
第六届全国人民代表大会 财政经济委员会关于1983年国家决算 和1984年国家预算草案的审查报告

(1984年5月25日第六届全国人民代表大会
第二次会议主席团第二次会议通过)

第六届全国人民代表大会财政经济委员会从5月12日起,就开始审查财政部提出的1983年国家决算和1984年国家预算草案的有关数字和报告。这次大会期间,我们听取了国务委员兼财政部长王丙乾关于1983年国家决算和1984年国家预算草案的报告,研究了大会代表们提出的意见,再次审查了1983年国家决算和1984年国家预算草案。现将审查结果报告如下:

国务院提出的1983年国家决算,总收入1,248.99亿元,完成预算的101.4%,比上年增长11.1%(其中,国内收入完成预算的102.8%,比上年增长11.7%);总支出1,292.45亿元,完成预算的102.4%,比上年增长12.1%。收支相抵,财政赤字43.46亿元,比预算所列的赤字增加13.46亿元。

财政经济委员会同意国务委员兼财政部长王丙乾对1983年国家决算和赤字有所扩大所作的分析,赞同各级政府为实现1983年国家预算所做的努力。财政经济委员会认为:1983年继续贯彻执行“调整、改革、整顿、提高”的方针,国民经济有较快的发展,国家财政收入有较大的增长,国家财政状况继续朝着好的方向发展,这些事实说明,中共中央和国务院关于在农村中发展和健全联产承包责任制、集中资金保证重点建设和国营企业实行利改税第一步改革等决策,是正确的,已经收到显著的成效,并将在今后实现国家财政经济状况根本好转过程中收到更大的成效。1983年国家预算执行情况是良好的。当然工作中还存在不少问题。首先,经济效益虽然有所提高,但仍未达到应有的要求。其次,财政赤字扩大,货币投放偏多,部分市场物价特别是蔬菜和副食品价格上涨较多。而特别应引起注意的是,经济关系还没有完全理顺,价格体系不合理,而短期内又不具备全面改革的条件,国家财政补贴负担很重,中央财政相当困难。这些问题,需要在生产发展和提高效益的基础上,通过经济体制的改革和其他必要的措施,逐步加以解决。

国务院提出的1984年国家预算草案，总收入1,338.50亿元，总支出1,368.50亿元，收支相抵，支出大于收入30亿元。同1983年国家决算比较，总收入增长7.2%（其中，国内财政收入增长6.3%），总支出增长5.9%。

财政经济委员会认为：1984年财政收入的增长，同计划规定的工农业生产的增长速度基本上是适应的。1984年财政支出的安排，遵循量力而行的原则，既加强了重点建设，又注意了兼顾一般，符合国民经济发展的要求，也是适当的。当然，1984年国家预算的安排也有几点值得注意的问题：第一，支农资金和各项农业事业费比上年有所减少，文教科学卫生事业费的增长幅度比上年降低。这是应当注意、解决的两个问题。这几年农业连续获得丰收，生产发展较快，农民收入增加较多。农村社队自力更生解决生产资金的能力大大增强了。但是，我国农村经济的发展还是不平衡的，国家对农业的支援仍然必不可少。建议在预算执行过程中，各地方用一部分机动财力增加对农业的支援，以保证农业方面必不可少的资金需要，促进农林牧副渔和乡镇企业的全面发展。文教科学卫生事业费，除了利用国外贷款，为高等院校和科研机构增添先进的教学和实验设备以外，建议在执行过程中，根据财政收入的增长情况，中央和地方要适当增加文教科学卫生事业的经费，力争做到与财政支出同步增长；同时要广开办学门路，提倡多种形式办学，改革教育经费的使用方法，开辟集资办学的新的途径，以促进文教科学卫生事业更好地发展。第二，总预备费只占预算总支出的1%（其中中央预备费只有5亿元），比例偏小，象我们这样一个大国，是不足以应付可能发生的自然灾害和某些意想不到的开支的。从长远考虑，为了把国家预算建立在更加稳固可靠的基础上，今后国家总预备费应逐步有较多的增加。第三，为了创造条件，充分发挥知识分子在社会主义现代化建设中的作用，建议采取积极的措施，根据职务和职称，逐步增加知识分子的工资收入，改善他们的物质待遇，并且认真地关心中年知识分子的工作条件和健康状况。建议在今年预算执行过程中和今后的预算安排中，认真对待和切实解决这个问题。

