

# 努力开创财政系统干部教育工作新局面

陈如龙

党的十一届三中全会以来，在中央和地方各级党委和政府的领导下，经过各级财税部门和建设银行的努力，财政系统的干部教育工作得到了较快的恢复和发展。据1983年底初步统计，近几年来全国财政系统共培训干部27万人，占应训干部总数的86%；全国财政系统职工总人数中，具有大、中专以上文化程度的已由1978年的12.1%上升到16%。目前，还有近3万人参加了干部专修科、函授、电大、夜大和职工中专(班)的学习。通过培训，广大干部的政治素质和业务素质有了明显提高，增强了执行党的路线、方针、政策的自觉性，提高了财政管理水平。在开展国际财经知识培训，学习国外管理经验方面，也有了很大进展。1981年以来，财政部同世界银行经济发展学院合作，先后在华盛顿举办了司、局级干部参加的研究班，在上海和北京举办了处、科级干部参加的讲习班，为财政系统和国民经济各部门培训了高、中级管理干部和有关师资千余人。通过这种合作培训，学习了国外财经管理经验和方法，开阔了视野，扩大了知识面，促进了财经干部的知识更新。总之，近几年来财政系统干部教育工作的成绩是显著的。但是，这项工作还远远不能适应四化建设的要求，不能适应加快经济改革和进一步对外开放的要求。为此，我们要认真总结经验，努力开创财政系统干部教育工作的新局面，加速实现财政干部队伍革命化、年轻化、知识化、专业化。

## 一、财政干部教育的主要经验

几年来，各地财税部门和建设银行在开展干部教育工作方面，做了大量的工作，积累了不少好经验。这些经验是：

(一) 领导重视，是搞好干部教育工作的关键。党的十一届三中全会以来，财政部党组对干部教育十分重视，先后召开了三次全国财政系统干部教育工作会议，制订了干部教育规划，推广了各地的先进经验，帮助解决了工作中遇到的实际问题。建设银行党组也很重视这项工作，从1980年以来，每年都召开干部教育工作会议。舍得下本钱，花大力气抓教育。各级财税部门和建设银行，对干部教育工作也十分重视，指定负责同志主管这项工作，设置专门机构，配备专职人员，不少省由一把手亲自抓，有力地推动了干部教育工作的开展。

(二) 统一规划，分级培训，是加强干部教育工作的有效措施。为了加强对干部培训工作的指导，1980年3月，财政部制定了“全国财政系统干部培训五年规划”；1982年3月，根据中央“关于加强职工教育工作的决定”的精神，又修改了原订的规划。最近，根据新形势、新任务，对原规划再次作了修改和补充，提出1984—1990年全国财政干部培训规划要点。几年来，各地财税部门和建设银行按照规划的要求，结合本地实际，制定了具体规划，进行了分级培训。省厅主要抓干部专修科和职工中专(班)的正规教育；各地、市主要抓干部的短期专业培训；各县主要抓基层干部的业务培训和文化补课。实践证明，实行“统一规划，分级培训”的方法，有利于各级

通力合作，密切配合，各司其职，各尽其责；有利于充分调动各级办学的积极性，共同实现统一规划所提出的奋斗目标。

(三) 依托大、中专学校培养干部，是加强人才培养的重要途径。这方面的渠道很多：一是依托部属院校，财政部先后在中央财金学院和江西财经学院建立了两所管理干部学院，分别在湖财、辽财和上财开设了财税、财务会计、基建财务信用等干部专修科；二是依托财政（经）中专学校建立职工中专学校；三是依托本系统的大、中专学校开展电大、函授、夜大教育；四是依托当地有关院校开设对口专业。近几年，河南、宁夏、浙江等省、区依托当地大学办起了函授和专修科，山西省举办了函授中专会计学校。这些做法，充分发挥了大、中专学校办学的有利条件和智力资源的优势，较好地解决了培训基地和师资不足的困难。

(四) 正确处理好干部教育工作中的几个关系，是使干部教育工作健康发展的保证。一是处理好政治与业务的关系，既要学习政治理论，也要学习专业知识，二者不可偏废。二是要处理好长训与短训的关系。长训是比较系统地进行专业理论知识的教育，短训主要是学习当前工作急需的专业知识，二者必须统筹考虑，合理安排。三是要处理好离职学习与业余学习的关系，在抓好离职教育的同时，要花大力气抓好业余教育。四是要处理好工作与学习的关系。工作学习一起抓，统筹安排，全面规划。五是处理好培训领导干部和一般干部的关系。干部培训的重点是各级领导干部和优秀中青年后备干部，对一般干部的培训，也要根据不同对象，有计划地、分期分批地进行。

