我们采取一调、二包、三整、四改的方法，努力提高经济效益。

“调”就是调整产品方向，增加适销对路的产品，特别是要求机械行业和化工行业，改变服务方向，为生产和生活服务。对耗能高、浪费大、亏损严重、产品无销路的企业，坚决予以关停并转。“包”就是把盈亏包干到系统，实行权、责、利相结合，促进企业主管部门和企业改善经营管理，加强经济核算。“整”就是整顿企业，配备好领导班子，实行经济责任制，打破“大锅饭”，搞好全面质量管理。

“改”就是进行技术改造，努力降低消耗，提高产品性能和质量，积极增加新花色、新品种。通过以上措施，工业企业的经济效益有了明显的提高。供销企业积极抓货源，抓加工，抓销售。农村多种经营普遍实行了以家庭承包为主的生产责任制，经济效益十分显著，商品率大大提高，收入明显增加。

（二）坚持量力而行，量入为出的原则，勤俭办一切事业。我们在广开财源，保证财政收入不断增长的前提下，认真贯彻执行量力而行、量入为出的原则，统筹兼顾，合理安排资金，长久保持平衡。

1. 严格按照上级的有关规定办事。

多年来，我们认真贯彻执行上级有关财政支出的规定，从不超越规定，另搞一套。特别是对专项资金，坚持严格控制，加强管理，专款专用。如，随着旅游事业的发展，到我县旅游的客人日益增多，到曲阜开会的多，接待任务越来越重，要求买车的呼声越来越高。但是，我们严格按照规定配车，决不擅自决定买车。再如，在行政事业单位的奖金发放上，我

们也严格按照规定，不突破标准。1980年底，有一个系统按规定每人每年应发奖金比行政机关少五元。这个系统的部分同志意见很大，有的把小字报贴到我们办公室，要求照行政机关的标准发。当时有的同志说，不就是五块钱吗，给他们算了，省得再找麻烦。我们认为五元钱是小事，不按规定办事是大事。经过向这个系统的同志们耐心解释，讲清道理，仍按原来的规定发了。

2、坚持“六条原则”。在严格按照规定办事的同时，我们在实际工作中，还坚持了已被实践证明行之有效的“六条原则”：①先筹后用，当年不花当年结余钱；②集体研究，一支笔批款；③对行政事业单位支出包干，超支不补；④实事求是，具体问题具体分析；⑤支出看效果，实行“五不投资”（领导班子不强的不投，管理混乱、基础差的不投，投资和效果帐算不清的不投，花钱多、见效慢的不投，无正式投资报告的不投）；⑥不零打碎敲，集中财力办好几件事。这些原则，不仅财政部门认真坚持，而且县领导同志首先带头坚持，就是在错误路线干扰比较严重的时候，也排除干扰，认真坚持。如，“集体研究、一支笔批款”的原则，多年来一直坚持得很好。每年的重大开支，都由县委、县政府年初一次性研究安排，一般支出由财政部门提出意见，县长办公会议研究确定，由县长一支笔审批。其他领导同志都自觉地做到不乱开口子，不乱批条子，不乱许愿。不仅县领导这样做，下边也这样做，绝大多数行政事业单位也都实行一支笔批款。再如，“不零打碎敲，集中财力办好几件事”的原则，我们坚持得也较好。前些年，我们对农村校舍和文化中心的建设重视不够，近几年来，我们集中了部分财力用于这方面的建设，效果很好。1980年以来，全县用于校舍改造和农村文化中心建设的资金达70万元，使90%以上的学生用上了坚固适用的校舍和木质桌凳，社镇的文化中心也基本形成。

3、发扬艰苦奋斗的作风，勤俭办一切事业。多年来，我们一直把这一优良传统不断发

扬光大，能不花的钱坚决不花，能缓花的钱就缓花，少花钱多办事。我们县委、县府机关直到1980年，一直拥挤在低矮潮湿的旧平房里办公，有些还是解放初盖的草房。桌子大小不一，椅子高矮不齐。直到现在，有的部门还没有象样的办公室。但大家都能想到国家的困难，谁也没有怨言。对于会议，我们也是可开可不开的坚决不开，能开小会、短会的不开大会、长会，能合并开的不单独开，并做到驻城人员不在会议就餐。

多年来的实践使我们认识到，安排和使用财政支出必须正确处理好各方面的关系，解决好各种矛盾，克服各种错误思想，各项支出才能做到比较合理，资金的使用效果也比较好。

一是必须克服本位主义，增强全局观念，树立全国“一盘棋”的思想。我县三十多年来没有赤字，这本来是个好事，但是也有不同看法。有部分同志，包括有的领导同志，曾一度产生过“没有赤字吃亏”的思想，认为财政出点赤字没有什么，反正到时候国家不能不认帐。我们认为，这是一种狭隘的地方主义、本位主义在财政工作上的反映，是缺乏全局观念，只顾局部利益，不顾整体利益的一种表现，这种思想危害很大，必须坚决克服。我们经常教育干部群众，增强全局观点，树立全国“一盘棋”的思想，想问题、办事情，都要从国家的利益、人民的利益出发，不能只顾本单位、本部门的利益。

