



编者按：从党的十二次代表大会到下一次代表大会的五年间，争取实现国家财政经济状况的根本好转，是新时期总任务的要求。明确实现财政经济状况根本好转的标志，有利于正确部署近期的财政经济工作，调动各方面的积极因素，尽快实现财政经济状况的根本好转。为此，本刊从这一期起陆续刊登探讨财政经济状况根本好转的标志的文章，并开辟为实现财政经济状况根本好转献计献策专栏。希望大家深入探讨，积极献策。

国家财政经济状况根本好转的标志是什么？

最近，国家计委研究室邀请有关部门的一些经济理论工作者和实际工作者举行座谈会，讨论了实现国家财政经济状况根本好转的问题。大家认为，实现国家财政经济状况根本好转是“七五”计划的一项重要任务，“七五”计划的指导方针和准备实行的政策措施必须体现这个任务的要求。但对国家财政经济状况根本好转的标志是什么，则存在一些不同的看法。

一种观点认为，国家财政经济状况根本好转的主要标志有三：一是财政、信贷实现平衡；二是产业结构合理，能源、交通和原材料供应紧张的问题得到解决；三是经济效益有明

显提高，工业生产实现利税与产值同步增长。

另一种观点认为，这次财政经济状况根本好转的主要标志应当是消灭财政赤字、消灭通货膨胀，实现财政、信贷平衡。他们认为，即便是适度的、轻微的通货膨胀，也不会有什么好处，而且会加剧现存问题的严重性。有的同志进一步指出，消灭财政赤字要在财政收入增加，必要的开支得到保证的情况下实现。因此，财政经济状况根本好转的主要标志，应当是国家财政在保证重点建设和保证人民生活水平继续得到改善的前提下实现收支平衡。

第三种观点认为，现在好多问题出在财政

校舍建筑面积。根据国家城建总局1980年7月10日关于房屋维修费每年每平方米2.1元的规定，适当考虑近几年木材、水泥、玻璃、钢材等维修材料的价格上涨，如按每年每平方米2.5元计算，则城市一般中小学每个学生占有的校舍建筑面积维修费为：完全中学11.75—12.5元，初级中学11.5—12元，小学9—9.5元。

所以，对中小学教学设备费和房屋修缮费定额，应从实物需要量考虑，即按实物定额标准，再以货币金额计算。

六、关于中小学教育经费定额核算的计量单位

目前中小学教育经费定额核算的计量单位很不一致，同一种费用有的地区按人计算，有

的按班计算，由于每班学生名额有多有少，很难有个统一标准。因此，我认为，人员经费部分应以教职工与学生的编制比例，核定定额为好，公用经费部分以学生人数为单位计算为好。

关于计算费用的时间，按照现行中小学校历，教职工人员工资按十二个月、公用经费按十个半月计算。

七、关于制订定额的权限

按照“划分收支、分级包干”的财政管理体制，对中小学教育经费定额的制订权限，不宜搞全国“一刀切”的定额，应根据各地的实际情况，采取分级制订的办法，即经费由哪一级拨，定额由哪一级定。但上级财政部门要有原则规定，并负责组织协调。

试论财政经济状况 根本好转的标志

利广安

实现财政经济状况根本好转的标志是什么？这是当前经济学界和财政学界所研究的一个重要课题。有的同志认为，主要标志就是消灭财政赤字，消灭通货膨胀，实现财政、信贷平衡。这样说，是有道理的。因为，经济决定财政，财政、信贷状况的好坏，可以反映和影响经济的状况。历史的经验告诉我们，财政不平衡，连续几年发生较大的赤字，就会被迫用发票子来弥补，造成信贷不平衡，从而引起物价上涨，影响经济的稳定发展和生活的不断改善。从这个意义上说，实现财政、信贷平衡，是实现财政经济状况根本好转的重要标志。

但是，我们认为不能简单地以是否消灭财政赤字作为财政经济状况根本好转的主要标志。第一，就短期来看，财政收支平衡的状况，并不一定真实地反映经济状况。历史上，我们有不少年份表面上财政收支打平了，但是财政经济状况并不好。1969年财政结余0.9亿元，既无内债，又无外债，而国民经济正陷于混乱、恶化的状态。反之，有些年份财政出现了赤字，但是经济状况并不坏。大家都承认，“一五”时期国民经济发展顺利，人民生活明

显改善。可是，那期间，1956年财政赤字18.3亿元，既欠苏联的债，又多次发行公债。第二，财政收支只反映国民收入分配、使用的一部分，并在很大程度上受国民收入分配关系变化的制约。过去，财政收入占国民收入的比重，多数年份超过了30%。比重高，虽有利于实现财政平衡，但影响企业和职工的利益，不利于调动各方面的积极性，不利于经济的发展和财源的扩大。这几年，财政收入占国民收入的比重低了，1981年到1983年都未到26%。比重低，虽有利于调动各方面的积极性，经济发展了（1979—1983年工农业年平均增长速度高达7.9%），人民生活也有显著改善，但财政一直有困难，经济效益也不理想。这就说明财政是否有赤字，与财政经济状况的根本好转不能划等号。

我们认为，要弄清财政经济状况根本好转的标志，回顾一下这一问题的提出是必要的。党的十一届三中全会以后，经济战线冲破了“左”倾思想的束缚，贯彻执行了调整、改革、整顿、提高的方针，使国民经济走上了稳步发展的健康轨道。从三中全会到党的十二大召开的几年间，国民经济在调整中持续增长，取得了很大的成绩，也还存在不少问题。生产、建设和流通领域中的浪费现象还比较严重，许多方面的经济效益还很差；在经济部门的关系方面，农业还很薄弱，能源交通的紧张制约着国民经济的发展；财政困难，国家急需进行的重点建设缺乏资金。正是在这种情况下，党的十二大提出了在1987年以前争取实现财政经济状况根本好转的要求。胡耀邦同志曾指出，我们说要争取实现财政经济状况的根本好转，就是要“做到显著提高经济效益，巩固

与物资之间的不平衡上，互相挤材料、抢材料。因此，财政经济状况根本好转的标准要高一点，要在财政、信贷平衡的基础上，再加上一个物资平衡。

第四种观点认为，财政经济状况的根本好

转必须是人民能够看得见、摸得着、感觉到的东西。我们要使十亿人民感觉到财政经济状况根本好转，首先是物价要稳定，其次就业要充分，还有消费结构和生产结构要适应。

（李武）