

# 正确处理“三者”关系 确保国家重点建设

——学习《邓小平文选》的一点体会

欧阳志高 田均耕

正确处理国家、局部（地方、部门、企业）、个人三者利益关系，集中财力物力保证国家重点建设，是实现今后二十年战略目标的客观要求，是四化建设的一条重要方针。《邓小平文选》中对这个问题做了深刻的论述。学习这些论述，可以使我們明确认识贯彻这一方针的必要性及其重大意义，增强做好工作的自觉性和责任感。

## （一）

党的十一届三中全会，果断地把党和国家的工作重点转移到了社会主义经济建设方面来。从此，我国经济才逐步走向好转。党的十二大已经明确提出实现四个现代化的战略目标、战略部署和战略重点。现在，中央强调集中力量搞好以能源、交通为中心的重点建设，正是在前十年打好经济基础，为实现今后二十年的战略目标的一个重要决策。

能源、交通紧张，是我国经济建设的突出问题，已经成为制约整个国民经济发展的的重要因素。要保证能源、交通等重点建设，必须尽可能地集中财力、物力。我们目前面临的情况是：一方面国家急需进行的能源、交通重点建设资金得不到保证；另一方面，财力、物力过于分散，一些部门、地区用来搞了不少不符合全局需要的盲目建设和重复建设。一方面国家财政困难；另一方面，地方和部门的预算外资金大量增加。要改变这种情况，必须集中一部分资金。而要集中资金，必然涉及到部门、地区、企业的利益，涉及到劳动者个人的利益。

因此，只有正确处理好国家、局部、个人关系，兼顾三者利益，“充分发挥国家、地方、企业和劳动者个人四个方面的积极性”（《邓小平文选》，135页），才能保证财力的集中，才能保证重点建设的顺利进行。

处理好三者利益关系，首先要树立全局观点。一切要从国家利益出发，识大体，顾大局，“防止盲目性，特别要防止只顾本位利益、个人利益而损害国家利益、人民利益的破坏性的自发倾向。”（同上，322页）全局利益代表了人民的长远利益和根本利益，只有从国民经济的全局利益出发，保证关系国民经济全局的重点建设，才能使整个国民经济健康、协调地发展。局部利益和劳动者个人利益才能得到保证。同时，在保障全局利益的前提下，也要适当兼顾局部利益、兼顾劳动者个人利益。这是因为，全局是由各个局部组成的，只有发挥各个部门、地方、企业的积极性，发挥广大人民群众的积极性，才有整个国民经济的更快发展。

## （二）

兼顾三者利益，是我们经济工作的一项重要原则。但是，过去一段时间由于“左”的思想影响，使这一原则没有很好地贯彻，因而挫伤了地方、部门、企业和劳动者个人的积极性。粉碎“四人帮”以来，特别是党的十一届三中全会以来，党和国家通过大幅度提高农副产品收购价格，扩大城镇劳动就业，调整职工工资和实行奖金制度，兴建职工住宅等等，使

人民生活有了很大改善。1982年，全国农民平均每人的纯收入达到270元，比1978年增加一倍；城市职工家庭平均每人全年可用于生活费的收入为500元，扣除物价上涨因素，比1978年增长38.3%。从1979年以来的五年中，国家用于城市职工住宅的投资共为480亿元，新建住宅达3.5亿平方米，相当于1977年前19年新建住宅面积的总和。到1982年底，城乡储蓄余额达675亿元，比1978年增长2.2倍。近几年，国家大幅度改善人民生活，作为一定时期的特殊措施，是正确的，必要的。但是从长远来看，应该是在发展生产的基础上不断改善人民生活，不能靠减少国家必不可少的建设资金来改善人民生活。如果只讲消费，不讲生产建设，或消费的增长高于生产的增长，消费资金从哪里来？只有重点建设上去了，生产发展了，劳动生产率提高了，城乡人民的收入才会不断增加，人民生活才能不断改善。近几年，国家为了改变过去经济管理体制上集中过多、统得过死的局面，扩大了地方和企业的自主权，让他们有一定的机动财力，兴办那些应当由他们兴办的事业。这无疑是正确的，今后还要坚持下去。但是，由于种种原因，造成资金分配过于分散，给整个经济生活带来一系列问题，国家财政收入减少了，地方、部门和企业的预算外资金大幅度增加，消费基金增长失控，乱发奖金、补贴和实物的现象相当严重。在我们要集中财力物力，加强重点建设的时候，一定要把目前经济生活中存在的上述问题处理好。“只有党内党外上上下下都注意照顾大局，我们才能够顺利地克服困难，夺取四个现代化的光明前途。”

（同上，162页）

### （三）

要正确处理好三者的关系，根据邓小平同志的有关论述，我们认为，当前要解决好以下几个问题：

第一，正确贯彻物质利益原则，把精神鼓励与物质奖励结合起来。在社会经济活动中，一切活动都是围绕着物质利益而展开的。国家、局部和个人的关系，仍然首先表现为物质

利益的关系。小平同志早在1978年3月就提出，物质鼓励不能缺少，奖金制度，稿费制度也要恢复。同年12月又指出：“革命精神是非常宝贵的，没有革命精神就没有革命行动。但是，革命是在物质利益的基础上产生的，如果只讲牺牲精神，不讲物质利益，那就是唯心论。”（同上，136页）我们应该允许地方、部门、企业和个人，都有应得的物质利益。对有特别贡献的个人和单位要给予精神鼓励和物质奖励。把精神鼓励与物质奖励结合起来。但是，决不能因为讲物质利益，就放弃思想政治工作，鼓励人们只是向“钱”看。讲究物质利益原则，也决不是吃光用光。吃光用光国家没有希望。我们的物质利益原则只能建立在生产发展的基础上，生产长一寸，福利长一分。如果我们不从国家建设着眼，努力增加国家积累，单纯在改善生活上做文章，一味追求高留成、高工资、高奖金，就是吃无源之水，到头来，建设上不去，企业搞不活，改善人民生活就没有物质基础。正如小平同志所说的：“违反集体利益而追求个人利益，违反整体利益而追求局部利益，违反长远利益而追求暂时利益，那么，结果势必两头都受损失。”（同上，162页）

