

重点使用资金 解决突出问题

山东省财政厅行政文教处

随着全党工作重点的转移，行政、文教事业和各项事业一样，也亟待发展。但是，在这方面的资金需要和财力的可能之间存在很大差距。如何解决矛盾，缩小差距，充分发挥资金效益，促进事业发展，是我们财政部门面临的一个重大课题。

我省文教行政财务工作在总结经验的基础上，从1979年起将过去面面俱到、平均分配资金的做法改变为重点使用资金的办法。省、地、县三级在保证正常需要的前提下，适当集中一部分可能集中的资金，配合其他渠道的资金，有计划、有重点，分期分批地解决一些突出的、亟待解决的问题。几年来，我省通过这种办法到1983年底，增加县级行政宿舍面积120万平方米，缓和了县级行政宿舍的紧张状况，改善了居住条件；新建、改建农村中小学校舍94.2万间，添置课桌凳350万套，[全省约有三分之一的农村中小小学实

现了围墙、校门、花坛、操场、水井和厕所“六配套”，有817处农村普通高中改为农业中学；为197处城镇公办中学新建、翻建校舍93.1万平方米，改办职业中学47处；此外，帮助168处医院翻建门诊、病房47.6万平方米，还安排1,905万元帮助135处医院增添或更新了一批医疗器械、设备。实践证明：这种重点使用资金的办法，是提高资金效益，促进事业发展的一项重要措施，也是行政、文教财务管理、资金分配的一项重要改革。

我省重点使用资金的主要做法和体会是：

一、领导重视，专人负责是管好用好各项重点资金的关键。为了搞好重点使用资金的工作，各地财政部门都及时向党委、政府请示汇报，争取领导的重视和支持。各级领导对这项工作也都非常重视，特别是对行政宿舍、农村校舍改造、医院修建尤为关注。淄博市分管市长亲自主持召开有关部门负责人会议，研究各项重点资金的分配使用和管理。在集中资金进行校舍改造工作中，各地都组织了专门班子，规定了校舍、课桌凳的规格标准和质量要求，并深入现场，逐个检查验收，保证了校改的质量。

二、密切与主管部门的配合协作，是管好用好资金的重要条件。为了使重点使用的资金切实管好用好，真正花在刀刃上，各地财政部门都积极与事业主管部门搞好配合协作，充分发挥主管部门的作用。如济宁市财政局每年年初都分别同有关主管部门沟通思想，交流看法，根据需求和可能，分别轻重缓急，研究确定搞哪些事情，怎么搞，并积极筹集和分配资金，加强管理、监督检查，有力地推动了各项工作的

后，仅三个月就扭转了长期亏损的局面，去年净盈利12.3万元，今年1至7月又盈利9.3万元。

五、推动企业加速开发新产品，挖掘内部潜力多增盈。从1982年到1984年7月，我们协同市经委集中安排了设备技措资金873万元，重点扶植了市棉纺厂、针织厂、磷肥厂等12个企业进行技术改造，使棉布生产能力由原有1万纱锭，扩大到2万纱锭，新增经、纬编织物产量1480吨，钾铈1万吨。市针织厂增加了纬编、成衣、印花布、人造毛布四条工艺生产线，一年可新增产值1,000万元，税利100万元以上。通过不断进行挖潜革改，不仅扩大了生产能力，更重要的是开发了新产品，促进了工艺设备改造和技术进步，调整了产品结构，增强了企业应变能力和竞争能力。近两年，该厂共花新产品开发费2万余元，研制成功11个新品

种，200多个新花色，较大幅度地提高了企业经济效益。在改造后的几年中，平均每年产值递增47.7%，利润递增24.4%，利税递增16.5%。近几年来，市玻璃厂技术改造坚持以节能降耗为重点，完成了4座窑炉的技术改造，更新了4台制瓶机，瓶罐品种由3种发展到10种，年产玻璃制成品由1.2万吨增加到5万吨，由于产量、质量稳定提高，重油、动力消耗不断下降，他们在原材料大幅度涨价的情况下，企业盈利水平仍创历史最好水平。今年1至7月，完成产值比上年同期增长26.3%，实现利润比上年同期增长16.4%。据统计，全市工业企业近两年计划开发新产品102项，已试制成功75项，其中投入批量生产的有53项。