二是必须克服只顾眼前，不顾长远的错误思想，树立长远观点。我们认为，作为一级政府的领导人，都不是终身制，也不会永远留在这个岗位上。想问题办事情不能只考虑本届，不考虑下届，不能只把方便留给自己，把困难留给别人，自己借钱，别人还款。在这个问题上，我县历届领导人都处理得比较好，做得比较好。他们从长远利益出发，为后人着想，精打细算，有多少钱办多少事，从不花过头钱，从不盲目去办力所不及的事情。由于他们没把困难留给我们，才使无赤字的局面保持下来。

三是必须搞好调查研究，注意倾听财政部

门的意见，不主观臆断地决定问题。多年来，对于每次重大支出，我们都首先搞好调查研究，把情况搞准，把帐算透，看准了、算透了，再决定投资；看不准、算不透的项目，决不主观臆断地盲目投资。在这方面注意倾听财政部门的意见十分重要。财政部门的同志长期与各经济部门和收支打交道，掌握情况比较全面，帐算得比较准，提供的情况比较可靠，注意倾听他们的意见和建议，可以避免一些失误。过去，我们曾有过深刻的教训，如1976年，有关部门提出建钾肥厂，当时只注意了需要，忽视了财政部门的意见，在资金来源、设备及经济效益都不落实的情况下，盲目决定上马，结果白扔了10万元，还遗留了很多问题。幸而问题发现得早，立即下了马，避免了更大损失。

三、加强财政队伍的建设，充分发挥职能部门的作用

多年来，我们重视和加强了财政队伍的建设，政治上关心他们的成长，生活上照顾到他们的物质利益，工作上帮助解决实际问题，尽力为他们做好工作创造条件。

（一）配备好领导班子，人员保持稳定。我们一直注意起用热爱财政工作，有组织能力，政策水平高，既有理论知识，又有实践经验，业务精通的“明白人”当财政局长。从建国到现在，财政局六任局长都是从本部门通晓业务的骨干中提拔起来的。各股、所的负责人也都是熟悉业务的骨干。近年来，我们还注意把德才兼备，有专业知识的同志选拔到领导岗位上来。他们在财政工作中发挥了重要作用。同时，我们还坚持做到不向财政部门“硬塞”干部。对企业主管部门、行政事业单位的主要财务人员，也要求相对稳定，调整他们的工作要征得财政部门的同意。

（二）加强思想教育，增强事业心和责任感。多年来，我们一直注意加强财政干部的思想教育，提高他们的思想觉悟，在工作中自觉地抵制资产阶级思想的侵蚀，坚持原则，廉洁奉公。特别是近几年来，随着国民经济的调整

改革，财政部门的任务越来越重，财政干部队伍中又充实了一批新的成员，他们的思想水平、政策水平和工作能力与财政工作的要求不相适应。我们特别注意加强了对这部分同志的教育。财政部门也注意加强自身的建设，开展了竞赛活动，干部职工的思想觉悟和业务水平不断提高，工作更加积极主动，不少单位和同志被评为先进单位和先进工作者。

（三）及时帮助解决工作中的实际问题。财政工作比较复杂，也很辛苦，工作中不断出现这样那样的问题，有些问题财政部门本身是难以解决的。对这些问题，我们都及时研究帮助解决，为搞好财政工作扫清障碍，铺平道路。对财政部门的办公、住宿以及同志们的家庭生活等方面的问题，也在条件许可的情况下，尽量妥善安排。我们这样做，调动了财政干部的积极性，许多同志勤勤恳恳，兢兢业业，不怕困难，努力工作，出色地完成了党和人民交给的任务，为搞好我县财政工作做出了贡献。

（上接第10页）

产的资金，以及支持某些国营单位发展生产的资金，都应尽可能地采取周转金的形式，定期收回。

大中城市农财工作是一项涉及面较广，政策性较强，问题较复杂的工作。在当前扩大城市郊区、增加市管县、城乡进一步结合的新形势下，改善城市副食品供应，还有一些问题需要解决。例如，蔬菜生产、供应中的提高质量和均衡上市问题，增加市场瘦猪肉、牛羊肉、奶、鱼、禽、蛋供应的问题，饲料粮不足和饲料加工问题，某些地方疫病防治力量薄弱的问题，某些副食品价格不合理以及某些城市农财力量薄弱、不能适应新形势需要的问题，等等。都需要财政部门积极反映和配合有关部门，逐个进行深入的调查研究，妥善地加以解决。现在对市郊农副产品国家补贴过多，有些规定很不合理，应当在降低成本、提高效益的基础上，适当减少补贴，对那些不合理的规定，也应当通过整顿清理纠正过来。