

实行家庭承包生产责任制后，虽然耕地包给了农户，但由于耕地的好坏直接影响着产量的高低，所以大家要求整治低产田的愿望仍很强烈。根据群众的要求，县里对整治低产田采取了如下办法：

(一) 从斗门县的实际出发，在实行家庭承包生产责任制的同时，实行“四个统一”，即统一机耕，统一早、中、晚水稻品种的安排，统一排灌，统一安排整治低产田。

(二) 根据社队要求整治低产田的面积和财力、物力的可能，由县向公社下达全年整治任务，再由社逐级下达到有关的大队，生产队。

(三) 整治任务落实后，在平均每亩补助10—15元的范围内，实行区别对待。对那些经济困难、土地差的队，每亩补助整治经费15元，一般的队每亩补助8元，不困难的队不补助。自筹资金部分，除动用社队积累，向银行贷款外，还采取向受益农户按受益面积收取挖塘喷泥费的办法解决。同时，社队还规定每亩应出的义务工数，由受益农户组成专业队伍进行整治工作。目前，斗门县已出现少数农户承包整治低产田任务的新趋势。

1979年到1982年的四年间，全县用于整治低产田方面的经费共753万元，其中国家投资255万元，社队自筹498万元，平均每亩投资62元。国家投资部分，主要用于补助社队购买挖泥船、修建水利设施和电排灌站补贴；社队自筹部分，主要是劳动积累和向银行贷款，也有少部分现金集资。

三、全面规划，加强领导。改造低产田是一项综合性的治理措施，需要有关各方在统一领导下密切合作，才能取得良好的经济效果。斗门县为了加强对这项工作的领导，县里成立了农田基本建设指挥部，由农办副主任专管，并配备少量工作人员，负责改造工作的规划、组织、检查、验收和改造资金的具体管理。农牧、水利、林业等部门，在农建指挥部统一指挥下，协调地进行各自的工作。改造任务较大的公社也都成立了农建指挥部，在大队也有主要干部分管。在冬春集中进行农田基本建设期

间，县、社、队三级都把改造低产田作为一项中心工作来抓。

斗门县人民改造低产田的工作取得较大的成绩，但也有一些问题需要研究解决。一是全县水稻亩产在800斤以下的低产田和产量在800斤到1,000斤之间的中产田还有14.9万亩，改造任务仍然是繁重的。二是近几年农民收益虽有较大提高，但到1982年底积欠银行农贷余额已达3,600万元。因此，改造低产田是一项长期的工作，应当坚持不懈地搞下去，在坚持民办公助的原则下，要根据民力和国力的可能，扎扎实实地稳步前进，避免操之过急，不适当地加重群众负担。同时，也要引导农民把增产得到的收入，按照“一要吃饭，二要建设”的方针，进行妥善安排，不要只顾改善生活，忽视对生产的投资，忽视及时归还农业贷款。

## 集体企业 税后利润应当纳入 计划管理的轨道

刘 铭 亚 平

集体企业税后利润是否属于预算外资金管理范围，是否应纳入计划管理，在理论界和有关业务部门认识并不一致。我们对辽宁省预算外资金作了一次调查，通过调查，我们感到，应该区分不同类型的集体企业，将其税后利润分别纳入预算外资金收支计划和综合财政收支计划进行管理。

从调查的情况看，辽宁省集体企业大体分三种类型：市、县（区）以上大集体；国营企业厂办集体；镇、街和公社、生产大队的集体企业。以大连市为例，三类集体企业占总户数的比重分别是35%，33%，32%。

县（区）以上大集体企业，从建厂时的资金来源看，有几种情况：一是国家扶植性投资，二是银行贷款，三是国家与集体合资，四是集体筹资。经过多年的发展，这类集体企业建厂时的集资已经基本归还，现在，在经营管理、分配形式、工资奖金、劳保待遇等方面，与国营企业没有什么差别，只是多了一项“分红”（新老职工均得）。集体企业的这种分红，实际上是一种奖外“奖”。我们认为，这类企业名为集体，实为全民，它的税后利润应纳入预算外资金进行管理。同时，这类企业的分红问题也是值得研究的。如果叫“股金分红”，职工并未入股，即使是过去有过股金也早已偿还。这种没有股金的分红，从理论到实践都说不通。如果叫“劳动分红”，应视同奖金，按劳动贡献分配。

国营企业厂办集体，近几年发展很快。所谓厂办，就是国营厂划出车间和设备，划出干部和技术工人，招收本厂职工的待业子女，叫做厂办集体企业，也叫“大厂下蛋”。我们认为，这实质上是化全民为集体，挖了财政收入，分散了资金。厂办大集体的形式主要有三种：①以租借形式占用国营企业固定资产。②采取移交作价方式转让固定资产。但现在实际情况是，许多厂办集体有了相当数量的利润却并不偿还，名为租或转让，实为无偿占用。③无偿转让，原材料等流动资金均采用借用方式。厂办集体的生产任务，往往也是由国营厂转让而来的。厂办集体与主管厂之间的结算关系和利润分配关系难解难分。有的主管厂把厂办集体利润全部收上来，有的收上来一部分，有的一点不收。两种经济在资金财产上，生产任务上，人员使用上，利润分配上都难以划分。由此可见，厂办集体虽然在安置待业青年，增加生产等方面起了一定作用，但这种吃国家、开“大锅饭”的情况不能长此下去。有一个市，仅这类企业就拥有固定资产2,000多万元，占有流动资金2,000多万元，1982年免税3,000多万元，实现利润3,000多万元，实现的利润均由企业或主管部门自行安排使用，不上