## 二、新形势下财政教育工作的新任务

党的十一届三中全会以来，经过拨乱反正，国家各方面工作都走上了稳步发展的轨道。我国已进入全面开创社会主义现代化建设新局面的历史时期。最近，中央书记处和国务院领导同志，在听取了财政部党组关于整党工作汇报后，对财政工作作了重要指示；目前财政工作要根据主客观条件的成熟程度，逐步改变那些不适应生产发展需要的旧的习惯做法，更好地掌握生财、聚财、用财之道，为蓬勃发展的新形势开道和服务，并要把这个思想贯彻下去，使之成为整个财政战线的统一思想。这是今后财政工作的指导思想，也是财政教育工作中必须遵循的准绳。财政教育工作要自觉地创造性地贯彻执行中央的路线、方针和政策，端正理财思想，发扬创新精神，讲求生财、聚财、用财之道，为开创财政工作新局面培养大量的合格的专门人才。这是摆在财政教育工作面前的光荣而艰巨的任务。

在新的历史发展时期，科学技术将越来越成为生产力、竞争力和取得经济成就的关键。党中央高瞻远瞩，看到了新技术革命对我们的挑战。邓小平同志1983年提出了“教育要面向现代化、面向世界、面向未来”的重要指示；同年十月赵紫阳同志作了关于“应当注意研究世界新的工业革命和我们的对策”的重要讲话；陈云同志也语重心长地向我们指出，“我们的财经干部面临着知识更新的任务，现在大多数财经干部还没有看到这个任务的紧迫性”。中央领导同志的这些讲话，为我们指明了努力的方向。就我们财政系统干部来讲，对于现代化经济管理知识、电子计算机等新技术知识懂得甚少，这对实现财政工作现代化管理是不适应的，在全面开创社会主义现代化建设新局面中，财政管理落后于经济发展的矛盾将越来越突出，我们必须加快干部培训的步伐，迅速提高干部队伍的科学技术知识水平。

为了使财政系统干部队伍尽快地实现革命化、年轻化、知识化、专业化，今后财政系统干部教育工作的基本任务，就是要使广大干部在马克思主义理论、专业知识、科学文化和管理能力等方面都有显著的提高，成为懂得马克思主义，坚持走社会主义道路，具有一定文化水平和专业知

识的合格的工作人员。在专业管理知识方面的具体要求是，到1990年全国财政系统干部队伍的知识结构要有一个明显的变化，中专以上的专门人才应达到38%以上。通过脱产进修和业余学习，使年龄在40岁以下的，已具有初中文化水平的干部，达到中专水平；已具有高中文化水平的干部，争取达到大专水平；已具有其他学科大专以上学历的干部，争取达到财经类专业的大专、本科、研究生的水平；已具有财经专业大专以上学历的干部，争取达到财经专业本科或研究生水平。年龄在50岁以下的，已具有初中文化水平以上的干部，在专业知识方面要达到相当中专或大专水平。年龄在51岁以上的，要搞好短期进修，进行知识补缺更新。我们要求，到1990年，省、自治区、直辖市厅（局）、行和地、市局、行（处）长以上干部，有三分之二以上具有大专以上学历水平；县局、行长基本上都要具有高中、中专以上文化水平。其培训重点，应是县局、行长以上领导干部及其后备干部，特别是地、市局、行（处）长以上干部及其后备干部。要实现上述要求，各级财税部门和建设银行，应当根据具体情况，按照党中央关于干部教育工作的重要指示，把这项工作抓紧抓好，使财政系统干部教育工作逐步向正规化方面发展。

### 三、采取有效措施，开创财政系统干部教育工作新局面

搞好干部教育工作的关键是加强领导。各级领导要提高对干部教育工作重要性的认识，要把干部教育工作同实现2000年奋斗目标和新的技术革命对我们的挑战联系起来认识，把干部教育工作真正摆到战略位置上来，列入各级领导部门的重要议事日程。财政系统各级主要领导同志要亲自抓，并要确定一位领导干部分管这项工作。一年抓几次，定期检查研究，及时帮助解决干部教育工作中存在的问题，并要形成一种制度。同时，要建立相应的干部教育机构，配备专职干部。要舍得智力投资，保证干部教育所必要的基建投资和经费开支。在此基础上，还要采取切实有效的措施，保证干部教育工作的不断发展。具体来说：

（一）进一步加强干部院校的建设。财政部计划在1990年以前，再建立湖北和辽宁两所财经管理干部学院。各省、自治区、直辖市财政部门，也要积极创造条件，加紧干部院校和职工中专学校（班）的建设。对已具备一定规模和办学条件的干部院校，各地要进一步充实提高，加速实现正规化办学。按照正规化教学的要求，干部院校要有相应规模的校舍和教学设备、严格的入学标准及考试考核制度、一支专兼职相结合的较高水平的教师队伍、一整套比较成熟的规范化的教材和健全的领导班子。

