进一步做好财政支农工作 促进农业经济更快发展

官成喜

农业是国民经济的基础，农业的情况如何，不仅关系到国家政权的巩固，而且关系到整个国民经济的发展。建国三十五年来，特别是党的十一届三中全会以来，我国农业取得了辉煌成就。我国在占世界7%的耕地上，生产了占世界近四分之一的粮食，解决了占世界近四分之一人口的吃饭问题。现在，亿万农民开始走上勤劳致富的道路，我国农村出现了从自给半自给经济向较大规模商品经济转化，从传统农业向现代化农业转化的大好形势。

建国以来，在我国农业经济的发展过程中，国家财政给予了有力地支持。据统计，从1952年到1983年，国家财政拨付用于农业方面的资金总额达2,281亿元，占同期财政总支出的11.3%。国家财政的支持，对改善农业生产条件，促进农业生产

发展起了积极的作用。三十多年来，财政支农工作同其他各项工作一样，在党的正确领导下，在有关部门的密切配合下，也取得了很大成绩，积累了许多经验。认真总结这些经验，对于今后搞好财政支农工作的改革，进一步提高资金使用效益，更好地促进农村商品经济的发展，为实现农业现代化服务，具有重要的作用。

建国以来财政支援农业有哪些基本经验呢？

一、认真贯彻党的正确路线、方针、政策，是做好农财工作的根本保证

财政支援农业的工作，是为实现党在农业方面的路线、方针、政策服务的。建国以来，财政支农工作的实践证明，只要认真贯彻了党的正确路线、方针、政策，经济效果就好；反之，经济效果就差。例如，在“一五”计划时期，由于财政支农工作认真贯彻了党的农业合作化方针，积极扶持广大农民入社，并有计划、有步骤地发展为农业生产服务的农林水利事业，经济效果比较好，农业生产发展比较快，1957年与1952年相比，粮食和棉花总产量分别增长19%和25.8%。在“二五”计划期间，财政支农工作在“左”的指导思想影响下，强调为“大跃进”和“人民公社化”服务，虽然改变了一些生产条件，但由于政策上发生严重失误，加之遭到比较严重的自然灾害，总的投资效果并不理想。花了很多冤枉钱。所以1961年与1957年相比，粮食和棉花的总产量不仅没有增加反而减少了。在三年经济调整时期，由于财政支农工作认真贯彻了党的调整国民经济的正确方针，帮助农民休养生息，资金安排上支持了农业生产布局的调整，又取得了比较明显的经济效果。以后一段时间，财政支农工作受“左”的农村政策的影响，投资不能发挥应有的效益，财政支农的效果也就不显著了。党的十一届三中全会后，党中央制定了正确的发展农业的路线、方针和政策，坚决纠正了过去在指导思想和政策上长期存在的左倾错误。财政支农工作认真贯彻了党的“决不放松粮食生产，积极开展多种经营”的方针，积极落实党的农村各项经济政策，大力促进农业实行联产承包责任制，取得了较好的经济效益，农业生产飞跃发展。1983年与1978年相比，粮食和棉花总产量分别增长了27.1%和114%。

二、坚持“自力更生为主，国家支援为辅”的方针，遵守群众自愿互利的原则

我国农村地域辽阔，人口众多，需要花的

钱很多，国家是不可能包下来的。发展农业生产的资金，主要依靠农业内部的积累，由广大农民自行筹措。毛泽东同志指出：“在筹集农业资金方面，农民群众中间有很大的潜在能力”，

“资金的主要的大量的部分，还应当依靠农民自己筹措。”邓小平同志也指出：“中国的经验第一条就是自力更生为主。”建国以来，我国在发展农业生产上，总是贯彻了“自力更生为主，国家支援为辅”的方针，农业生产建设所需资金的90%是由农民自行筹集的。在帮助农民安排好发展农业生产的资金上，财政支农工作基本上遵守了群众自愿互利的原则。从各地实践的情况看，在财政支农工作中，坚持农民自筹为主，群众自愿互利的原则，可以促进农民精打细算，把有限的资金用到发展生产的关键项目上去，取得较好的经济效益。但是，有些时候、有些地方也曾出现财政包办过多，强迫命令的情况，结果财政上花了不少钱，经济效益并不好。事实说明，不坚持“自力更生为主，国家支援为辅”的方针，违背了群众自愿互利的原则，不按经济规律和自然规律办事，靠单纯恩赐的办法去扶持发展生产，往往事与愿违，适得其反。

三、在大力支持粮食生产同时，积极扶持多种经营

正确处理好农业内部的各种比例关系，在大力支持粮食生产的同时，积极扶持开展多种经营，促进农、林、牧、副、渔各业的全面发展，是财政支农工作的一项重要任务。建国以来，财政支农工作对支持粮食生产是重视的，这无疑是正确的。但是在一个相当长的时间里，由于“左”的思想影响，对多种经营的扶持有所忽视，使林、牧、副、渔各业的发展受到一定影响。到1978年为止，全国农业总产值中，林业仅占3%，牧业占13.2%，副业占14.6%，渔业占1.4%。党的十一届三中全会以后，财政在大力支持粮食生产的同时，积极采取措施，扶持多种经营的发展。一是从财政专项拨款中，安排了一部分扶持经济林木、牧业基

