



## 降低建设造价 提高投资效益

钟  
研

建设造价上升, 成本费用增加, 建设概算超支, 是多年来存在的问题, 也是当前提高基本建设投资效益迫切需要解决的一个重要问题。

从1982年国民经济中一些主要行业新增综合生产能力的建设造价看, 除化肥行业有所降低和发电机组略有上升外, 其余绝大多数行业的建设造价, 比“一五”时期上升了一至二倍, 有的上升七、八倍、十几倍。例如: 煤炭开采每吨投资, “一五”时期是46.55元, “五五”时期是209.82元, 1982年达到364.03元, 比“一五”时期提高了6.8倍。炼钢每吨投资, “一五”时期为1,050.42元, “五五”时期为2,525.25元, 1982年猛增到18,181.8元, 比“一五”时期提高16.3倍。铁路干线每公里投资, “一五”时期为56.8

万元, “五五”时期为174.9万元, 1981年达286万元, 比“一五”时期提高4倍。全国各类房屋的建设造价(指房屋本身的建设造价, 不包括配套工程), “一五”时期平均每平方米50~60元, 1982年已达到147元。从1976年以来, 大致每年递增10%左右。

上述情况表明, 建设造价的上升速度是惊人的。就是说, 过去一元钱能办到的事, 现在要用几元钱乃至十几元钱才能办到。这也是固定资产投资规模不断膨胀的一个重要因素, 应当引起我们足够的重视。为了降低建设造价, 提高投资效益, 有必要认真分析造价提高的原因, 研究降低造价的途径, 采取切实有效的措施, 把建设造价逐步降低下来。

工程造价高的原因是多方面的, 有客观方面的, 也有主观方面的; 有合理的, 也有不合理的。但主要原因是决策失误、设计不周、管理不善, 以及乱取费、乱摊派、乱涨价等原因造成的。

一、可行性研究差, 决策失误。由于可行性研究差, 投资决策失误, 致使基建战线长, 规模大, 许多工程项目大上大下, 忽干忽停, 长期形不成生产能力, 还有一些工程, 花了不少投资, 看不见效果。例如, 有一个铝厂, 几上几下, 施工队伍几经变更, 仅管理费、调迁费等无效投资即达2,500万元。有一个煤矿, 1978年在设计、投资、材料供应等都存在很大问题的情况下, 组织5,543人进行会战, 仅完成投资1,695万元, 工程合格率只达到53.7%。1979年不得不将施工队伍撤回原地, 花去调迁费、工程维护费等无效投资350万元, 共损失753万元。

灰密气碳化煤球, 既解决了块煤供应不足和粉煤成堆的问题, 经济效益也明显提高, 与原来使用的焦炭相比较, 吨氨成本可减少60多元。阜宁、东台、大丰等7个化肥厂, 在合成岗位加了软水加热器, 回收余热, 吨氨可节约标准煤70公斤。射阳、大丰等厂变换岗位应用远红外升温, 合成岗位采取快速升温, 升温时间比原来缩短一半, 节电近10万度, 节标准煤上百吨。9个化肥厂都搞了“再生气、驰放气、放空气”的三气回收利用, 不但提高了氨利用率, 降低了两煤消耗, 而且改善了环境。

#### 四、政策对头, 各方支持

1983年年初, 响水、滨海、阜宁等县财政局对化肥厂落实了亏损包干指标, 实行了定额补贴, 超亏不

补, 盈利归厂的政策, 变压力为动力, 坚定了这几个厂扭亏增盈的决心。与此同时, 县财政局还将亏损包干指标的款项作为化肥厂扭亏增盈、节能降耗的措施费, 拨给他们使用, 从财力上给予了很大的支持。

另外, 其他各部门也对化肥企业给予了大力的支持。以前, 电力分配是按比例切块到县, 由县安排, 一旦用电紧张, 往往对用电大户(包括化肥厂)采取限停的措施, 严重影响化肥生产的经济效果。为了改变这种状况, 原行署领导办公会议决定, 对化肥厂用电由地区(现为市)统筹安排, 统一调度, 按照定额定量, 择优供应, 各县不得随意限停。自实行这一办法后, 化肥生产日趋稳定, 消耗不断下降。物资部门在能源紧缺的情况下, 千方百计供应化肥用煤, 为企业稳定生产创造了有利条件。

二、设计不周，变更频繁。当前仍有不少工程存在着“三边”情况，由于设计不周，多次变更，损失浪费严重，加大了工程造价。有一个石油化纤厂，原设计主要生产设备从国外引进，纺丝机和后加工设备由国内配套。但承担这项任务的纺机厂，没有经过中间试验就制造，结果在试产中这些设备不能与引进设备配套生产，只得重新引进两台纺丝机和两条后加工生产线，不仅拖长了工期，而且多花投资2,000多万元，少为国家创税利56,940万元。

三、擅自提高建筑标准。根据我国当前经济水平，适当提高民用建筑标准，改善人民群众的居住条件是必要的。但是，有些地区和单位随意提高建筑标准。如有的单位对民用建筑采用高标准设计，每户设有两个阳台，室内浴池，墙裙贴瓷砖，地面铺马赛克，居室地面贴聚丙烯地板等，比一般住宅每平方米增加26元。

四、高估冒算施工预算。目前，施工图预算大都由施工单位自编自审，一些施工企业经营思想不端正，施工图预算往往高估冒算。1979年至1982年经建设银行审查的预算为452.43亿元，净核减20.45亿元，占预算总额的4.5%。有的工程预算高估冒算达一倍以上，一些街道社办办的集体施工企业，更为严重。