（二）广开学路，开展多种形式办学。我们要广泛地开辟办学道路，充分利用各方面的力量，调动各方面的积极因素，实行分散和集中相结合的办学方法，加速干部培训。首先，继续依托部属高等财经院校和地方高、中等财经院校，办好干部专修科、函授和夜大学。在1985年内，全国未建立函授站的11个省、区，都要建立起函授站。其次，大力发展全国财经专业电视大学。各地财税部门和建设银行一般都应建立电大班，有需要又有条件的，也可建立电大工作站，或办常年班。对于学员的学习和工作要妥善安排好。同时，要帮助搞好学习辅导工作，严格考试考核制度，力争绝大部分学员能够如期毕业。此外，还要积极提倡、鼓励干部自学成才。目前，各级财政干部自学的积极性很高，不少同志根据自己的情况选择不同形式的自学方法，走自学成才的道路。各地财税部门要鼓励干部坚持自学，在时间上予以适当照顾，大力支持自学成才。

（三）大力发展电化教育。电化教育是运用现代化手段，多快好省地办干训的一种好形式。它对弥补当前师资、教材不足，提高教学质量，节约人力、物力和财力，顺利完成干部培训规划任务，都具有重大意义。为了充分发挥电化教育的优势，今后的函授面授、专业培训、知识更新以及自学辅导等，都可以逐步通过电化教育来进行。财政部打算逐步建立起全国财政系统干部

培训电化教育中心。各省、自治区、直辖市财税部门和建设银行，以及部属院校，也可以根据培训工作的需要和可能，相应地建立起干部培训电化教育中心或网点。

(四) 提高培训质量，培养合格人材。在干部培训工作中，我们要树立质量第一的观点，把提高培训质量问题作为一个重点来抓。

1. 要建设一支足够数量、专业齐全、水平较高的干训教师队伍。解决师资来源，补充师资不足的途径，一是靠财经院校毕业生分配；二是靠自己培养；三是从业务部门选调和社会上招聘具备大专以上学历，适宜从事教学工作的干部充实师资队伍。

2. 加强教材建设。对于干部培训使用的教材，根据培训对象的不同，可以编写两套，一套大专水平教材，一套中专水平教材。今后无论是长期班、短训班还是在职自学，都采取统一的教学大纲和教材，统一学时安排，实现干训教学规范化。

3. 加强学员管理。当前广大干部参加各种形式学习的热情很高，各级领导应当爱护并支持这种积极性，并将它引向正确的轨道。要重点解决好有部分干部中存在的单纯追求文凭的思想，以及由此引起的走后门入学和考场作弊的现象。各院校都应严格把好“三关”，即入学关、教学内容质量关和毕业关，努力使文凭与水平相一致。

4. 加强制度建设。要严格执行教育部门及有关院校的教学管理制度。

新的历史时期的财政干部教育工作，任务是十分艰巨的，也是十分光荣的，我们要在已经取得成绩的基础上，继续振奋精神，克服困难，加倍努力，做出新的成绩。



## 十省市农财宣传工作座谈会在京召开

为了进一步做好农业财务工作，加强农业财务工作的宣传报道，财政部农业财务司最近在北京召开了农财宣传工作座谈会。参加会议的有北京、重庆、河北、吉林、山东、安徽、广东、湖北、四川、陕西等省市农财处的同志。会议期间，农财司负责人就加强农财宣传工作和农业财务改革的问题讲了话。中国财政杂志社负责同志就《财政》月刊的宣传方针、要求，以及从今年10月起《财政》月刊调整宣传报道内容后，将较多地增加农财方面的内容作了介绍。

与会同志在讨论中认为，农财工作是财政工作的一个重要部分，农财部门任务重、队伍大、新手多，特别是在当前农村改革中，新情况、新问题、新经验层出不穷，加强农财宣传工作很有必要。搞好农财宣传工作，有利于各级从事农财工作的同志学习和掌握中央的财政经济方针、政策，了解国内外财政经济管理工作的信息，及时交流财政支农工作的经验，促进农财工作向广度深度开展；有利于农财干部提高财政理论和业务水平，丰富业务知识，加快知识更新，为支持农村发展商品生产作出更大的贡献。

大家认为，《财政》月刊充实和增加农财方面的内容，各级从事农财工作的同志，要充分利用这个园地，促进自己的工作。各省、市、区财政厅（局）的通讯员要经常与《财政》编辑部和下级主管农村工作的同志取得联系，以掌握宣传要点和信息，及时开展组稿活动。

大家对进一步办好《财政》月刊也提了一些建议。如刊物要面向基层，为广大基层财政干部服务，要多登短小精干的文章；要多登反映农村经济情况的文章，要开辟新的栏目，进一步改进版面编排工作。目前各地正在建立乡财政，这方面的经验和做法，基层很需要，今后要重点抓一下。

大家一致认为，搞好刊物的发行订阅工作，是扩大宣传效果的重要环节。农财工作面广人多，特别是乡一级财政，仅安徽省就有1.2万人，他们渴望从多方面学习财政理论和农业财务知识。大家表示，回去后动员每个乡都订阅《财政》月刊，乡里经费有困难的，可由县里适当给予解决。

(袁宏春)