

后逐步减少奖金数额，以用于调整工资和改革工资制度。（3）严格控制人口的增长，坚持不懈地提倡和推行一对夫妇只生一个孩子，严格控制二胎，坚决杜绝多胎生育。（4）严格控制社会集团购买力，坚决制止铺张浪费。无论是行政管理部门，还是企业、事业单位，都应大力节减非生产性开支，能不花的钱不花，可以少花的钱少花，不该办的事坚决不办。

（5）加强财政监督，严肃财经纪律。坚决制止和纠正一些单位乱挤乱摊成本、偷税漏税、截留应上交的利润、化大公为小公、化公为私等种种违法乱纪行为。

我们相信，通过进一步理顺经济，合理调整国民收入分配关系，财政经济状况一定能够得到根本好转，人民生活和生产发展和劳动生产率提高的基础上，一定会继续得到改善。

中等城市的经济效益 大有潜力可挖

张明欣

建国以来，我国中等城市（指市区非农业人口20万—50万人）发展很快，1952年有23个，1982年发展到70个，还涌现出一批经济发展迅速、经济效益较好的新兴工业城市。如丹东、安庆1982年工业总产值比1978年增长近二倍；同一时期，襄樊、宜昌增长近一倍；佛山、宁波增长80%；咸阳、衡阳增长70%；沙市、湛江、常州、南通、厦门增长50%以上。1982年全民所有制工业企业每一职工提供的利润和税金，南通为6,000元，安庆为5,000多元，常州、蚌埠、衡阳为4,000多元，大大高于一般中等城市的水平，也超过沈阳、武汉、广州、哈尔滨这类大城市。

中等城市的平均经济效益是较高的，但发展并不平衡，有些中等城市的经济效益还不理想。如每百元资金实现利税不足20元的还有39个市，占中等城市总数的56%。在同类型的城市之间，经济效益悬殊也很大。以钢铁工业为主的城市为例，马鞍山每百元固定资产原值提供的产值为54元，比渡口的36元高50%；每百元资金实现的利税为20.5元，比渡口的9.9元高1.1倍；全员劳动生产率为12,761元，比渡口的10,083元高27%。以煤炭工业为主的城市为例，每百元资金提供的利税，阳泉、淮北比平顶山高三分之一；每百元固定资产原值提供的产值高8%以上。以轻工业为主的常州、南通每百元资金提供的利税为35元多，比辽阳高2.7倍；全员劳动生产率也比辽阳高1.5倍。在各个城市之间，由于经济结构、技术结构、产品结构、企业结构不尽相同，是有些不可比因素，但经济效益相差这样大，说明还是大有潜力可挖的。

提高中等城市经济效益的途径很多，从一些地区的经验看，应当着重抓好以下几项工作。

一、因地制宜地制订城市发展方向。从实际情况出发，发挥本地优势，建立有各自特色的城市，既可以控制城市规模，避免人口膨胀，也是提高经济效益重要途径。蚌埠市的经验教训是很典型的，这个市五十年代曾设想建成一座“玻璃城”，在大办钢铁的时候，想建成一个“钢铁城”，七十年代又设想建立一个“电子城”，终因规划脱离实际，不但不能实现，并造成人力、物力、财力的浪费。后来经过调查研究和各方面的论证，终于找到了一个适合本地特点的正确的发展方向。蚌埠市农副产品资源极其丰富，又有邻近淮南、宿县、淮北煤炭基地等比较大的消费市场，因此决定建立以食品工业为主的轻工业城市。经过几年的努力，蚌埠市的经济效益在中等城市中已名列前茅，1982年每百元资金提供的利税高达46元。全年食品工业总产值达7.3亿元，占全市工业总产值的45.6%，实现利税2.04亿元，占全市工业利税总额的61.4%。可见，因地制宜地正确选择城市发展方向，对提高整个城市的经济效益关系极大。

二、有重点有步骤地实行城市体制改革，促进城乡经济发展。中等城市同周围农村有着密切而广泛的联系，这就决定了中等城市的生产要以本身的生产力和合理利用农村剩余产品及城乡资源为条件。但条块分割、城乡分割的经济管理体制，严重地阻碍着城乡之间的相互支援，束缚着经济文化事业的协调发展，这种状况应该尽快改变。丹东市在实行市管县的体制后，使城乡经济融为一体，既带动了农村经济的发



