

## 地方财政要促进

### 县乡经济的发展

安徽省财政厅 吴宗仁

县、乡经济在地方经济中占有重要的地位，发展县、乡经济是振兴地方经济的一个带有全局性的问题。

我省县、乡经济很不发达，在全省工业总产值中，县、乡工业产值只占37%，其中乡镇工业产值只占12%。我省县级财政收入水平也很低，只占全省财政收入的三分之一多一点，加之县、乡经济效益低，1978年至1982年，县财政收入不仅没有增长，反而有所下降，绝大部分县财政入不敷出，每年要靠省财政补贴过日子。这是我省财政经济状况不能很快好转的一个重要原因。

为了改变我省县、乡经济的落后面貌，开创财政经济工作的新局面，最近，省委和省府决定，要加速发展县级经济和乡镇经济，要求各有关部门积极支持，为县、乡经济的发展开绿灯。这一决定，是实现我省财政经济状况根本好转的一项战略性措施。经济决定财政，财政影响经济。促进县、乡经济发展，是地方财政工作的一项光荣而艰巨的任务。

二、加强医院的药品管理。现在不少医院为抓经济收入和作为拉关系的手段，把高级营养品、滋补品和非医疗性商品当作药品开给“病人”，由公费开支，这不仅浪费了国家资财，还为搞不正之风提供了可乘之机。为了堵塞这个漏洞，应明确规定医院一律不准购进非医疗性商品，病人需要的高级滋补品，

可在单位福利费中解决。

一、确立医疗费开支与个人利益相联系的原则。在现行公费医疗制度下，医疗费开支的节约或浪费都与职工个人无关，浪费现象比较严重，因此应从制度上加以改进。有关部门可以根据药物的性能、效用，对公费医疗的医药费分别规定免费和部分收费的标准。除工伤、癌症、传染病等病外，对一般慢性病住院应收一定比例的住院床位费。同时，国家可根据享受公费医疗人员的工龄发给个人一定数量的医疗费，节约归己，超过的按超过数额报销一部分，自费一部分，个别体弱多病超过太多，报销一部分后影响生活的，可在单位福利费中解决。

促进县、乡经济发展，从我省的具体情况来看，一是要积极促进和支持专业户、经济联合体和乡镇工业发展商品生产，发展多种经营；二是要以现有工业为基础，充分利用和挖掘现有技术设备潜力，根据社会需要，发挥当地资源优势，有计划、有步骤地发展县办工业。

地方财政如何支持和促进县、乡经济发展呢？我认为，应该做好以下三方面的工作：

第一、从政策上给予必要的扶持。地方财政要在保证完成国家财政收支任务的前提下，在权限允许的范围内，发挥财政分配的经济杠杆作用，适当放宽政策，支持专业户、经济联合体的生产经营，促进乡镇工业的发展。对专业户、经济联合体从事投资大、生产周期长、收益低并为生产和人民生活所必需的专业性生产，实行低税、减税、免税政策；对生产市场急需产品、从事开发性生产、从事直接为人民生产和生活服务的农副产品综合加工利用的乡、镇工业，实行减税和免税政策。这种政策上的扶持，从当前看，可能对财政收入的增长有所影响，但是从长远看，县、乡工业的经济基础雄厚了，将会给财政带来充裕的财源。

第二、从资金上给予必要的帮助。发展县、乡经济主要应当靠自力更生，但是财政上给予必要的帮助也是不可少的。为了帮助县、乡工业的发展，我省决定从今年起，每年拿出两千万元资金，重点支持十来个县，分批分期地把各县工业搞上去。要求各县每年在机动财力中也要作适当的安排。同时应把支农周转金、支持集体企业周转金、支持不发达地区发展基

## 改革公费医疗管理的建议

黄 园

我国公费医疗制度是在建国初期实行供给制的条件下建立起来的。实行公费医疗对于保障广大干部、职工的身体健康起了重要作用，但也暴露出一些弊端，因此有必要进行改革。

我认为改革公费医疗管理办法应坚持以下几点：保障享受公费医疗的人员得到必要的、合理的医疗；堵塞漏洞，杜绝浪费，改革不合理的规章制度；体现国家、集体、个人三者利益相结合的原则。具体地讲，可以从以下几方面进行：

