

巴盟家庭农场闯出了新路

财政部调查组

国营农场试办家庭农场是农场管理体制改革的重大突破，带动了国营农场管理机构的全局改革，将使国营农场走出一条具有中国特色的社会主义国营农业企业的新路子。最近，我们到内蒙古自治区巴彦淖尔盟农管局调查了试办家庭农场的情况。从初步了解的情况看，他们对兴办家庭农场是积极的，有了不少新的创造，取得了比较明显的效果。现将了解的主要情况介绍如下：

一、家庭农场带来的新变化

巴盟农管局现有17个农牧场，9,794户，41,563人，其中职工22,049人，土地总面积379万亩，其中耕地30万亩。长期以来，由于吃“大锅饭”，生产靠国家投资，花钱靠国家补贴，吃粮靠国家供应，从1969年到1981年的13年中，国家的亏损补贴达2.5亿元，平均每年1,920万元，平均每个职工每年872元，还吃掉国家返销粮2.5亿斤。在国家减少对农场的补贴后，17个国营农场一度穷得连工资也发不出。

1981年初，巴盟农管局开始实行家庭承包经营制，并逐步试办起一批家庭农场。目前已办起5,885个家庭农场，从事家庭农场生产的职工占职工总数的60%以上。试办家庭农场，有力地调动了广大职工的积极性，促进了各项生产的发展，经济效益大幅度提高，农场面貌发生了显著变化。1983年总产值达3,968万元，比1978年增长82.5%，粮食亩产达到343斤，比1978年增长174.4%。这个期间，多种经营有了很大发展，油料总产量达2,027.3万斤，比1978年增长33.7倍，糖料总产量达3,415万斤，比

1978年增长89.3倍。随着生产的发展，对国家贡献增多，1983年向国家交售粮食123万斤，实现盈利110万元，向国家交纳税收97万元，比1978年增长51.5%，基本建设投资降为26万元，比1978年减少89.4%，亏损补贴降为320万元，比1978年减少82%。实行联产承包责任制，试办家庭小农场，也较快地增加了职工收入。1983年每个职工年平均承包纯收入达849元，比1978年增长65.4%。现在很多勤劳致富的职工把近年来增加的收入纷纷用于购置农机具、汽车，不少家庭翻盖新房，添置了电视机、录音机、洗衣机。据统计，目前家庭农场拥有的大中型拖拉机已占全局大中型拖拉机总数的85%，拥有的小四轮和手扶拖拉机已占全局总数的95%，拥有的汽车已占全局总数的70%。

二、试办家庭农场的基本做法

巴盟农管局试办的家庭农场，是在国营农场统一计划指导下，以职工家庭为主体，以生产商品为目的，进行生产经营的基层单位。其基本做法主要有以下五点：

(一) 承包与自营相结合

试办家庭农场后，国营农场范围内的耕地、荒原、草场、林段和水面等资源，仍属于国家所有。国营农场除直接经营搞科研的少量土地外，其余土地均以签订经济合同的办法，由家庭农场承包经营。承包期一般定在15年以上。这样，大大调动了职工的生产积极性。很多家庭农场为了不断挖掘劳动潜力，在切实搞好承包经营的同时，充分利用自然资源，用地养地，取得最佳经济效益。他们努力开展自家经营，

积极开荒种田，植树造林，养畜养禽，从事加工运输和商业服务，劳动收入大幅度增长。苏独伦农场四分场，1983年在完成国家税收，上交农场管理费后，平均每个职工全部纯收入为1,828.7元，比1978年增长2.6倍，比原级别工资增长1.9倍。

(二) 财产归户所有

1. 农机户有户用。巴盟农管局的机械化程度比较高，拥有的农机具也比较多。试办家庭农场后，国营农场把绝大多数农牧机械、全部中小农具，都折价放给家庭农场。据不完全统计，全局下放的农牧机械共599台，占原有数的76.1%，其中大型拖拉机123台，占原有数的82%，载重汽车63辆，占原有数的61.2%。农业机具的下放，减少了国家资金的占用。家庭农场有了自己的机械后，管用密切结合起来，从而出现了机械完好率高、机组出勤率高、台班作业率高的情况，并且改变了亏损状况，一般每台大型农机具年盈利一、两万元。农业机具下放家庭农场后，还促进了农业机械化的发展，特别是中小型农业机械增加很快。在短短的一年时间里，巴盟家庭农场就新购入大中型拖拉机34台，汽车33台，小四轮拖拉机407台。

2. 牲畜户养户繁。全局原来只有大小牲畜33,575头(只)，由于对牲畜全部实行国有国养，农工只干活不管事，吃肉全靠农场供应，因而生产积极性不高，母畜的产仔率低，仔畜的成活率低，幼畜的增重率低，亏损相当严重。试办家庭农场后，农场为了充分调动职工饲养牲畜的积极性，促进畜牧业的发展，除保留一部分种畜外，其余全部折价放给家庭农场。据不完全统计，全局已放给家庭农场的牲畜共18,825头(只)，占原有数的56.1%。这些牲畜放给家庭农场后，不仅减少了国营农场资金占用227万元而且促进了畜牧业的发展。现有大小牲畜已达到8.8万头(只)，比下放前增长14%。

3. 住房户购户建。过去国营农场在“左”的思想影响下，对职工住房采取了由农场统包统管的办法，农场想搞无钱搞，职工想建不准

建。巴盟各农场三十年来只建起质量很低的兵营式住房30万平方米，不仅造成了职工不安心农场，而且每年国家要开支大量的修缮费。试办家庭农场后，农场为了妥善解决职工住房，相继把全部住房和部分生产用房折价放给家庭农场。据初步统计，目前已放给家庭农场27.5万平方米，占原有数的92%，由职工家庭自修、自用。并且明确规定，允许职工自购自建，亲属有继承权。这样，不仅每年为国家节省房屋修缮费，而且职工安心农场了。现在，不少职工还有了一定的宅院地，周围栽些树木，院前种些蔬菜，院后养畜养禽，有的还搞些其它副业生产。职工安居乐业，生产积极性更高了。

