



掌握规律 检查分析 预算执行情况

湖南省南彰县财政局 卢家辉

滚存结余比上年增加了60多亿元,增长了64%。而中央财政则出现了支大于收的不正常现象。

1978年底,党中央召开了十一届三中全会,作出了工作重点转移的战略决策,提出了要注意解决好国民经济重大比例严重失调的问题。接着,1979年4月,中央又召开工作会议,提出了调整、改革、整顿、提高的八字方针,并且决定采取提高农副产品收购价格、减免农村税收、调整职工工资、安排劳动就业等一系列的重大经济措施。采取这些措施,对于调整国民经济的比例关系,对于调动各方面的积极性,起到了很好的作用。但是在短期内,难免要影响一些财政收入。1979年国家财政收入比上年下降了4.8%,大部分省、市、自治区的财政收入也有不同程度的下降。在这种情况下,再实行增收分成的办法,地方就得不到机动财力,这是1979年增收分成办法搞不下去的根本原因。

1979年,除实行民族自治地方财政体制的地区以外,其他各省、市原定的“增收分成,收支挂钩”办法暂时改为“收支挂钩,超收分成”办法。考虑到那一年各省、市超收的数字不同,对超收分成的比例作了特殊规定,凡地方总额分成比例在50%以下的,一律按50%分成;凡地方总额分成比例在50%以上的,另加10%。这是一种让地方多得一些超收分成的临时性措施。

财·政·短·讯

△华东区税务协作会议于9月下旬在安徽省歙县召开。会上各省市交流了国务院〈83〉131号文件贯彻执行的情况,以及有关工作的开展情况。省与省之间的税务工作协作问题,作了密切地协商与探讨。安徽省财政厅办公室主任沈道培同志参加了会议。

(蔡 卞)

△青海省最近召开了首届税务系统先进集体和先进工作者代表大会。会上,有十七名先进集体和先进工作者的代表介绍了经验,并对评选出的三十八个先进集体和六十七名先进工作者,以及十二名业务技术能手进行了表彰和奖励。

(文 治)

国家预算执行情况的检查分析,是实现预算收支计划和加强预算管理的一个重要环节。在年度预算执行过程中,随着政治经济形势的发展变化,会不断出现编制预算时所预料不到的新情况、新问题。这就要求我们及时进行调查,检查分析,揭露矛盾,提出措施,保证国家预算的顺利实现。

那么,进行预算执行情况的检查分析,应该注意哪些问题呢?

第一,要注意总结经验,掌握预算执行中的一般规律。我国实行计划经济,国家预算是国家的基本财政计划。国家预算在执行中存在着一定的规律性。通过对我国建国以来国家预算收支的有关统计资料的分析,大致可以得出这样一些概念:

一是“上四下六”。就是在年度预算执行中,上半年国家预算收入占全年的45%左右,下半年占55%左右;在季度中,第一个月的收入,由于所得税的汇算和企业利润检查是集中在这个月份里进行,所以一般高于后两个月的收入;在月份中,上、中旬的收入与下旬的收入大体相等;但具体到各个收入项目前后期的比例,

则有高有低。有的项目受季节性和政策规定的影响,往往集中在某一段时期内。例如:农业税的入库大部分都在三季度前后进行。

二是“小头大尾”。就是国家预算支出的数额一般是上半年小一些,下半年大一些,突出的表现在12月份。由于年终结算的原因,12月份支出比11月份往

往要高50%左右。

三是国家预算收入随着国民经济的增长而增长，国民经济发展的快慢制约着国家预算收入增长的高低。生产发展快，经济效益好，预算收入就随之而增加；反之，就会相应减少。一般地说，预算收入的增长速度接近工农业总产值的增长速度，分别地讲，高于农业总产值的增长速度，低于工业总产值的增长速度。

四是国家预算收支具有千差万别的特点。由于城镇与乡村、平原与高山、沿海与内地情况不同，生产基础有好有坏，再加上预算收支构成的不同，管理体制比较复杂等原因，预算执行的结果就有差别。如有的地方“支大于收”，由国家补贴，有的地方“收大于支”，有上交任务。