一、确立医疗费开支与个人利益相联系的原则。

金，以及县财政集中的折旧基金和县办工业留成等项财政资金的使用重点，转移到发展县、乡经济上来，充分发挥这些财政资金的作用，提高资金使用效果。

第三、从管理上给予必要的指导。我省不论县办工业，还是乡镇企业，管理基础都十分薄弱，消耗大、成本高、经济效益低。财政、税务部门帮助企业加强财务管理，提高管理水平，也是支持县、乡经济发展的一个重要内容。财税部门要真正把这项工作摆到议事日程上来，积极帮助企业搞好经济核算和定额管理，健全财务会计基础工作，严格财政制度，加强财经纪律，制止跑冒滴漏，提高经济效益，促进县、乡企业健康地发展。

## 从促进发展县乡 经济入手增辟财源

甘肃省皋兰县财税局 魏列明

皋兰县地处甘肃中部干旱地区，自然资源比较丰富。能源交通条件也不错。但由于各方面的优势没有充分发挥出来，经济还很落后，县财政相当困难。自1980年实行财政包干以来，每年都要靠国家财政补贴过日子。特别是近两年，随着事业的发展，机构人员增加，加上调资等因素，财政支出增加的势头很猛，财政收入却增长不大。

去年，省委、省政府提出要充分利用我省的丰富自然资源，发展地县工业，广辟财源的要求。今年初，省政府又召开了财政补贴县的会议，研究如何进一步发展县级经济，增加财政收入，摘掉“吃补贴”帽子的问题。这对财政部门是一个很大的启示和促进。我们必须跳出就财政论财政的老框框，从研究经济、促进县乡经济发展入手，增辟财源，争取实现财政自给有余。

从皋兰县的具体情况看，发展县乡经济具有三大优势，只要把这些优势发挥出来，财政状况就会大为改观。一是能源、交通优势。在能源方面，全县高压线长达979.5公里，全县10个乡和97个村（队）都通了电，739个自然村有709个通了电；在交通方面，有兰包铁路和兰包公路横贯境内，县乡公路四通八达。二是地理位置优势。皋兰处在兰州、白银之间，在发展商品经济中，有大中城市市场为依托；在发展县乡

工业上，有就近可取的大工业的边角余料，运输成本低。三是自然优势。皋兰有丰富的矿产资源，如石灰石、石英石以及基本建设需要的各种型号的砂子、石子等，储量都很丰富。还有可供加工利用的水果、瓜菜、桃杏、胡麻、烟叶、黄花、黑瓜籽、白兰瓜、西瓜、玫瑰等土特产品。

特别是党的十一届三中全会以来，在国家大力扶持下，皋兰县已建立起一些以水泥产品为主的企业，国家在税收方面又给了减免税照顾。目前全县乡镇企业有一百多个，拥有固定资产1,027万元，工业总产值达到1,683万元。这些乡镇企业不仅成为农村经济的重要组成部分，而且使进一步发展县乡经济有了一定的基础。

怎样利用现有基础并充分发挥资源优势来发展县乡经济，促进农村商品生产，实现财政自给有余呢？我认为应当抓好以下几项工作：

一、在发展乡镇企业上大做文章，积极培植财源。根据皋兰县的资源优势，首先要大力发展以食品工业为主的农副产品加工工业，可在粮食生产集中的乡建立食品加工厂；在水果生产集中的乡，加工水果罐头及果脯、果汁等产品；在瓜籽、白兰瓜和其它土特产品集中的乡，建立土特产品加工厂。其次，举办建材企业，大力发展水泥、砖瓦、砂石、石灰等，做到综合利用，合理开发。第三，发展建筑企业，兴办石料厂、水泥预制件厂等，并积极开办建筑劳务市场。第四，充分利用兰州、白银大工业的边角余料，大力发展轻化工企业。第五，大力扶持重点户、专业户，因地制宜地发展联营企业，扶持农民养鸡、养兔、养羊、植草种树。

二、搞活流通环节，使产品顺利地转化为商品。要认真贯彻中共中央1984年一号文件精神，放宽政策，支持工商联营、城乡联营、省内外联营，鼓励农民进入流通领域，发展集体和个体运输业。要充分发挥税收调节经济的作用，配合有关部门管理好集市贸易市场，积极为发展县乡经济服务。

三、帮助企业搞好挖潜、革新和技术改造。在发展县乡经济中，除有计划地新办一些企业外，还要认真帮助企业搞好挖潜，依靠技术进步，提高企业素质，降低消耗，增加盈利。要正确执行减税、免税政策，扶持企业调整产品结构，发展新产品。

四、闯开与城市大企业协作生产的新路子。要搞活城乡经济，真正做到“背靠城市有依托，面向农村路子活”，必须敢于闯新路。可以通过“城乡挂钩”、“产品扩散”、“零部件加工”、创办“农工商联合