

## 地方财政要促进

### 县乡经济的发展

安徽省财政厅 吴宗仁

县、乡经济在地方经济中占有重要的地位，发展县、乡经济是振兴地方经济的一个带有全局性的问题。

我省县、乡经济很不发达，在全省工业总产值中，县、乡工业产值只占37%，其中乡镇工业产值只占12%。我省县级财政收入水平也很低，只占全省财政收入的三分之一多一点，加之县、乡经济效益低，1978年至1982年，县财政收入不仅没有增长，反而有所下降，绝大部分县财政入不敷出，每年要靠省财政补贴过日子。这是我省财政经济状况不能很快好转的一个重要原因。

为了改变我省县、乡经济的落后面貌，开创财政经济工作的新局面，最近，省委和省政府决定，要加速发展县级经济和乡镇经济，要求各有关部门积极支持，为县、乡经济的发展开绿灯。这一决定，是实现我省财政经济状况根本好转的一项战略性措施。经济决定财政，财政影响经济。促进县、乡经济发展，是地方财政工作的一项光荣而艰巨的任务。

促进县、乡经济发展，从我省的具体情况来看，一是要积极促进和支持专业户、经济联合体和乡镇工业发展商品生产，发展多种经营；二是要以现有工业为基础，充分利用和挖掘现有技术设备潜力，根据社会需要，发挥当地资源优势，有计划、有步骤地发展县办工业。

地方财政如何支持和促进县、乡经济发展呢？我认为，应该做好以下三方面的工作：

第一、从政策上给予必要的扶持。地方财政要在保证完成国家财政收支任务的前提下，在权限允许的范围内，发挥财政分配的经济杠杆作用，适当放宽政策，支持专业户、经济联合体的生产经营，促进乡、镇工业的发展。对专业户、经济联合体从事投资大、生产周期长、收益低并为生产和人民生活所必需的专业性生产，实行低税、减税、免税政策；对生产市场急需产品、从事开发性生产、从事直接为人民生产和生活服务的农副产品综合加工利用的乡、镇工业，实行减税和免税政策。这种政策上的扶持，从当前看，可能对财政收入的增长有所影响，但是从长远看，县、乡工业的经济基础雄厚了，将会给财政带来充裕的财源。

第二、从资金上给予必要的帮助。发展县、乡经济主要应当靠自力更生，但是财政上给予必要的帮助也是不可少的。为了帮助县、乡工业的发展，我省决定从今年起，每年拿出两千万元资金，重点支持十来个县，分批分期地把各县工业搞上去。要求各县每年在机动财力中也要作适当的安排。同时应把支农周转金、支持集体企业周转金、支持不发达地区发展基

## 改革公费医疗管理的建议

黄 园

我国公费医疗制度是在建国初期实行供给制的条件下建立起来的。实行公费医疗对于保障广大干部、职工的身体健康起了重要作用，但也暴露出一些弊端，因此有必要进行改革。

我认为改革公费医疗管理办法应坚持以下几点：保障享受公费医疗的人员得到必要的、合理的医疗；堵塞漏洞，杜绝浪费，改革不合理的规章制度；体现国家、集体、个人三者利益相结合的原则。具体地讲，可以从以下几方面进行：

一、确立医疗费开支与个人利益相联系的原则。在现行公费医疗制度下，医疗费开支的节约或浪费都与职工个人无关，浪费现象比较严重，因此应从制度上加以改进。有关部门可以根据药物的性能、效用，对公费医疗的药费分别规定免费和部分收费的标准。除工伤、癌症、传染病等病外，对一般慢性病住院应收一定比例的住院床位费。同时，国家可根据享受公费医疗人员的工龄发给个人一定数量的医疗费，节约归己，超过的按超过数额报销一部分，自费一部分，个别体弱多病超得太多，报销一部分后影响生活的，可在单位福利费中解决。

二、加强医院的药品管理。现在不少医院为抓经济收入和作为拉关系的手段，把高级营养品、滋补品和非医疗性商品当作药品开给“病人”，由公费开支，这不仅浪费了国家资财，还为搞不正之风提供了可乘之机。为了堵塞这个漏洞，应明确规定医院一律不准购进非医疗性商品，病人需要的高级滋补品，