国营农场实行留粮到户办法好

曹 诚 能

国营农场职工的口粮供应，一向是由农场的场部或分场购买原粮加工成成品粮，然后按平价卖给职工，或者是由农场向国营粮站直接购买成品粮转售给职工。由于原粮收购价加上加工、运输等费用，一般都高于成品粮售价，这就出现了粮油价格倒挂的情况。为此，除了农场要增加一笔开支外，财政上每年也需开支一大笔粮油倒挂补贴，1983年全国农垦系统支出粮油倒挂补贴1.9亿多元；而职工由于吃不到新鲜粮食还不满意。真是“国家贴了钱，群众有意见”。

如何改变这种状况？内蒙古巴彦淖尔盟苏独仑农场的做法，给了我们一个很好的启示。

苏独仑农场1981年前的种子粮、饲料粮和口粮都是由总场根据统一指标由分场统一储存保管。其中职工口粮，由总场统一收购原粮加工成成品粮后供应给职工。这样不算加工费，一年要开支费用30,000元，其中运输费17,500元，仓库保管费10,100元，保管损耗2,400元。

1982年，该场实行大包干责任制后，改变了部分职工的口粮供应办法。首先对各农业分场，实行了全部留粮到户，让职工吃自己生产的粮食，国家不再给予粮食补贴。具体做法是：年初根据各承包户承包的土地面积，总场通过分场对承包户核定种子粮、饲料粮和口粮等三项用粮的消耗数量，确定各户应上交国家和场部的粮油任务。秋收后，承包户按规定上交完

场部和分场的各项任务后，余下的粮食都由职工自己保管使用。这样，职工吃的是自己当年生产的新鲜粮食；农场可节约粮食的加工、运输和保管费用；国家也可节省粮油倒挂补贴的开支。三全其美，各有所得。

1984年，苏独仑农场又把留粮到户的做法扩大到整个农场，对场部直属的工、副业单位和场直机关人员都实行了留粮到户，并取消粮油倒挂补贴。该场共有职工和家属3,997人，一年常吃粮193万斤。以当地吃粮最多的品种——二等小麦计算：这种小麦收购价每斤0.169元，如加工成平价面粉出售，则每斤小麦只能按0.137元计价，一斤小麦价格倒挂0.032元。全场吃粮193万斤，倒挂61,800元，此外还有吃油补贴10,670元，粮油倒挂合计72,470元。实行留粮到户后，该农场不仅可以节约粮油倒挂补贴7万多元，还可节约运输、保管等费用3万元，如果再加上节省的加工费用和减少运输、储存过程中的损失浪费，其数额还要多。同时，还可节约场部为购买职工口粮占用的流动资金30多万元。全国现有2,500多个农场，如果有条件的农场都能试行留粮到户，每年将可以为国家节约近二亿元的粮油倒挂补贴，还可以为农场节省开支，增加盈利。

农场实行留粮到户，的确是一种深受群众欢迎、利国利民的好办法，建议有关部门研究推广。

展，又促进了城市自身的发展。1979年到1982年，这个市的工业总产值增长了1.7倍，平均每年增长28.8%，四年共为国家创利税12亿多元，并发展成为辽宁省的轻纺工业基地。他们的经验说明，城市体制改革势在必行。

三、加强智力开发，提高技术水平。目前，中等城市的绝大多数工业企业的技术装备和工艺水平还比较落后，专业化程度不高，财力、物力也不如大城市。要提高产品的竞争能力，必须靠科学技术的进步。近几年，湖北省襄樊、沙市经济发展速度比较快，经济效益较高，是同重视智力开发，重用科技人材分不开的。襄樊市采取多种形式培养和聘请人材，发展科技

人员千余名，同时通过组织各种学会以及进行技术交流和技术攻关等活动，把市区周围的中央、省属和军工等40多个单位约四千余名科技人员联合起来搞科研，1979年到1982年，全市先后取得科研成果92项，完成技术革新6,500多项。由于科学技术的进步而增加的利润占工业新增利润的45%。沙市采用引进新技术、新设备并同北京大学、清华大学等47所大专院校挂钩等办法，把提高科学技术水平作为提高经济效益的重要手段，也取得了显著的效果。1982年依靠科学技术进步，创造的价值约占当年新增产值的30%左右。这都说明中等城市通过智力开发来提高经济效益是大有可为的。