第二，正确贯彻按劳分配原则。按劳分配是社会主义分配原则，社会主义是共产主义第一阶段，这是一个很长的历史阶段。在这个历史阶段里，“只能是按劳，不能是按政，也不能是按资格。”（同上，98页）要按劳分配，就必须“实行考核制度。考核必须是严格的、全面的，而且是经常的。各行各业都要这样做。”（同上，99页）“任何一项任务、一个建设项目，都要实行定任务、定人员、定数量、定质量、定时间等几定制度。”（同上，141页）一定要把劳动者个人的劳动所得，同劳动情况、劳动成果挂起钩来，按劳动的数量和质量进行分配，多劳多得。奖金是超额劳动的报酬，有超额劳动才能发奖金。并且要做到多超多奖，少超少奖，不超不奖。决不能搞平均主义，更不能搞福利主义，随意分散、浪费国家的资金。滥发奖金，“改善”了少数人的

生活，但是增加了全国人民很多困难。”（同上，222页）实践证明，哪里真正地坚持了按劳分配的原则，哪里的三者关系就处理得好，劳动生产的积极性就高，经济效益就好；反之，既浪费了国家资金，又挫伤职工积极性，得不到预期的效果。

第三，统筹兼顾，照顾国家和左邻右舍。我国社会主义的国民经济是“全国一盘棋”。各地方各部门各企业都是国民经济统一的有机组成部分。在我们国家里，个人利益和集体利益、局部利益和全局利益，都是一致的。我们提倡按劳分配，承认物质利益，决不是提倡个人抛开国家、集体利益而不顾，专门为自己的物质利益而奋斗。正如小平同志指出的那样：

“特别要着重宣传个人利益服从集体利益、局部利益服从整体利益、暂时利益服从长远利益的道理。”（同上，162页）在考虑分配时，一定要照顾大局，首先要有利于国家集中财力物力，保证财政收入的稳定增长和宏观经济决策的贯彻执行；其次，要有利于调动局部和个人的积极性，同时，还要照顾左邻右舍。

第四，坚持计划经济为主，市场调节为辅的原则。有计划按比例发展规律，是社会主义

经济规律之一。三者的利益关系，主要是通过国家计划来体现的。国家通过计划把国民经济的各个部门和各个方面紧密地联系在一起，从而保证国民经济按照统一的计划协调前进。当然，以计划经济为主的同时，还要辅之以市场调节。那种认为经济体制改革，就是单纯的分散权力、分散财力的看法，是不正确的。必要的集中和适当的分散一样，都是社会主义经济的固有要求。而且从总的来说，我国经济活动的主体，应该是集中的计划经济，而不是分散的市场调节。经济领域里的乱涨价、乱摊派这两股歪风，实质上是分散转移国家财力物力，哄抬物价，搞乱计划经济，破坏重点建设，严重危害国民经济发展的行为，必须坚决刹住。凡是违背国家计划，违背财经纪律，违背政策法规，就必然违背三者利益关系。“为了国家和集体的利益，为了人民大众的利益，一切有革命觉悟的先进分子必要时都应当牺牲自己的利益。”（同上，297页）只有局部有所不为，全局才能有所为。只有各地方各部门各企业自觉地遵守国家计划，由国家集中必要的财力物力，确保重点建设，我们才能坚定地向着我们的宏伟目标胜利前进。

## 要多为基层税务人员的业务学习提供条件

编辑同志：

一个税务专管员不但要精通税收业务，而且要熟悉企业的会计制度和财务制度，否则是不可能搞好税收工作的。这次开征增值税，为了弄清“扣额法”规定扣除的原材料范围，我们费了很大劲，才借到一本国营工业企业会计制度，大家通过学习弄清了问题。据我所知，不但很多基层税务所没有这方面的业务学习材料，就连地区税务局税政科，有的也没有。目前，我手头仅有一本二轻集体企业会计制度，其他有关的制度都没有，需要时，只好向有关单位借阅，很不利于税收工作的开展。通过贵刊，我们呼吁税务系统的有关部门关心一下基层干部的业务学习，多为他们提供一些业务学习的条件。

湖南省祁阳县税务局城关税务所 邓一雄

## 加强对工商企业外销证的管理

编辑同志：

工商企业外销证，是办了税务登记的集体所有制企业到外地销售商品的税务凭证，但有的税务机关竟将整本的外销证放在企业，由企业自行填写。如浙江绍兴县的一个袜厂，填写了一个到湖南涟源销售尼龙袜2,000双的外销证，被一个转手贩卖的人利用了，偷漏国家税收150余元。建议各地税务机关，要加强外销证的管理，不要由企业自行填写，以堵塞税收上的漏洞。

湖南涟源县蓝田镇财税所 黄正光

