

## 支持服务项目 促进农村商品生产发展

钟河

治理补助46万元，占资金总额的20%；用于专业队承包大中型骨干工程的补助款为70万元，占资金总额的30.43%；用于其它水土保持治理方面114万元，占资金总额的49.57%。支持小流域治理的补助款比重虽不大，但效果较显著。

我区还根据不同的承包形式，采用不同的扶持办法，确定不同的受益和补助标准。具体办法大体有两种，一是奖励，二是补助。（1）凡全部由个人投工、投资进行治理的户包小流域，一切经济利益归个人，国家一般不予补助。但是对一些完成合同任务好、治理质量高、进度快的，经过评比后，可在水土保持经费中给予适当的奖励。（2）凡承包已治理或已经半治理的小流域，实行承包治理与管护相结合的办法，按照实际情况，确定集体与承包户的受益分成比例。（3）对投工多、规模大的大、中型骨干工程，分别情况补助其费用的50—80%。

为了加强治理中的责任制，我区认真坚持了“合同制”与“检查验收制”。凡支持一户承包单位，主管单位要事先与承包户签订合同，把各方应负的责任都明确规定在合同上，诸如治理项目、要求、质量标准、期限、资金补助、奖罚等等，而且要由财政、主管部门、农业银行进行检查验收。合格者才予补助，不合标准要求的，要责成承包一方返工治理。对弄虚作假，不尽力治理，而又不改正的，要收回流域，另让他人承包，造成损失的，要酌情给予经济处罚。这两项制度的严格执行，保证了全区小流域治理的质量和进度。

实践经验证明，以户承包治理小流域，主要有以下几条好处：

1. 实行以户承包治理小流域，能适应山区农村实行大包干责任制后社员分散经营的特点，调动了群众治山治水的积极性，解决了实行联产承包责任制后集中劳力难的问题；有利于充分、合理地利用土地资源，发展多种经营，实现群众治穷致富的迫切愿望。兴县康宁大队朱根来一家九口，1982年承包裕家沟流域1,000余亩的治理任务和1,000余亩已治理面积的管

在农村商品生产迅猛发展的形势下，认真搞好生产和流通领域的服务，帮助农民改进生产技术，掌握市场信息，开拓产品销路，提高经济效益，是财政支农工作的重要内容。近几年来，沈阳市南郊苏家屯区农村商品生产发展很快，涌现了大量的养鸡、养猪专业户。这个区的财政部门，积极配合有关部门，重点支持由国家和集体举办的种禽、种畜、饲料、防疫和运输等产前、产中、产后的服务项目，对从事这类服务项目的专业户，在其发展初期资金确实有困难的，也以周转金的形式给予一定的

有偿扶持，他们的做法，促进了郊区农村商品生产的发展。1982年底，该区家禽存栏50万只，和历史最高年度相比，交售鲜蛋增长4倍，达75.1万斤；交售肉鸡增长2.2倍，达572吨；交售商品猪增长4.3%，达7.1万头。农村商品生产的大幅增长，改善了城市肉、蛋、禽等副食品的供应，也使郊区农民增加了经济收入，走上

护任务，他常年吃住在沟里，一年中新打两座拦水坝，浇沟坪地46亩，浇干鲜果树2,000余株，一年产量20,000余斤，干鲜果、油料、副业等收入8,800余元，人均收入550多元。一年大翻身，由欠款户变成了富裕户。

2. 以户承包治理小流域，可以充分利用农村剩余劳力，加快治山治水的速度。1978年前，我区平均每年治理水土流失面积只有10万亩左右。1982年下半年到1983年春，推广以户

