

一、加强计划指导，切实保证更新改造投资用于现有企业的设备更新和技术改造。首先，在指导思想上，应坚持以内涵为主的扩大再生产，不应再盲目铺新摊子，上新项目。这是关系到技术改造的方向和国民经济协调发展的重要问题。更新改造措施的目的，是通过采用新技术、新工艺、新设备、新材料，提高产品质量，增加花色品种，促进产品升级换代，降低能源和原材料消耗，加强资源综合利用和治理污染等，以提高社会综合经济效益。在安排更新改造投资时必须掌握以上原则。其次，要搞好综合平衡、统筹规划。企业的更新改造应根据国民经济的需要，从全局出发，既要考虑微观经济效益，更要考虑宏观经济效益。应当防止盲目扩大生产能力，即使是某些短线产品，也应通过有关部门统筹规划，适当定点，不宜一拥而上，竞相发展。为了保证技术改造项目做到技术上先进，经济上合理，投资效益上显著，要求对技术改造项目，尤其是大中型企业的重点改造项目，搞好可行性研究和技术经济论证，既要把建设中的人力、物力、财力落实，还要把投产后的能源、原材料、运输力和产品的销售都落实。

二、严格计划管理，切实控制投资规模，控制使用方向。目前，更新改造投资偏多，失去控制，主要在于企业自筹资金失控和银行贷款突破计划。因此，必须把更新改造投资的各种渠道，特别是企业自筹资金和银行贷款纳入国家计划。首先，在安排更新改造投资时，要按照分级管理的规定，落实到具体项目上，以改变目前企业更改项目不落实，谁有钱谁安排的情况。项目投资落实后，企业应当严格执行上级主管部门批准的计划，不得突破。其次，银行发放贷款

要以国家批准的计划作为依据，对于尚未列入国家计划或超过国家计划的追加投资，应一律拒绝贷款。各级主管部门以及财政、银行等部门要监督并检查企业计划的执行情况，对于擅自扩大规模，超过国家计划的企业，应追究有关领导的责任。对于土建投资和面积超过规定的，应视同基本建设按其全部投资计征建筑税。

三、充分发挥银行的监督管理作用。一是所有贷款都要纳入国家信贷计划和更新改造措施投资计划，进行综合平衡，合理安排，切实按照计划确定的当年发放额和年末余额控制贷款，以改变目前各行其是，盲目贷款的状况。二是贷款要有可靠的物资保证，贷款项目所需的材料和设备必须落实，不能搞“无米之炊”。对于物资没有保证的项目，银行应坚决拒绝贷款。三是要搞好贷款项目的审查和经济技术论证。贷款项目的选择要符合调整国民经济的总要求，在这个前提下，对花钱少、工期短、见效快、盈利多的项目应积极支持；对于设计不合理、盲目生产、建成后经济效益差、无还款能力以及搞“大而全”、“小而全”和重复建设的项目，应拒绝贷款。特别是大型技术改造项目，要严格执行基建程序，落实贷款条件。四是要逐步实行自有资金为主，贷款为辅的原则。目前，国家规定企业向银行申请技术措施贷款要具有30%的自有资金。今后企业进行技术改造要根据企业留利水平逐步实行先用自有资金，贷款只能作为补充。如果企业使用更改资金因提存进度与工程进度不相适应，可以向银行申请临时周转性贷款，但必须用自有资金归还，不能用贷款还贷款。

• 财政短讯 •

△沈阳市皇姑区经营土杂产品的个体户靳军，采用各种手法，仅4个月的时间就偷税3,904元，构成了偷税罪，已被区司法机关逮捕。税务机关根据税法有关规定，除查补其全部偷税款外，并处以一倍的罚款。
(张甲 陆小平)

△湖北省荆门市团林公社罗嘴大队社员王于强，多次冒充税务干部到处诈钱要物，从1983年5月起诈骗各种物品、现金共420多元，影响极坏。王于强已被荆门市人民法院判处有期徒刑4年。
(许明高 杨继发)

△沈阳市新城子区制药厂从1979年建厂到1982年

底，在厂长张福镇的指使下，会计以设置假户头、造假帐、涂改发票、涂改数字、重复记帐和编造假决算等恶劣手段，共隐瞒计税所得额138.9万元，偷漏工商所得税76.39万元。该案经过十个多月的内查外调，案情属实，不仅追补全部偷漏税款并罚款外，沈阳市司法机关还依法逮捕了偷税案的直接责任者——原厂长张福镇。
(王大中)

△广东省琼海县新市区家文大队牛贩子林青，从1982年9月到1983年9月，贩卖耕牛56头，金额27,710元，应纳税款2,771元。当税务机关查实向他征税时，他拒不交纳。琼海县公安、税务机关依据《刑法》和税法的有关规定，对林青除给予行政拘留，补征漏税2,771元外，还处以二倍的罚款。
(邢益森)