(三) 费用由户自理

1. 自己解决工资。巴盟各国营农场，过去实行计时等级工资制，农场盈利亏损一个样，职工干好干坏一个样，严重挫伤了职工的积极性。试办家庭农场后，农场只保留了工资级别，不再发放工资，打破了“铁饭碗”，职工的劳动报酬，由自己的纯收入中解决，收益多的多得，收益少的少得，无收益的不得。

2. 生产费用自理。巴盟各国营农场，过去生产耗用的种子、饲料、化肥、农药等物化消耗开支，全由国营农场开支或垫付，占压了很大一部分资金。试办家庭农场后，这些物化消耗全部由家庭农场自理，使国营农场减少资金占用1,320万元。此外，由于家庭农场能结合实际投入生产费用，处处注意精打细算，生产成本也大幅度下降。

3. 粮食自留自用。巴盟各国营农场所需的口粮、种子、饲料等用粮，过去全由农场一次收上来，再分期卖给职工。现在改由家庭农场自行留用，使职工家庭节约了大量的运粮劳力，促进了农副产品加工的发展，而且各场一年还能节省粮油倒挂补贴、运输费用、仓储费用等开支74.5万元。

4. 劳保福利自筹。试办家庭农场后，除场部人员、少数重病号和某些特困户的医药费，福利费、烤火费、探亲费和福利补贴等费用仍按原办法解决外，其余的全部改由家庭农场自

理。巴盟各国营农场一年可节省180万元。

5. 退休办法大变。试办家庭农场后，各农场根据农业生产的特点，为了既能发挥老职工的光和热，又能安排好他们晚年的生活，并节省农场的开支，对职工退休办法作了很大改革。有的采取划给一部分土地，免收农场管理费，让其和子女一起生产生活的办法；有些采取既划给一定的土地，又给予少量定额补助，让其和子女一起生产生活的办法。至于对那些已经丧失劳动能力的无依无靠的老职工，由农场发生活费养起来，使其愉快地渡过晚年。

(四) 盈亏由户自负

巴盟各国营农场，过去亏损全由财政包下来，实行财务包干和经济责任制时，仍要国家给予一定补贴。试办家庭农场后，家庭农场除按规定交够国家的农业税、农村工商税收和其它应交款项，交足农场的管理费和其他应分摊费用，还需自负盈亏。据调查了解，绝大多数家庭农场是有盈利的，在留下必要的生活消费基金后，主要用作生产发展基金，有些条件好的家庭农场，还逐步建立起一定的储备基金，这对巩固和发展家庭农场的生产建设，增强战胜自然灾害的能力，有积极作用。

(五) 农场进行指导

国营农场试办家庭农场后，农场对家庭农场不是甩手不管，而是给予必要的指导。国营农场主要是指导各家庭农场的生产、交换、分配和消费，搞好为发展家庭农场的产前、产中、产后的服务工作。国营农场把各家庭农场主要生产经营项目纳入全场统一计划，并组织协调实现；家庭农场要按照农场总的要求，因地制宜地进行生产经营，并确保计划任务的完成。国营农场还对家庭农场的生产经营进行技术指导，如建立一些必要的种子公司、饲料公司、技术服务公司以及搞好农副产品加工等，帮助家庭农场发展商品生产。家庭农场对提供的服务项目，按规定合理付费。

三、几点建议

(一) 建立农村集市贸易。巴盟各国营农

场试办家庭农场后，各项生产上得很快，多种经营也有发展，但是由于没有农村集市贸易，很多产品得不到交换。为了搞活商品流通，解决买难卖难问题，建议在各场部或场内农村的小集，建立农村集市贸易，不仅应召开那达模（庆丰收）大会，而且还应开些那达模小会，积极组织商品交换，努力促进商品生产的发展。

(二) 进一步简政便民。巴盟各国营农场的行政管理人员虽已初步有所减少，但至今各场还有1,495人，一年要开支管理费243万元。此外，管理局直属两个厂矿企业，共有职工370人，一年要补贴11万多元，也急需整顿。为了充分发挥这些人员的作用，减少家庭农场负担，促进生产发展，建议结合企业的全面改革，整党工作的深入开展，对农场场部和局属企业作进一步整顿，把精简下来的人员，充实到农业生产第一线，或调到新组建的各种服务公司，把服务公司切实建立健全起来，更好地为家庭农场服务。

(三) 农场财产下放要合理计价。巴盟各国营农场试办家庭农场后，对户用财产合理计价下放是完全必要的。但是，从各农场实际下放情况看，总的财产计价偏低。据初步统计，已下放的房屋、机具和耕畜的帐面净值为708.5万元，但实际变价收入为358.4万元，损失350.1万元。造成这种情况的原因，除某些财产原来计价偏高外，主要是有些场的领导有单纯恩赐观点，财产下放计价过低。这样不仅使国家财产蒙受损失，而且也不利于充分发挥各项财产的效能。建议巴盟农管局对此检查一下，对计价过低的要适当调整，今后农场再处理财产时，要教育干部兼顾国家、农场、职工三者利益，克服片面恩赐观点，防止损害国家利益的现象发生。同时，农管局和农场对财产下放收回的价款如何合理安排，用于扩大再生产，要尽早规定出个管理办法，防止乱花乱用，以利于农场生产的发展。