五、建筑材料价格上涨。近几年国家对部分建筑材料价格作了调整，这是影响造价上升的一个方面，但更重要的是基建规模膨胀，造成建筑材料供应紧张。现在国家预算内建设项目，按万元消耗定额分配的材料指标不断减少，自筹建设项目国家一般不分配材料，这些建设单位就各显神通，搞协作，买高价、议价材料。有一个省1982年地方自筹基本建设完成投资12.1亿元，其中因购买高价材料形成的材料价差为1.7亿元，占完成投资的14%。此外，建材机构重叠，层层设库，处处收费，也使材料价格上涨。如有个市的国拨材料，除了由物资局管理外，建材局和社队企业局等也经营材料，并加收管理费，使民用建设工程造价每平方米增长0.28%。

六、取费名目繁多，标准提高。据初步清理，目前全国从基本建设投资中收取的各种费用名目达370多种。这些取费有很多是不合理的，大都属于重复收费、硬性摊派、吃大户、敲竹杠的性质。如征地拆迁补偿费，现在要价越来越高，条件也越来越苛刻。据有关部门测算，目前超概算中有三分之一是由征地费超支造成的。各地向基本建设取费的项目中，有很多是地、市、县各部门自行规定的，如地区开发费、土地征用和动迁管理费、城市配套费、合同签证费、赶工费、

建筑执照费、人行道占道费等等。

目前我国每年实际完成的基本建设投资都比计划安排的要多，但增加的投资有很大一部分被造价升高的因素所抵消，实际上并没有增加多少生产能力。因此，认真控制和降低工程造价，对于控制基本建设规模，提高基本建设投资效果，具有重要意义。

从造成工程造价上升的主要原因看，要控制和降低工程造价需要多方面的共同努力，要采取切实的措施。我们认为要抓好以下几点：

一、加强概算管理。建设项目概算经国家批准后，应作为建设项目用款的最高限额。严格按照建设项目概算制定的年度投资计划进行拨（贷）款，就可以在控制工程造价上起到积极的作用。因此，编制和审批概算应当实事求是，而不能弄虚作假，或有意留下缺口。任何单位都不能在批准的设计以外，随便增加单项工程和费用开支，提高建筑标准，突破概算总投资。如果设计修改，需要调整概算，那就应当办理追加手续，报请原审批机关审批。凡是超过原概算而未经批准调整的建设项目，计划部门不能再安排投资，建设银行也不再供应资金。如有违反，还应当追究有关领导的责任。

二、加强工程预决算编制和审查工作。工程预算由施工单位自编自审的做法，漏洞很多，可以考虑恢复由设计单位编制施工图预算的制度。所有建设项目的工程预（决）算，都必须送交建设银行严格审查，以审定后的预（决）算作为工程价款结算的依据。建议有关部门组织力量，深入调查研究，抓紧制定和修订各类建设项目的概算定额和预算定额，统一有关标准、规范，使预算的编制与概算一致起来，以避免定额管理混乱和随意换算、估算、套算定额造成的损失。

三、严格控制设计标准。设计的节约是最大的节约。建设项目选择设计方案，要严格按照国家制定的设计标准。从我国的现实情况出发，坚持“经济、实用、适当照顾美观”的原则，反对贪大求洋的不良倾向。设计部门的一项重要职责，就是要严格把住设计关。凡是建设单位自行要求提高设计标准、增加建设内容、突破概算投资的，设计单位可以不予设计。今后应明确规定，对因设计不周、有意甩项、漏项，压低概算，事后又反复追加投资的，应查究设计单位负责人和有关设计人员的责任。

四、继续抓紧制止乱涨生产资料价格的歪风。国务院、中央纪委《关于坚决制止乱涨生产资料价格和向建设单位乱摊派费用的紧急通知》发布以来，清理、整顿、制止乱涨价的工作取得了一定成效。但这

## 财政部召开第二步 利改税普查工作会议

1984年2月，财政部利改税办公室在北京市怀柔县召开了全国第二步利改税工作会议。参加会议的有全国28个省、自治区、直辖市财政厅（局）、税务局和重庆市财政局、税务局及20个中央企业主管部、局、公司的有关同志，共170多人。财政部副部长田一农同志到会讲了话。

会议根据国务院领导同志关于加快利改税步伐的指示，布置了对工业部门的国营工业企业、县以上集体工业企业和国营一、二、三级批发商业企业进行财务和税收方面的普查工作。会上着重研究了普查的范围、内容、方法和填报的注意事项。财政部将依照普查资料 and 设计的若干方案，确定第二步改革的最佳方案，报国务院审批后在全国试行。

这次普查的工作量大，要求高，时间紧，任务重，难度较大。但是，各地财税部门和企业主管部门的同志一致表示，要动员广大财税干部和企业财会人员投入普查工作；要细致认真，确保普查的工作质量；要相互协助，密切配合，共同努力完成这项光荣任务。

近据了解，全国第二步利改税普查工作会议结束后，地方各级财税部门和企业主管部门，都很重视这次普查工作，进行了层层部署，资料填报工作已全面展开，有的已报送财政部。

（本刊通讯员）

### 更 正

△本刊第3期49页左栏倒数第2行“国务院批转的（83）财税字第345号文件中……”应更正为：“国务院国发（1983）169号文件中……”。

△本刊第3期《照章办事三不怕》一文应为张学愚、全银香整理。

△本刊第3期第10页倒数第8行“全年上交利润超过计划十五亿多元”一句删去。

### 财 · 政 · 短 · 讯

△辽宁省本溪市税务局在整党中，坚持边学边议，边整边改，及时制订了《税务干部守则》，自觉抵制不正之风，自去年11月份开始整党以来，已拒收毛毯、被面、衣料等礼品95件次，拒收电影票137张。

（刘景溪）