

认真进行可行性研究 慎重确定基建项目

许 润 年

开展可行性研究,是提高基建投资效益的重要措施。可行性研究的主要任务,就是对准备兴建的工程项目,进行技术经济论证,看它技术上是否先进可靠,经济上是否合理有利,建设条件是否具备,然后确定是否上马和怎样建设。搞好可行性研究,一可避免建设项目的盲目性,二可从中选出花钱少、收效大的最优方案,从而达到提高基建投资效益的目的。

过去,由于我们在基本建设工作中没有认真进行可行性研究,吃了不少苦头,造成了财力、物力、人力的很大浪费。以我们陕西省略阳钢铁厂为例,这个厂是1959年“大跃进”时仓促上马的,1962年下马,1966年又在改变陕西“手无寸铁”的愿望下重新上马。由于两次上马,都未进行可行性研究,边勘探设计、边施工、边投产,建设条件不具备,生产原料不落实,工艺技术落后,结果搞了20多年,投资一加再加,建成投产以来,亏损严重,吃财政补贴12,000多万元。又如大办小氮肥厂,当时只强调需要,不重视经济的可行性研究,一下子上了很多小氮肥厂。由于原料不落实,技术陈旧,投产后普遍达不到设计生产能力,产品质量低,亏损严重,靠财政补贴过日子,而且年年在改造,还要继续花钱。这样的事例是很多的,据对“四五”以来陕西省投产的32个大中型项目了解,只有8个达到了设计能力,经济效益较好,有24个达不到设计能力,经济效益差,有的长期吃国家补贴。这个经验教训,必须认真记取。

开展可行性研究,要作大量的经济论证,需要一定的时间,看起来项目上得慢,其实,把前期准备工作做好了,比草率上马,上马后再一变再变,速度不是慢,而是快得多。可行性研究的范围和内容十分广泛,从我国进行基本建设的实际需要出发,我认为主要应该研究以下几个问题:

一、要从经济全局进行可行性研究。为了防止盲目建设和重复建设,进行经济论证首先要从国家的、全局的角度来进行经济评价。有些项目从一个局部来讲,可能经济效益很好,但就国民经济的全局来讲,这些项目上去了,不仅无益反而有害,这样的项目就不能搞。如小烟厂、小酒厂的建设就是如此。

二、要对技术上是否先进进行可行性研究。技术上的先进与落后,对经济效益的好坏影响很大。如陕西省武功县纤维板厂,由于大部分设备陈旧,技术落后,虽经多次改造,仍达不到设计能力。技术上不过关的企业,也就没有生命力。因此,确定建设项目,必须考虑采用先进工艺技术。这种先进工艺技术又必须是适合我国国情的。

三、要从投产后的盈利水平进行可行性研究。我们搞建设,除国家特殊批准的项目,建成后可以无盈利或由国家补贴以外,其他项目都应该是有盈利的。因此在进行经济论证时,要算一下投资需要多少,投产后盈利水平如何,多长时间才能建成和收回投资,然后选择投资少、盈利高的最优方案。不仅看当前,还要对较长时期内的经济效益前景进行预测。有些项目当时可能效益不错,从长远看经济效益不好,也不能认为是最优方案。如前几年,有些轻工产品,当时市场紧俏,也有盈利,结果大家一哄而起,都来搞手表、自行车、电风扇、照像机、录音机等,时间不长就变成了滞销产品,经济效益显著下降。

四、要对产供销情况进行可行性研究。建设工厂,要选择产供销条件最优的建设地点,使资源供应有保证,绝对不能搞无米之炊,绝对不能搞无销路的产品。市场情况是和经济效益紧密相连的,产品销路好,效益也好,产品滞销,效益必然差,因此要以市场情况来决定项目是否需要建设。

五、要对同步建设进行可行性研究。基本建设投资效益要好,除搞好本项目的可行性研究以外,还必须注意与其他有关项目的同步建设,否则,预期的经济效益也很难实现。象水利建设上水利和渠系配套,电厂和输电线路配套,重大项目的建设 with 交通能源配套,在一个建设单位内部土建和设备等等都是如此。只有搞好综合平衡,注意了同步建设,经济效益才会更好。如从国外引进的一个坑口电站,由于没有与煤矿建设同步进行,电厂建成后,煤炭供应不足,电厂的生产受到影响,经济效益比较差。因此,同步建设也是提高基建投资效益一个很重要的问题。