地、淡水养殖和其他多种经营的资金；二是规定支援农村社队支出款中，根据不同情况安排一部分用于扶持社队（乡镇）企业；三是推动各地财政部门从收回的财政支农周转金中，安排一部分扶持多种经营资金；四是很多省、市、自治区还在预算包干指标和地方机动财力中，适当调剂安排了扶持多种经营的资金。实行这些措施后，近几年来，在全国农业总产值大幅度增长的情况下，多种经营产值的比重逐年有所提高。多种经营的发展，不仅使农民增加了收入，改善了生活，而且也促进了整个国民经济的发展，并使国家增加了税收收入。

四、坚持资金统筹安排和钱物结合的做法

在财政支援农业资金总额中，用于支援农村集体发展生产的资金渠道较多，如何统筹安排好帮助农民购买生产性物资设备的补贴资金，是一个重要的问题。这部分支农资金的分配使用，同国家供应的农业生产资料有着密切的联系。因此，只有努力搞好资金和物资的结合，才能充分发挥这部分资金的使用效益。从多年的实践情况看，在财政支农资金的分配使用中，凡是坚持钱物结合的，资金使用效益就好；反之，资金使用效益就差。农村集体购买农业生产资料的资金，主要是靠其自筹解决，确有困难的才由财政给予扶持，或由银行、信用社给予贷款，只有对这三部分资金认真进行统筹安排，才能使钱与物结合得比较好。对此，在六十年代曾进行过试验，编制过农业生产资金综合平衡计划，即把农村社队自筹资金、财政预算内支农资金、上年结转支农资金、地方机动财力安排的支农资金和银行、信用社的各项农村信贷资金，同国家供应的农业生产资料总额，进行综合分析，加以平衡，统筹安排，相互衔接，严格控制。对于这种做法，许多地方实践证明，效果也比较好，看来今后还可以再进行试验。

五、采取有偿使用和无偿使用相结合的办法

建国以来，财政拨出大量支农资金，对于促进农业发展起了积极作用。但是，由于长期以来都是实行无偿使用的办法，财政部门一般是拨出资金了事，使用单位也不承担什么经济责任，因而经济效益不理想。为了改变这种情况，充分发挥资金使用效益，1977年以后，各地先后对部分支农资金试行了有偿使用的办法，陆续建立起一批支农周转金。财政部先后发出了关于加强支农周转金财务管理和会计核算的规定，推动了各地加强对财政支农周转金的管理。实行财政支农周转金办法，是支农资金管理上的一项重要改革，它调动了财政部门的积极性，增强了受援者的责任感，提高了资金的使用效果，促进了农业生产和商品生产的发展。实行财政支农周转金一定要从实际出发，凡是扶持的项目能够较快地取得经济效益，又可收回借用资金的，就可实行有偿支援；对于一些救灾性的开支和投资后不能收回的，可仍实行无偿支援的办法，但要注意精打细算，提高资金的使用效果。

六、大力促进农业企事业单位提高经济效益

农业企事业单位的经济效益直接反映着企事业单位的经营管理水平。企事业单位经济效益的好坏，关系到国家、集体、职工三者的利益。在过去一个较长的时间内，财政在农业企事业单位财务管理上，往往是拨钱了事，监督管理偏松，经济效益较差。党的十一届三中全会以来，财政部门

积极配合有关部门，对农业企事业单位的财务体制，逐步进行了一些改革，实行了分级分项财务包干或预算包干办法，逐级建立了比较严格的经济责任制，把农业企事业单位的经济责任、经济权力和经济利益有机地结合起来，有力地调动了农业企事业单位和广大职工的积极性，呈现出注重经济效益的新局面，取得了花钱少效益大的可喜成果。目前，国营农场已经实现扭亏为盈；国营生产性的农业事业单位如良种场、种畜场、林场、水库等有相当一部分已经实现收支平衡，正从定额或定项补贴，逐步转向自负盈亏、企业化管理。

建国三十五年来，我国农业虽然有了很大发展，但是同世界上农业比较先进的国家相比，同十二大提出的在本世纪末实现工农业年总产值翻两番的宏伟目标相比，还有很大的差距，我们面临的任务还非常艰巨。财政支农工作要更好地为实现四化服务，一定要进一步解放思想，提高认识，认真进行改革；要大力支持农村商品生产的发展，广开财源，帮助农村合作经济和农户筹集发展农业生产的资金；要积极支持农业科研和技术推广事业的发展，搞好新技术、新品种在农业生产中的推广和应用，加速农业现代化的进程；要继续改革农业企事业单位财务管理体制，积极培训农业财会干部；要在国家计划的统一指导下，充分运用自然规律和经济规律，更多地注意灵活性、及时性，以促进农业综合经济效益的全面提高。

（上接第14页）

第五，要做好税务系统的内部监察工作，一旦发现税务干部徇私枉法，收受贿赂，违法乱纪，打击刁难个体户的行为，都要及时地严肃处理。

最后，还应当指出，税收是国家组织财政收入的重要工具，也是国家赖以发展生产和发挥职能的物质基础，代表着劳动人民的整体利

益和长远利益。这些道理应该是大家都能理解的。但是，有些人往往对税务人员的正当活动，无端责难，这是很不公平的。因此，在教育广大税务人员端正思想、转变工作作风、改进工作方法的同时，也确有必要吁请有关方面给予税务人员以有力的鼓励和支持，以利于开展工作。