开展。

三、调查研究，摸清情况，选准重点，搞好规划，是安排好、落实好重点资金的基本方法。对重点使用资金的项目和要解决的问题，财政部门要有长期奋斗目标和短期具体计划。要通过调查，摸清事业需要、现有房屋、设备状况及资金能力等情况，对需要迫切、单位积极性高而资金不足的，可列为重点项目，并深入现场落实项目规模；落实资金来源；落实建筑材料或设备货源。在“三落实”的基础上，财政部门再安排资金补助，协助有关单位组织实施。

四、加强检查监督，坚持专款专用，是保证各项资金用于规定用途，更好地发挥资金效益的重要环节。各地财政部门对重点安排的项目，坚持在执行中检查进度、质量，事后检查效果，组织验收，发现问题，及时纠正。如桓台县有的单位想要挪用行政宿舍专款，县财政局发现后坚决予以制止，博兴县财政局检查发现1982年省补助县医院修建病房的五万元资金被挪用于防疫站，即采取措施，从1983年卫生事业经费中补上，并按照规定用途给县医院修建了500平方米的传染病病房。由于加强了检查监督，基本上保证了各项资金用于规定的用途。

整党工作开展以后，财政厅党组在肯定重点使用资金这一做法的同时，本着边整边改精神，针对有些项目缺乏统盘规划、零敲碎打，造成工作忙乱的情况，对今后各项专项经费的分配使用原则和方法，又作了进一步改进：

1、除县级行政宿舍、农村校舍改造、医院设备补助仍按原计划进行外，对公办中学、县医院、文化馆、图书馆等，采取有计划、有重点、分期分批由省里轮流给予定额补助的办法。每年安排的项目，原则上年初一次安排落实。

2、权衡需要和可能，量财办事。重点使用资金要在财力许可的范围内进行，省里要确定近期内由省重点补助的范围、项目、数额。地、县财力要尽先用于重点补助的项目，统筹安排，有余力再酌情解决其他问题。

3、分配方法：省根据财力可能，在适当照顾地区之间的大体平衡的情况下，先下达控制指标（包括项目、县数、补助数额），由地、市本着“择优安排”的精神，具体研究提出方案，包括：计划给哪个县，安排什么项目，理由、依据，自筹资金数额及来源，报省厅审查同意后，正式下达预算指标。地、市在落实计划中，允许对同一项目的补助经费，根据受补助单位的具体情况，作适当调剂；但医院、学校等

项目之间不能调剂挪用。为促使县财力集中使用，要求在同一年度，同一个县内，一般不要同时安排两个项目。属于基本建设范围的，按基建程序办理。

坚持“四管” 提高支农资金使用效果

河南省许昌地区财政局

河南许昌地区禹县是一个较大的半山区县。这个县的财政部门每年平均投放支农资金265万元。1977年以前，由于按长官意志办事的情况严重，加之财政管理不严，致使大量支农资金被挪用浪费。从1978年开始，县财政局改进了支农资金管理方法，采取“四管”措施，取得了较好的效果。据1980年至1983年四年统计，该县共投放1060.9万元支农资金，有效率达到99.2%，比1977年提高25.8%。“四管”支农资金的具体做法是：

一、管指标。过去，财政局农财股没有把支农资金指标真正管起来，往往是资金支出去了农财股还不知道。后经研究决定，将全县所有支农资金统一由农财股管理。农财股管理指标以后，便于调查了解情况，合理安排使用资金，把住了浪费资金的第一关。

二、管分配。所有支农资金统一由农财股根据实际情况与有关部门共同研究分配。对用于行政事业人员经费、公务费的开支，年初根据单位人员的多少、业务量的大小核定指标，由各单位掌握使用，节余留用，超支不补；对用于业务费的开支，各单位需报临时预算，经财政部门审查批准后方可开支；对用于县以下的资金，财政局同主管部门共同研究分配到乡，由乡财政所管理。这样，人员经费与业务费分开掌握，县直属单位用钱由县财政局监督，县以下用钱由乡财政所监督，既防止了人员经费挤占事业费，又能达到全面监督的作用，从而把住了浪费资金的第二关。

三、管拨款。县农财股在农业银行开立帐户，负责直接拨付支农资金。其好处是：一是可以保证支农资金的及时拨付；二是方便群众，不再为拨一笔款要过主管部门、农财股、预算股、人民银行、农业银行“五道关”；三是便于坚持事前调查、事中审查、事后检查；从而把住了浪费资金的第三关。