

定予以支持。办法是：1983年的定额补贴按原规定照补，1984年、1985年的定额补贴各提前一年，分别在1983年、1984年拨付，1986年的定额补贴，则按50%提前一年拨付，以后就取消补贴，由县自求平衡，并为国家作出一定贡献。这个协议是由省财政厅、保康县人民政府和原襄阳地区财政局三方负责人共同签定的，明确了各自应负的责任。目前，规划实施进展顺利，主要项目已基本完工，并初见成效。1983年生产磷矿石15万吨，比上年增长1.5倍，净增税利90.3万元（包括矿石运输税利在内）；集体和社员也随之富起来，增加了收入70多万元。今年将发挥更大的效益，1985年可望摘掉吃补贴的帽子，并可为国家作点贡献。兴山、谷城、通山三县，也根据各自的优势，提出了发展规划，省财政也分别与他们签定了协议，给以支持，都收到了一定的效果。

采取提前拨付定额补贴的办法，从省财政来讲，只是在第一年集中拨了两年的补贴款，第二年和第三年只是在时间上提前了，总的看，并未多给。这种做法，通过灵活调度资金也是可能办到的。因为历年的收支规律，一般是上半年收入多、支出少，资金有余；到年底，还有跨转的专款、结余资金和某些暂存款等可供灵活调度，周转使用。通过省财政提前拨付补贴款，使县财政松动起来，把经济搞活了，国家、集体、个人的收入就都能增加。

根据湖北省的经验，运用这个办法应注意三个问题：第一，要有切实可行的规划，不能打乱仗。发挥什么优势，怎样发挥优势，都要由县有关部门制定具体方案，提出保证实现的措施，特别要注意把产、供、销、运衔接好。省、地财政部门对方案要实地考察，进行可行性分析，对确有增收把握、又不违反国家统一计划的项目，才能给予支持。属于基本建设的项目，则应纳入基本建设计划，综合平衡，严格按基本建设程序办事。第二，要正式签定协议，明确责任。省财政对县提前拨付定额补贴，扶持发展经济，定期实现财政自给有余，实际上也是一种经济承包责任制。接受承包的

正确理解“略有结余”

发挥资金使用效果

江苏省射阳县财政局 孔庆宏

自1980年试行“预算包干”办法以来，促进各部门、各单位发扬了一个“勤”字，解决了一个“怕”字，克服了一个“抢”字。即：勤俭节约的精神有所发扬；不再怕用不了的钱财政上要收回；结余留用年终也不再抢花钱了。所以预算包干结余也多起来了。1982年，省对县试行了“全额比例包干”的预算管理新体制，在生产发展、财政收入不断增加的基础上，县级机动财力也相应有所增加。

这两个包干办法是预算管理体制的一项重要改革，确实将责、权、利紧密联系起来，起到了积极的作用。但扩大地方财权之后，往往在生财、聚财方面注重研究了，而在用财方面有所忽视，主要表现在财政年终滚存结余逐年增多，有相当一部分财政资金未

只能是当地政府，而不应是县财政部门，因为只有政府才能有效地组织规划的实施。承包协议应包括以下内容：发展生产的项目及预计达到的效益，省财政提前拨付定额补贴的办法和数额，县实现财政自给的期限，地区财政局要做好哪些工作，以及各方应承担的责任。协议要有各方机关盖章，主要负责人签字，作为检查考核的依据。第三，要分期分批地扶持，不能一哄而上，不能影响预算收支的平衡。资金的灵活调度是有一定限度的，这个限度取决于省级财政在保持预算收支平衡的前提下，可以用来暂时周转的资金数额。超过这个限额就会带来不良的后果，因此，省财政只能根据需要与可能，分期分批地扶持那些确能增收的经济不发达的县，尽快实现财政自给有余。