

端正理财思想需要处理好的几个关系

四川省财政厅厅长 段秉仁

财政是为实现党和国家各个历史时期的总路线、总任务服务的。财政工作如何认真总结历史经验，更好地促进经济体制的改革，这是当前摆在各级财政部门面前的一项重要任务。进一步端正理财思想，是实现这一重要任务的关键。从近几年的实践来看，我认为，财政部门在理财思想上必须处理好以下几个方面的关系：

一、关于简政放权与财政承受能力的关系

国家实行简政放权，改革经济管理体制，从根本上讲，是为了把各方面的积极性调动起来，把经济关系理顺，进一步发展生产力，把经济建设搞上去。从长远看，我们所采取的改革措施是发展经济，增加财政收入的因素，但是，有些措施在近期可能是一种减收因素，这就提出了一个财政承受能力的问题。坚持财政收支平衡，是财政管理的一个重要原则，采取

改革措施时，要考虑财政的承受能力，这是一方面；但另一方面，又不能孤立地去强调这个原则，而应当同搞活经济联系在一起考虑，从多方面去组织财政收支的平衡。也就是说，有些改革措施，按照“对内搞活经济、对外实行开放”的政策确属必需，而财力负担又有可能，我们就应当积极主动地给以支持；有些一时不具备条件的，也要努力创造条件加以促进。如果离开了经济改革的要求，孤立地算收支账，就会产生就财政论财政的片面性。当然，这决不是说经济体制的改革可以不受财力制约。最近，中央领导同志指出：目前财政工作的中心任务，是根据主客观条件成熟的程度，逐步改变旧的习惯作法，为蓬勃发展的新形势开道和服务。因此，我们对待改革既不能等待观望，也不能不顾主客观条件的成熟程度而盲目从事。正确的态度应当是，既要大胆地进行探索，积极地采取措施，坚决地进行改革，又要

计划的指导下，改进用财方法，适当下放权限，把钱管好用活，做到少花钱、多办事，把事情办好，避免由于官僚主义造成的重大损失浪费。在花钱方面也要建立经济责任制，财政部门不能只管拨款，不问效果，用钱单位花了钱，就要向国家提供成果，这样才能使有限的资金发挥出最大的经济效益。须知没有钱办不成事，有了钱用不好，也办不成事，或者收效不大，造成损失浪费。花钱要谨慎，要讲效益，这也是一门大学问，我们要注意总结经验教训，学会用财之道。

财政部门要做好经营管理工作，除了继续采用行政的、法律的手段外，还必须学会运用经济调节手段，如基建拨款的有偿使用，税收的经济杠杆作用，某些支出的包干办法，以及改革财务体制下放权力等，来调动各有关单位的积极性和主动性，同时，引导他们把资金使用到符合社会需要的方向，把事情办得更好。

尊重客观现实，坚持量力而行，尽力而为。要把勇于开拓进取的精神同科学求实的态度结合起来，扎扎实实地把改革推向前进。

二、关于集中与分散的关系

我国幅员广大，各地区、各部门、各单位的情况差异很大，没有适当的分散，不利于因地制宜，调动各方面的积极性，这是一方面；另一方面，没有适当的集中，又办不成几件大事，不利于四化建设。因此，笼统地讲集中好、分散不好，或分散好、集中不好，都不符合辩证法，要具体问题具体分析。国家财力集中多少，分散多少，哪些方面集中，哪些方面分散，客观上应有一个数量和级次的界限。我们应当按照大的方面管住管好，小的方面放开放活的原则精神，探索这个合理的界限。当前，对于中央采取的集中资金的措施，必须坚决执行，不能讲价钱，不能在这上面打主意。对于税种、税目的增加或减少，税率的提高与降低等问题，只能由国家根据筹集资金和调节经济的需要来确定；税收减免的审批权限放到哪一级，也只能由国家根据客观经济变化来确定，该中央集中的，由中央管，授权地方各级审批的，由地方各级审批，任何单位、个人都不得超越权限办事。

三、关于执行政策规定的统一性与灵活性的关系

财政税收工作中的许多政策规定，都是国家统一制定、在全国范围内统一执行的。没有统一的政策规定，必然导致各自为政，各行其是，不利于整个国民经济的健康发展。但是，由于经济生活的复杂性，使得任何政策规定都不可能完全适应一切方面的具体情况。这就要求我们根据政策规定的精神，在自己的职权范围内，采取必要的灵活措施，促进生产建设事业的发展。在执行政策规定中，不善于创造性地贯彻执行国家统一的政策规定是不可取的。但是，强调灵活性是为了更好地体现统一性，如果灵活到违反政策规定的总的精神，甚至否

定政策规定本身，那就错了。我们既要反对不顾客观实际情况的死抠硬卡，也要反对把灵活性解释为随心所欲、各取所需。在自己职权范围内采取灵活措施，力争做到：不仅从一时一地看是必要的、可行的，而且从全局来看、从长远来看，也应当是必要的、可行的。

四、关于搞活经济与加强管理的关系

经济要搞活，管理要加强，这两者是相辅相成、并行不悖的。在搞活经济方面不主动想办法，不积极提措施，是缺乏开拓进取精神的表现。但是，该管的不管，该管严的不管严，同样也是缺乏开拓进取精神的表现。例如，这几年预算外资金猛增，从一些典型调查来看，使用不当，损失浪费相当严重；又如这几年进行财务大检查，每年查出的违纪金额都很大，有的情节也相当严重。对此，财政部门要进一步加强管理，并采取措施堵塞跑冒滴漏。哪些要放宽、哪些要从严管理、关键是要抓准。我们一定要在“抓准”两个字上下功夫，对那些有利于促进生产、搞活经济、培养财源的就应当放宽；对那些维护财经纪律、减少浪费、防止邪门歪道的规定，就要从严执行，不能放松。我们应当坚持这一宽严结合的整改方针，促进经济体制的改革，努力开创财政工作的新局面。



在改革中前进

篆刻 张开华