



江苏省财政收入三十五年翻四番

江苏省财政厅

在建国三十五周年即将到来的时候，回顾我省财政工作在上级财政部门 and 各级党政的领导下所取得的成就，更加增添了我們开创财政工作新局面，为社会主义经济建设开路和服务的决心和信心。

从1950年到1983年，我省财政收入增长了17.52倍，平均每年递增9.2%，翻了四番多。财政支出增长41.7倍，平均每年递增11.5%，翻了五番多。1983年，我省财政收入已居全国第二位，在支援国家经济建设，发展文教科卫事业，提高人民物质和文化生活水平等方面发挥了应有的作用，作出了一定的贡献。

大力组织收入 为国家建设多作贡献

总结我省三十五年来财政收入的特点，一是增、二是快、三是稳。增是指我省三十五年财政收入总计达995.62亿元，加上能源交通重点建设基金达到1,000亿元；平均每年增收二亿多元，尤其是最近七年，平均每年增长四亿多元。快，是指我省在各个国民经济计划期间，财政收入每年递增率一般保持在8%左右，最近几年，尽管受国家提高农副产品收购价格、调整纺织品销售价格等一系列重大政策措施的影响，但我省的财政收入仍然增长较快。稳，是指三十五年来财政收入基本上保持着逐年稳定增长的态势，即使在国民经济遭受挫折时，也没有发生连续下降的情况。

我省的财政收入在持续增长的情况下，既保证了本省的财政支出，又为国家积累了建设资金。我省是一个经济比较发达的地区，理应对国家多作贡献。我省对上缴中央的收入任

务、中央向地方的借款、以及能源交通重点建设基金的征集任务和国库券推销任务，都是积极完成和超额完成的。三十五年来，我省上缴给国家的建设资金累计达606.55亿元。特别是最近几年，每年上缴40多亿元，七年共缴280亿元，相当于我省全部工业企业固定资产的总额。

支援农业生产为轻纺工业增辟料源

我省财政收入稳定增长的基础，在于财政大力支持了农业生产，为轻纺工业这棵“摇钱树”提供了充裕的原料。

我省原来是个农业省，解放初期在工农业总产值中农业所占的比重达到70%，一直到“一五”期末，都是农业产值大于工业产值，而且工业产值中以农副产品为原料的轻纺工业产值又占70%以上。我省财政收入虽然直接来自农业的不多，但间接来自农业的却占很大比重。因此支援农业稳产高产，既是财政部门应尽的义务，又是取得财政收入增长的主要途径。三十五年来，我们在资金上、税收政策上、财务管理上都把支援农业放在首要的位置，使农业生产能够持续稳产高产，保证轻纺工业增产有足够的原料，进而确保财政收入的稳定增长。

为了使农业生产能有尽可能多的资金投入再生产，同时使农民能逐步增加收入，国家规定对农业税执行稳定负担的政策，增产不增税。1950年，我省农业税占农业实产量的11.7%，到1983年，只占农业实产量的3.18%，这就支持了农业生产的发展。

为了把农业搞上去，财政在安排年度预算时，都把农业放在主要位置上，许多地、县在一段时间里每年把机动财力的70%用于支援农业，舍得投资搞农田水利基本建设，舍得花钱繁育良种、改良土壤，千方百计改善农业生产条件，提高生产水平，发展多种经营。三十五年来我省财政支援农业支出共达100亿元，占财政总支出的23.48%。其中用于水利方面的资金近50亿元，配合中央拨款的大型水利工程，建设了防洪、防涝、防旱、防渍、挡潮五套工程，形成了一个能泄、能蓄、能引、能挖、能调的新水系，建成旱涝保收的耕地面积3,800多万亩，占总耕地面积的55.7%，保证了农业稳产高产。1983年与1949年相比，粮食增产3倍，棉花增产22.6倍，农业总产值增长7.19倍。三十五年中，财政还拨出支援农村人民公社投资12亿元，支持穷困社队和老解放区发展生产，使历史上低产的徐、淮、盐地区改变了面貌，为这些地区发展农村经济、创办乡镇工业创造了条件。

为了给农业增产创造条件，财政还在化肥、农药、农机等支农工业中进行投资，新建、扩建和改造了一批企业，这方面的投资将近30亿元，归还了各地小化肥厂建厂的借款1.4亿元。1978年以来还拿出4,800万元用于小化肥厂的技术改造，武装了支农工业，为农业的现代化提供了相当的物质条件。

财政对农业的投资，也可说是对轻纺工业这棵“摇钱树”的培土、灌溉和施肥。经过三十五年的努力，“摇钱树”开花结果了，它丰富了商品生产，活跃了市场，增加了农民收入，也增加了财政收入。1983年，预算内的工业企业收入16亿元中，轻纺工业就占6.82亿元；42亿元的工商税中，轻纺工业就占22亿元。

扶持集体企业“蓄水养鱼”年年有“鱼”

长期以来，我们十分重视扶持集体企业，尤其是乡镇（社队）企业的发展，充分发挥集体企业上马快，掉头快，收效快，积累快的长处。随着集体企业生产的迅速发展，来自集体

企业的工商税收也得到快速增长。

财政支持集体企业发展的一个措施是发放财政支农周转金，用来支持乡镇企业的上马和技术改造，解决集体企业资金不足的困难。省财政先后安排的基金共有一亿元，各地、市、县财政也先后安排过8,000万元，今年省财政又安排了3,000万元，继续支持乡镇工业发展。

