

财政支持改革开拓财源

浙江省海盐县财政税务局 金康甫

放权，指的是搞活企业经济的权，不是谋私的权。如果‘婆婆’怕厂长经理有权滥用，可以把精力用在监督厂长经理上。厂长的权用得对、干得对，就支持鼓励；滥用职权，就批评、处分甚至罢免。”这对我们管理部门提出了一个问题，放权以后，我们应该围绕着搞活经济，提高经济效益，做好规划、协调、服务、监督等工作。主要的有：

要加强计划管理。搞好预算内外资金的计划管理，是搞好财力综合平衡的一项紧迫而又重要的工作。财政部门对主管部门、企业的自有资金使用方向要进行引导，使之逐步纳入计划管理的轨道，同时要处理好财政计划与企业自主权的关系。企业是经济活动的基本单位，必须接受国家计划的指导，对国家下达的计划负责。在这个前提下，企业充分发挥经营自主权，努力提高经济效益，保证完成国家下达的各项任务，同时也取得企业自身的经济利益。

要加强成本管理。严格遵守和执行国务院颁布的《国营企业成本管理条例》，这是国家为加强成本管理，降低成本耗费所制订的一项重要法规。财政部门应当同审计和税务机关一起，按规定的职权范围，对所有实行独立经济核算的国营企业的成本管理进行监督检查。

要正确执行国家的奖励政策。企业发放奖金要同企业的经济效益更好地结合起来，按照国务院有关规定精神，奖金要随着企业完成国家计划和上交税、利的情况而变动。既有控制，又不“封顶”、不“保底”，不搞平均主义，以利于更好地调动企业和职工的积极性。

要进一步搞好财务会的审计监督。进行社会主义现代化建设，必须要有科学的管理和强有力的监督，要做好事前、事中、事后的监督检查，才能保证党的路线、方针、政策的贯彻执行，才能落实好我省“开放、搞活、特殊、灵活”的政策。

只要我们真正做到大的方面管住管好，小的方面放开放活，我们的经济就一定能够在改革中健康发展。

现在，全国城市经济体制改革方兴未艾，在改革的浪潮中，新情况、新问题扑面而来，财政税收工作如何适应改革、支持改革，这是开创财税工作新局面的一个重要课题。党的十一届三中全会以来，我们从本县实际出发，立足本职，支持和促进企业改革，在改革中求发展，在发展中开拓了财源，增加了收入。

海盐县地处杭嘉湖平原，1978年以前，全县除了一户轧石厂和一户丝厂外，都是些规模很小、职工很少、积累很低的小手工业；乡镇企业（就是原来的社队企业）更是寥寥无几，生产十分落后。1976年全县工业总产值不到5,000万元，国营工业利润只有57万元。党的十一届三中全会以后，工业生产开始起步，逐年壮大，如今有了合成氨化肥厂，又办起了毛

巾、丝织、啤酒、地毯、棉纺、针织等轻纺工业，二轻系统的衬衫、电熨斗、冷拉型钢等厂进行了技术改造，生产大幅度上升。特别是衬衫总厂的改革经验，受到全国重视。全县乡镇工业如雨后春笋，迅速发展起来。1983年，工业总产值达到20,800万元，七年翻了两番；全县财政收入上升到2,795万元，比1976年的949万元增长近两倍。

这几年，我们在支持改革方面主要做了以下几项工作：

一、积极推行各种盈亏责任制，调动企业和广大职工的生产积极性

过去，我县由于工业基础薄弱，财力不足，工业投资少，生产上不去。1980年以来，我们对14户国营工业企业（占总户数的82%）实行了各种形式的盈亏责任制，其中有8户实行利润留成办法，4户实行基数加增长利润留成办法，2户实行微利企业基数包干办法。企业为了发展生产，主动要求挖潜改造，利润留成办法为企业挖潜改造提供了资金来源，三年多来，我县国营工业企业共提取生产发展基金57万元，解决了企业迫切需要解决的问题。海盐农药厂用生产发展基金5万元，又申请贷款8万元，改造了“杀虫桑”设备，年生产能力从180吨提高到800吨，单位成本降低了12%，产品利润从5.5万元翻到40.2万元。1983年，农药厂又从生产发展基金和更新改造资金中拿出15万元，申请贷款50万元，发展了新产品“杀灭菊脂”项目，使年产值增加480万元，上交税利增加95万元。三年来，实行利润留成的8户企业产值大幅度上升，实现利润平均每年递增31.6%，上交利税平均每年递增36.2%。

今年，我们又逐步推行了奖金“上不封顶，下不保底”的利奖挂钩办法，试行这一办法的无线电厂1—4月份产值、销售、利润分别比去年同期增长34.81%、47.26%、28.85%；海盐丝厂分别比去年同期增长10.89%、23.67%、33.90%；初步显示了这一办法的优越性。

二、适当集中地方财力，支持县办工业发展，保证财政收入的稳步增长

从1979年开始，在国家计划指导下，我们适当集中地方财力，建立了地方财力生产发展基金，改拨款为贷款，改无偿为有偿，支持县办工业发展。五年来共为36个项目投资1,092万元，均已竣工投产，有的项目当年见效，一年收回投资。我县最近几年财政收入较大幅度上升，这是主要因素之一。

在支持县办工业发展中，我们把重点放在轻纺工业上。每年安排地方机动财力时，凡是县里已经审定批准的项目，财政就支持落实资金。这几年先后办起了无线电标准件厂、毛巾厂、丝织厂、针织厂、啤酒厂和一个三万纱锭的棉纺厂，为我县轻纺工业奠定了基础。资金安排以后，我们还配合主管部门帮助企业具体落实投资，审查投资使用情况，发现问题予以解决。如海盐啤酒厂是从海盐酿造厂分离出来的一个新厂，1980年破土动工后，投资差一大块，建设进度受到影响。经过调查研究，我们建议县计委重新审定投资，解决了资金缺口问题，加快了工程进度，1982年5月啤酒厂正式投产。当年实现税利21万元，1983年实现利润70万元，一年半时间收回了全部投资。