交财政。对这类企业应该加以整顿，并将其税后利润全部纳入企业财务计划，统一进行管理。

镇、街和社队办的集体企业，是真正意义上的集体经济。但是这类企业的供、产、销都没有纳入国家计划，缺乏指导。它们对社会是有贡献的，但也不能听其自生自灭，应该加强指导，把其税后利润纳入综合财政计划加以引导和管理。

从当前集体企业税后利润的使用情况看，也需要计划指导。目前，集体企业税后利润已有相当大的规模，并且随着生产的发展逐年增加。据1982年某市城镇集体企业九个行业和部门的不完全统计，当年税后利润的分配和运用情况是：上缴主管部门占21%，人防费和清洁费占1.2%，企业自留公积金占38%，自留公益金占20%，劳动分红占15.8%，其它占4%。据这个市十一个主管部门统计，1980—1982年集中的统筹费运用情况是：上缴省局和“双服务费”①占16.8%，下拨更改资金和流动资金占46.4%，下拨企业非生产性基本建设和主管局基建用款占25.7%（其中住宅建设占25%），集资、摊派以及其它占11.1%。如何对集体企业税后利润的分配使用加强监督管理，也是一个值得研究的问题。

农村社队企业税后利润的使用情况更值得注意，主要问题是：①直接用于农业经济建设的比重很小。1981年某市有社队企业4,621个，税后利润达1.16亿元，直接用于农业经济建设上的只占5.7%。其中有一个公社1979—1981年社办企业利润475万元，用在农业方面的只占2.5%。②社队企业利润成了社队的小钱柜。某县对7个公社45个企业调查，上交公社税后利润70%以上的有19个企业，公社用上交的利润大部分搞了非生产性建设。某县26个公社中有16个用社队企业的利润盖了办公楼；某县10个公社有编外非生产人员223人，一年吃掉社队

①即区、街集体企业上划主管局后，由各主管局从当年实现利润中拿出一部分，用于支付街道干部和区、街集体退休人员的工资。

企业上交利润的14%。③助长了盲目投资。某公社在全县已有50多个砖厂而且红砖销路不畅的情况下，又搞起一个建材厂生产红砖，投资26万元，1981年生产红砖600万块，积压200万块，工资发不出，只好分红砖来支付工资。这个公社听说某市要一批塑料管，就花8万元建了一个塑料管厂，建成后，对方不要货，白白浪费了资金。

从上述材料可以看出，不论大集体还是小

集体，不论是这些企业的生产建设还是财务管理，都需要进行整顿。我们认为，对县区以上大集体企业和国营厂办集体企业，应加强政策和计划的指导，其财务收支应全部纳入预算外进行计划管理；对镇、街、公社和大队所办集体企业的税后利润，可以纳入综合财政计划，引导其使用。县级财政部门应设置专人管预算外资金，有条件的地方，可以建立乡财政，以便把镇、街及社队企业税后利润管起来。

## 浅议工业企业经济效益指标体系

陈新锡

考察工业企业的经济效益，需要从定量分析和定性分析两个方面进行。在企业的生产经营活动中，投入的人力、物力和财力到底能够提供多大的经济效益，不能光靠定性分析，必须运用定量的计算。只有在确定了量的规定性的基础上，才能进行定性分析。

工业企业经济效益指标是用来综合评价企业生产经营活动的成果的，由于企业的生产经营活动包括多方面的内容，很难用一个指标来全面衡量其优劣，而要建立由若干个指标组成的指标体系。但是，指标体系中的指标数也不宜太多，因为指标太多，统一的可比性就差。在考察时，有的指标经济效益好，有的指标经济效益不好，显得纷繁重复，难以进行综合比较，也就难以确定整个企业生产经营成果的好坏。

一般地说，在选用指标时，要求符合以下几个原则：一是能够反映社会主义生产的目的。在社会主义制度下，生产的目的是为了满足不同社会日益增长的物质和文化的需要。一种产品能否取得经济效益，决定于它能否满足社会的现实需要。产品如果卖不出去，它的价值和使用价值不能得到社会承认，就谈不上有经济效益，甚至是生产越多，造成的浪费越大。所以说，产品是不是适销对路，是工业企业经济效益有无的问题。二是能够表现投入和

产出的对比关系。指标应能反映劳动消耗、资金占用与劳动成果之间的数量对比关系，同量的活劳动和物化劳动消耗，占用同量的资金，产出的劳动成果越多，取得的经济效益也就越大。这种具有量的规定性表现为工业企业经济效益大小的问题。三是要求指标能够突出重点，综合性强，便于计算和比较。

经济效益指标的一般算式是：

$$\text{经济效益} = \frac{\text{劳动成果}}{\text{劳动消耗（或资金占用）}}$$

劳动成果是指对社会有效的劳动成果，它可分为实物成果与价值成果。综合性指标大都采用价值成果，例如总产值、净产值、利润等。反映经济效益的各种指标，基本上是从上述的一般算式演化出来的。

据上所述，我主张选用以“资金利税率”为主体指标，建立如下的工业企业经济效益指标体系：

### 一、资金利税率

资金利税率是考察工业企业生产经营活动成果的综合性指标，它从资金占用和劳动成果上全面反映企业投资所产生的经济效果，能够直接表现出投入和产出的关系。在国营企业实行利改税以后，资金利税率把利润与税金结合