为对价格补贴采取冲减预算收入的办法不如改列预算支出为好。

第一，从国家预算项目必须反映国家政策的要求来看，冲收入不如列支出好。我们知道，价格补贴大部分是国家提高农副产品收购价格后，对粮、棉、油、蛋、蔬菜等基本消费品的售价补贴。这是国家为了促进农业生产发展，保证城乡人民生活稳定所采取的一项重要财经政策。按照现在的做法，价格补贴从预算收入中冲减，在国家预算收支项目上就不能看出补贴的项目和数字，所以也就不能直接反映此项国家政策的实施情况。如果不采取冲减预算收入的办法，在国家预算支出项目中专列政策性价格补贴一“类”，把价格补贴摆在明处，这样就可以通过国家预算的批准和执行，使全国人民和各级党政领导以及有关部门更直接地看到国家在贯彻价格补贴政策上花了多少钱，更好地了解国家预算收支的全局，也有利于有关部门正确制定国家预算支出的方向和政策。

第二，从通过国家预算分析经济同财政的关系来看，冲收入不如列支出好。我国国家预算收入的来源，主要是国家对物质生产部门创造的国民收入进行分配形成的，把财政物价补贴冲减国家预算收入，就人为地降低了国家预算收入占国民收入的比重，不能真实地反映国家预算与国民收入的关系。把价格补贴改列预算支出，一方面，可以正确反映国家预算合理分配国民收入的实际情况，另一方面，也有利于国家全面统筹安排，更好地处理积累与消费的比例关系，社会主义扩大再生产与改善人民物质文化生活的关系。再者，为了开创提高经济效益的新局面，要求国家预算收入的增长速度同国民经济的增长速度应当大体上同步，如果仍然把二三百亿元的价格补贴，从物质生产部门上缴的财政积累中冲减，那么，也就不能真实地反映国家预算收入的增长幅度，影响对经济与财政关系的正确分析与研究。

第三，从国家预算的基本职能来看，价格补贴冲减收入也不如列支出好。大家知道，国家预算的基本职能就是对国民收入的分配和再分配。分配是国家预算对物质生产部门创造的一部分国民收入的集中；再分配，是国家预算对集中的预算收入，通过预算支出，有计划地再分配给物质生产部门和非物质生产部门。一般地说，应当通过预算支出进行再分配的资金，不应当在国家集中的预算收入中采取冲减抵扣的办法，否则，就打乱了国家预算对一部分国民收入的分配与再分配的界限和关系，从而造成国家预算资金渠道的混乱，影响国家预算基本职能的发挥。

第四，从加强对财政预算的管理来说，价格补贴也以列入预算支出为好。首先，冲收入与列支出的管理要求不同。冲收入，一般是由众多的基层税务监交机关按计划退付，不再按实报帐；列支出，事先要成立预算，事后要编报决算，还要经财政机关审查，按实报销。其次，冲收入与地方财政的责、权、利脱节。按现行办法，大部分价格补贴是由中央财政负担，与地方财政不挂钩，不利于调动地方财政加强价格补贴管理的积极性。如果将价格补贴按所属地区改列地方预算支出，在贯彻政策的前提下实行包干，少支留用，多支自负，把价格补贴与地方财政的责、权、利结合起来，将有助于发挥各级理财的积极性，加强对价格补贴的管理工作。再次，在一个部门内部，价格补贴同正常生产经营的成果混在一起，一部分利润被价格补贴冲销了，有的部门甚至“入不抵冲”，出现了“负数”。这样，一方面政策性亏损可能掩盖经营性亏损；另一方面，也会挫伤那些由于价格补贴变成亏损的部门的积极性。

当然，把冲收入改为列支出的办法，需要解决一些认识问题和实际问题。首先，把二三百亿元的价格补贴改列预算支出，国家预算收支就会涨出一大块，这就需要进行宣传解释，说明利弊，统一认识。其次，价格补贴从主要由中央财政负担，改为纳入地方预算支出，就要妥善解决农副产品增产增购后相应增加地方财政价格补贴负担的问题。如何做到支出包而不死，既不损害地方财政利益，又有利于鼓励地方增产增购，这是一个牵扯面较广，需要认真研究解决的问题。

应由个人自费购买。对违反规定的单位要给单位负责人和有关人员以必要的经济制裁。

三、公费医疗费由医院统管，并加强对公费医疗工作的管理。医院是直接为享受公费医疗人员服务的部门，公费医疗费由医院管理，有利于经费的合理使用。在将公费医疗费交由医院管理的同时，有关部门要加强对医院公费医疗工作的领导。医院要加强医疗管理，经常对医护人员进行职业道德教育，要有专人负责公费医疗工作，认真检查这项工作的执行情况。财政部门要配合主管部门对医院的公费医疗工作进行总结、评比，表扬先进单位，批评后进单位。

在改革公费医疗管理的过程中，还应当利用宣传工具，结合公费医疗管理办法的贯彻，开展节约公费医疗费用的宣传教育，树立正气，打击歪风，造成正义的社会舆论。