支持集体企业发展的另一个措施是在税收政策上给予支持，即在政策允许的范围内，实行低税免税，使集体企业得以生存和发展。例如对支农产品、灾区生产自救性的生产给予免税照顾，对新办企业实行定期免税，等等，使乡镇企业能够从自身的积累中逐步武装、壮大自己，得到较快的发展。企业发展了，税收也随之增加，最近五年中共缴纳税金35.67亿元。古语说：“竭泽而渔，岂能无鱼，而明年无鱼”，而我们现在是：“蓄水养鱼”，“鱼”多“鱼”大，年年有“鱼”，使乡镇工业成为我省财政收入的一个“大鱼池”。

对于城镇集体企业，我们根据对外开放，对内搞活经济的政策，在税收上也给予照顾、放宽，支持其发展，既解决了城镇的劳动就业问题，最近五年还缴纳税金43.96亿元。这是财政收入的又一个“鱼池”。

我省集体企业在不长的时期里很快发展起来，有的是在各方面条件很不完备的状况下办起来的。各地财税部门根据自己的工作职能和联系面广的特点，把支持集体企业的发展作为自己义不容辞的责任。千方百计帮助企业解决困难，帮助企业建立健全财务管理、会计核算制度，帮助企业培训财会人员，组织企业开展财务互查和同行业经济活动分析，这对企业提高经营管理水平，提高经济效益，发挥了积极的作用。

支持企业挖革改建设增收“丰产田”

解放初期，我省预算内国营工业企业不足一百户，主要是一些小型的加工企业。财政通过各种资金渠道，支持工业部门改造旧企业，

发展新工业，支持能源、原材料工业和轻纺工业发展。经过三十五年、特别是近七年的努力，我省已建立起一个门类比较齐全，布局基本合理，并且具有一定现代化基础的工业体系。1983年预算内工业企业总产值达到240.5亿元，比1957年增长15倍，使财政收入的增长能够建立在比较雄厚的经济基础之上。

我们在不断向工业企业进行固定资产投资，以增加生产门类，扩大生产能力以外，每年安排一定的资金支持企业进行挖潜、革新、改造和开发新产品。党的十一届三中全会以后，财政进一步支持工业生产加速发展，每年用各种形式的技措贷款帮助企业改造老设备、引进新技术，为企业增产增收创造了条件。

为了搞活企业经营管理，扩大企业的自主权，我省从1978年起实行企业基金制度，企业可以从自己经营成果中提取一部分基金，用于生产发展、集体福利事业和职工奖励。1981年又试行全行业利润留成、盈亏包干和利改税等办法，调动了企业和主管部门的积极性，给企业增添了活力，促进了经营管理的改善。五年中，预算内国营工业企业的留利共计18.6亿元，县办工业留成4.24亿元。在一些老企业中，把这些钱连同企业按规定提取的折旧基金、大修理基金、财政小贷以及其他方面筹集的资金“捆起来用”，解决技术改造中重点项目的急需，对企业的设备更新，技术改造，调整和改变行业内部结构、产品结构以及产品升级换代都起了很好的作用。

有了门类比较齐全的工业基础，财政收入就可以来自四面八方。“东方不亮西方亮，黑了南方有北方”。目前我省的工业企业收入，已形成以化工、纺工、机械、电子、建材等行业为支柱的“旱涝保收基地”，这样即使有的行业由于某些重大政策措施而减少收入时，总的收入仍然保持稳定增长。三十五年来，全省预算内国营工业企业上缴的税利累计446亿元，相当于这些企业固定资产总额的3.1倍。做到了“财政支持——生产发展——财政增收”的良性循环。

支持智力开发发展文教科卫事业

文教科卫方面的支出，我们一直列为财政支出的重点。1950年全省文教科卫事业费支出只有1,120万元，到1983年猛增到10.62亿元，增长94倍。三十五年累计支出106.32亿元，占财政总支出累计数的25%。特别是党的十一届三中全会以来，我们更加注意了智力投资的增加，文教科卫事业费占财政总支出的比重由1979年的17.58%提高到1983年的32.9%，平均每年递增16.4%，超过全省财政总支出的速度，也高于全国15.4%的水平。七年中全省财政总支出共增加7亿元，其中5亿元是增加文教科卫支出，占71%。

这些投资在智力开发上起了很好的作用。1983年与解放初期相比，高等院校增长三倍，中等专业学校增长一倍多，普通中学增长17倍，小学增长一倍；病床增长26倍，基本上消灭了血吸虫病，有效地控制了急性传染病。三十五年中全省高等学校毕业生27.14万人，中等专业学校毕业生36.82万人，为各条战线输送了专业人才。

调动两个积极性省市县乡办财政

不断调整省和市县的财政体制，调动两个积极性，是促进财政工作顺利发展的重要条件。1977年中央对我省实行“全额比例包干”体制后，省对地、市也将原来的“超收分成”改为“增长分成”，鼓励各地增产增收。1982年，为了进一步调动地、市、县增收节支的积极性，在确保履行对中央义务的前提下，我省又调整了省与市县的财政管理体制，试行“收支挂钩，比例包干，全额分成”的办法，也就是“分灶吃饭”，使市县逐步成为具有独立的收支预算、有自己的机动财力、名副其实的一级财政，从而调动了各级政府当家理财、增收节支的积极性。通过这两年的改革，市、县的机动财力较前有了明显的增加。与此同时，我省又逐步建立乡财政，以完善乡级政权。这样，发挥了省、市、县、乡四级办财政的积极性，就使财政工作具有了更大的活力。