注意研究、认识和掌握这些规律，对我们搞好预算执行情况的检查分析，是很有帮助的。

第二，要明确重点，抓住检查分析的主要内容。国家预算能否顺利完成，主要取决于国民经济计划中各项经济与事业指标能否完成和超额完成；取决于党和国家方针政策的正确贯彻执行，以及预算管理工作的质量和水平。因此，对预算执行情况进行检查分析，应着重于以下内容：

(一) 检查分析国家预算收支的完成情况，具体包含三个方面：1. 各项预算收入是否准确、及时，足额地缴纳国库；有无少收、漏收、拖欠和挪用的情况；有无在入库上“寅吃卯粮”，在退库方面违反规定的现象。2. 各项预算支出是否及时、合理地拨交用款单位，是否按照“预算包干”的原则执行。预算支出与生产建设、事业的发展是否相适应，有无超预算拨款和无效消耗的支出。3. 各级预算是否按照国家预算收支划分的原则办事。按照国家划分的收支范围，属于哪一级的预算收支，就应划归哪一级。特别是划归中央的财政收入，要逐级上划中央，地方不得挤占。

(二) 分析研究党和国家的方针政策、重大经济措施和国民经济计划主要指标的完成对预算收支的影响。1. 检查各项收入、支出的执行，看贯彻执行政策情况。在预算收支执行过程中，除检查分析各地区、各部门、各单位贯彻执行政策情况外，还要对财税部门的工作，例如税收征管和利润监交工作做的怎样？有无违反国家经济政策的情况？通过检查分析，揭露矛盾，找出原因，提出措施，以保证更好地贯彻执行党和国家的方针政策。2. 分析研究国民经济主要经济指标的完成情况，看对预算收支的影响，掌握各项收

支的发展趋势。譬如，从企业收入计划完成的好坏，分析产品出厂价格、原材料调进价格、职工工资、产品结构等有什么变化，对企业利润的影响如何？并进一步分析企业的产、供、销、成本、费用的升降情况等等。通过分析研究，找出利润完成好坏的原因，对症下药，促进企业提高经济效益，增加财政收入。再如，结合国民经济主要指标的完成情况，分析税收任务完成的好坏，要经常掌握工业总产值、主要工业产品产量、商品零售额和货运量等的变动情况，以及对工商税收的影响；还要了解税制改革，征税范围、税率的变化、税收减免以及调整计税产品价格等对税收的影响。总之，要不断分析研究经济调整、改革带来的新情况、新问题，提出相应的措施，更好地发挥税收的杠杆作用，促进国民经济发展，保证国家预算收支的顺利实现。

(三) 分析研究财政、信贷和物资之间的平衡情况及商品可供量与社会购买力之间的平衡情况，便于有计划地调整它们之间的比例关系，促进国民经济的协调发展，为平衡国家预算创造良好的条件。

第三，掌握检查分析的基本方法。(一) 积累材料，是检查分析的基础。积累材料，一般可以从两个方面来进行：一是从基层单位中掌握活情况。这就要求我们经常深入基层，调查研究，了解情况，掌握典型。二是通过各企业、事业和行政单位定期或不定期报送的各种报表、计划、报告等整理、汇总，为检查分析提供依据。

(二) 对比分析。就是在取得大量预算执行情况资料的基础上，对各项经济指标和预算收支的基本数字进行分析。一般是采取三比：即将报告期的实际完成数与年度预算指标对比，与上期和上年同期对比，与先进地区、先进部门、先进单位同类指标实际数相比。从中找出差距，改进工作。

(三) 检查形式。对预算执行情况的检查分析，通常采用三种形式：1. 定期检查分析。就是每月、每季和半年对预算执行进行一次检查和分析。月份分析收支情况；季度进行小结，检查预算执行情况；半年进行总结，要求做比较全面和系统的分析。定期检查分析的结果，应以书面报告和分析表的形式上报。2. 专题检查分析。就是对预算执行过程中暴露出来的一些重大问题，进行专门的调查研究，做到情况明，决心大，提出相应措施，促使预算顺利执行。3. 逐级检查分析。就是在贯彻群众路线，实行民主理财的前提下，上下结合，层层检查分析，使预算执行情况的检查分析具有广泛的群众基础。