根据以上审查，财政经济委员会建议全国人民代表大会批准1983年国家决算和1984年国家预算，批准国务委员兼财政部长王丙乾代表国务院所作的《关于1983年国家决算和1984年国家预算草案的报告》。

当前我国经济发展中存在的突出问题，是国家面临着开展大规模经济建设和文化建设的任务，但资金不足，这个矛盾比较突出。我们决不能因为总的形势很好而掉以轻心。解决这个矛盾的关键，在于进一步贯彻执行对内搞活和对外开放的方针，加速经济体制的改革，逐步理顺经济关系。实行利改税的第二步，是正确处理国家与企业的分配关系的重要步骤，同时把适合当前情况的各项改革措施同步进行，将有利于改变目前普遍存在的吃“大锅饭”的弊端；有利于推行企业内部各种形式的经济责任制和加强民主管理；有利于更好地调动企业和广大职工的积极性，提高经济效益。随着各项改革的逐步推行，对企业的要求大大提高了，企业的责任也更为加重了，各企业都应当加强全局观念，自觉地认识和履行自己的责任，努力改善经营管理，推动技术进步，加强劳动纪律，厉行增产节约，切实克服各种浪费，提高每百元产值的税利率，为国家多做贡献。各企业和各单位，都要尽力把自己的工作提高到同改革的要求相适应的水平上来。体制改革和对外开放都应当按照中央的部署，有领导有步骤地进行。经济领导机关要主动简政放权，把小的方面放开放活，把大的方面管住管好。宏观方面要加强指导，具体措施方面要相应跟上，既

中华人民共和国第六届全国人民代表大会 第二次会议关于1983年国家决算 和1984年国家预算的决议

(1984年5月25日第六届全国人民代表大会
第二次会议主席团第二次会议通过)

中华人民共和国第六届全国人民代表大会第二次会议，经过审议并根据财政经济委员会的审查报告，批准国务院提出的1983年国家决算和1984年国家预算，批准国务委员兼财政部部长王丙乾所作的《关于1983年国家决算和1984年国家预算草案的报告》。

不应该卡紧管死，抱着不放，又不允许撒手不管，放任自流。鉴于党的十一届三中全会以来，农村各种形式的联产承包责任制的不断完善，专业户和各种形式经济联合体的逐步发展，原来以土地和种植粮食为主的农业税征收办法，已不能适应当前新的情况了，建议拟订新的农业税法，以适当平衡和合理调节负担。同时，应当根据农村政企分开和建立乡镇人民政府的新情况，逐步建立乡镇财政，整顿不合理的摊派，保护农民的合法利益。鉴于这几年预算外资金和信贷资金增长较快，建议全国人民代表大会要求各级计划和财政部门，切实把编制综合财政计划的工作做好，加强预算内资金、预算外资金和信贷资金的综合平衡和资金使用方向的引导工作，使预算外资金使用到国家迫切需要的方面。要继续遵循量力而行的原则，严格控制基本建设总规模，按照行业规划搞好现有企业的技术改造。要通过增加生产，促进商品流通，控制贷款的发放和现金管理，加强货币投放的计划性，以保证市场物价的基本稳定。要加强财政、税收、银行、审计、统计、工商行政等方面的管理和监督，严肃财经纪律，克服和杜绝由于官僚主义所造成的各种浪费现象。我们希望，在中共中央和国务院领导下，各级政府和全国各族人民要共同努力，争取1984年的国家预算圆满完成，为实现国家财政经济状况的根本好转迈出新的第一步。

以上意见，请予审查。