在优先发展轻纺工业的同时，我们从财力上有重点地支持了日用化工、建筑材料和机械行业一批老企业的挖潜改造。海盐农机厂前几年的生产任务，只占实际生产能力的五分之一。为了摆脱困难局面，他们根据市场信息，准备增产木工安全刨床和电热锅、电热杯等家用电器，需要进行技术改造并购置一些专用设备，我们适时地批给技措贷款11万元。这个厂在经济调整中，生产不仅没有下降，反而年年上升，1983年销售额比1979年增长了5倍，利润增加7.5倍。

三、支持二轻系统改革，大力促进乡镇工业发展

在我县的财政收入中，二轻系统和乡镇工业的收入占43.2%，因此，支持二轻和乡镇工业发展，是财税工作的一个重要内容。我们对二轻系统，一是配合主管部门推行经济责任制，二是帮助企业挖潜、革新、改造，在财力许可的情况下，资金安排与国营企业一视同仁。海盐衬衫总厂步鑫生在改革创新道路上遇到过困难，我们从多方面给予支持和帮助。前几年，该厂为发展生产向银行借技措贷款83.4万元，在增长利润不足归还贷款的情况下，我们三次报请上级批准，给予减免税照

顾。该厂扩建印花车间，需要投资100万元，县财政安排30万元，并争取省财政贷款70万元，这个车间今年下半年就可投产。在短短三年中，衬衫厂面貌大变，对国家贡献越来越大。1978年以前的十三年，该厂总共缴纳工商税、所得税25.8万元，十一届三中全会以后，我们为步鑫生搞好改革开绿灯，衬衫厂为国家提供的财政收入年年增加，仅1983年一年，就缴纳税款49.5万元。二轻系统的地毯、电熨斗、冷拉型钢等厂，都得到过财政支持。现在二轻系统上缴的税款，与1976年相比，已经翻了两番多。

在发展乡镇工业中，我们主要做了五个方面的工作：一是大力宣传发展乡镇工业的重大意义，调动广大职工大办乡镇企业的积极性。在兴办初期，我们先后组织干部去嘉定、武进等县学习取经，引导乡镇企业走上健康发展的道路。二是在财力上予以支持。我们县机动财力有限，为了支持乡镇企业，1979年县财政安排50万元无息贷款，办起了丝厂、绸厂、石料厂、小水泥厂等20个企业。这批企业目前大都成为乡办骨干企业，贷款已全部收回。三是对确有困难的新办企业，按照税收管理权限，给予必要的减税免税。1980年至1983年，对新办企业的减免税款约600万元。对那些与大工业争原料或消耗高、效益低的乡镇企业，则采取区别对待的政策。四是贯彻合理负担政策，进一步调动企业生产积极性。今年乡镇企业工商所得税实行八级超额累进税率，企业干部顾虑税负变动太大。为使乡镇企业的税收负担与其他集体经济相适应，我们采取了一些平衡税负的措施，解除了乡镇企业的后顾之忧。五是财税干部开展支帮促活动，帮助企业排忧解难，改善经营管理。自1978年至1983年的六年內，全县实现促产项目159个，增加产值500多万元，增加税利170多万元。

回顾前一阶段的工作，我们有这样几点体会：

一、要实现财政状况的好转，必须讲究生财之道。经济决定财政，生产发展了，财政收

入才能大幅度上升。十年动乱期间，我县财政收入一直徘徊在800万元左右，这几年来在生产发展的基础上，财政收入逐年递增。前三年，地方包干收入超收918万元，上缴省275万元，留县使用643万元；中央收入也比1979年增加641万元。因此，财政工作的立足点，一定要放在支持改革，发展生产上。要在发展生产，提高经济效益，讲生财之道上下功夫，使国家富起来，地方富起来，人民富起来，财政收入也就多起来了。

二、在历史性的变革中，必须加强学习，认清形势，克服因循守旧的保守观点。党的十一届三中全会以后，我们经常组织干部学习党的路线、方针、政策，提高思想认识，使全体干部认识到，离开了党的路线、方针，就会失去目标，更谈不上正确执行财政纪律和税收政策。

三、支持企业改革要敢于担风险。企业改革目前还处在摸索阶段，必然要冲破一些束缚生产力的条条框框。我们认为，只要是对发展生产有好处，对国家有好处的改革，就应当支持，敢于承担风险。现行的财经制度应当坚决执行，执行国家颁布的法令制度和支持改革是一致的。在实际工作中，如发现某些具体规定不尽合理时，应及时反映，在上级还没有做大的改变以前，只要能保证国家财政收入，在自己的管理权限内，可以采取某些变通办法支持企业。我们支持海盐衬衫总厂步鑫生改革，曾引起不少议论。但是我们没有动摇，并帮助基层税务所，为衬衫总厂挑担子。

四、树立先进典型，做到学有榜样。西塘税务所副所长徐树芝同志，在促产上下功夫，帮助西塘乡办农机厂从修理型改为生产型企业，生产千斤顶部件油泵体，行销全国，这个厂的利润原来只有几千元，1983年上升到47万元。西塘税务所的税收收入，1980年只有71万元，今年可能突破300万元。我们及时总结了典型的经验，反复宣传，积极推广，全县财税系统掀起了支持改革，促进生产的热潮，许多财税干部已成为促改革、促生产的好干部，受到党政领导的赞扬。