了勤劳致富的道路。

苏家屯区财政部门在支持农村商品生产的产前、产中、产后三个环节的社会化服务上，主要做了以下工作：

一、支持产前服务项目。他们从1981年以来，共安排资金21.9万元，帮助区种鸡场和大淑大队鸡场增添了孵化器6台，引进“岩谷”、“西赛斯”、“京白三系”等优良种鸡2.4万只，为全区提供良种鸡雏28万只，提供种蛋23.6万个，解决了发展养鸡生产所需的优良种鸡的供应。他们还投资5.3万元支持姚干、王纲等五个公社建立了人工授精站，引进梅山公猪18头，发展杂交猪，实行品种改良，仅1981年就配种450头，产仔5,570头，受胎率达92%以上。此外，对饲养鸡雏的专业户也给予适当的支持。如十里河公社养鸡专业户刘纯乡，发展鸡雏生产有困难，区财政部门及时借款3,000元，帮助他扩建鸡舍，引进优良种鸡。目前刘纯乡的鸡雏生产已经具有较大规模，计划今后每年提供鸡雏12万只，同时向国家交售6万斤商品蛋，对其他专业户的发展起到了积极的示范和推动作用。

二、支持产中服务项目。苏家屯区的专业户在发展饲养业生产中遇到了饲料不足、疫病防治能力弱和生产技术水平低等的问题。区财政部门及时采取措施帮助解决。一是区财政以投资和借款的形式拿出6万元，支持区里建立了一座年加工能力3,000多万斤的饲料加工厂，同时，积极帮助各公社发展社办饲料加工

业，使全区饲料生产有了较大的增长，促进了饲养业的发展。二是财政投资42.2万元，帮助兽医站翻修房屋和门诊所，配备了防疫车、活动冷库、冷冻治疗机、电冰箱、显微镜等仪器设备；财政部门还帮助重点养鸡、养猪的社队建立了三级防疫网，使畜禽防疫灭病工作有了很大提高。三是区财政拿出1.8万元的资金帮助畜牧部门举办各种科技学习班，印发科技资料，使专业户学会运用科学技术指导生产。如大淑公社养鸡专业户洪用甸，原来不懂饲养出口肉鸡技术，学习了《家庭养鸡技术》等科技资料后，养鸡技术有了很大提高，仅用56天就饲养出达到出口标准的肉鸡。

三、支持产后服务项目。随着养鸡、养猪专业户的增加，苏家屯区的专业户普遍感到卖鸡、卖猪难。许多养鸡专业户为了卖鸡，往往起早贪晚，雇车到邻近区县的屠宰场去卖。由于路途远，往返时间长，搭工多，鸡的损耗和死亡率都较高。区财政部门根据专业户的要求，先后以投资和借款的形式拿出44.2万元，在饲养肉鸡比较集中，交通比较方便的大淑公社，由区社联合办起了一座屠宰量为1,000吨的机械化出口肉鸡屠宰场。此外，财政部门还在资金上适当扶持了集体运输单位，帮助解决养鸡、养猪专业户在运输上的困难。

沈阳市苏家屯区财政部门重视支持为农村商品生产服务的各种项目，使全区饲养业基本形成了良种、服务、加工一条龙生产体系，有力地促进了该区养鸡、养猪商品生产的发展。

---

承包小流域的经验后，不到一年，全区治理面积达到53万亩，治理速度提高了4倍多。例如柳林县大城垣大队151户农民承包了12条中小流域，已投工2.4万个，动土3万多方，筑起淤地坝22座，造林1,360亩，补修梯田500亩，初步完成治理面积1,120亩，相当于过去34年该大队总治理面积的一半。

3. 以户承包治理小流域，便于管理，投资少，见效快，能够提高资金的使用效果。由

于坚持了承包责任制每户治理的流域、项目，管护面积，一目了然，检查督促都比较方便，承包户大都能够自觉地合理安排治理，避免窝工、浪费，节省治理开支。全区1980、1981两年财政共支水土保持补助费383万元，治理面积74万亩，每亩平均开支5.12元；1982年支水土保持补助费230万元，治理面积53万亩，每亩平均4.4元，治理面积增加了47%，开支降低了14.06%。