

品”内，截留利润；有的估报利润，不按实加权平均，按需定利。发现这些问题后，我们及时通过文字分析，用《简报》予以揭露，把“秘密”公诸于众，既纠正了个别错误，也告诫了类似倾向。

### 三、公司综合分析 with 基层专题讨论相结合

综合分析，一般是以10项主要经济效果指标为主体，选择一个重点来分析。例如1983年上半年的经济活动分析会，我们就以“经济活动分析是提高经济效益的重要方法”为主题，对卫生材料厂利润成倍增长，但管理费用大量超支；医疗器械厂产品供不应求，但工时利用不足；医用电子仪器厂实现扭亏为盈，但部份产品亏损等方面的矛盾，在肯定成绩的前提下，通过数据罗列、因素分解、推理判断、重点探讨的方法寻找差距，抓住了问题的症结，限期提出了解决措施。

如卫生材料厂抓住利润增长，但费用超支过大这对矛盾，通过修订费用指标，严格审批制度，三季度费用支出比上年按季平均减少5%；医疗器械厂针对产品供不应求，但工时利用不足，相应地采取了调整工种配备、衔接工序进度等措施，产销矛盾有所缓和，三季度总产值比上年按季平均增长15%，出现了产、销、利同步增长的好转局面。医用电子仪器厂1983年虽已扭亏为盈，但仍有部份产品亏损，进入三季度以后，他们采取严格定额供料、预控费用开支、调整劳动组织、适应品种多变等措施，销售利润比上年按季平均增长2%，降低成本见到实效。

深入企业，进行专题分析。针对医用电子仪器厂扭亏为盈后，部份职工满足现状，只看到了客观上的有利因素，忽视了主观上的消极因素的情况，我们于1983年8月份在这个厂搞了一个以“肯定成绩找差距，制订措施赶先进”为主题的探讨分析会。通过大家讨论，肯定各项经济效果指标全面改善的成绩；但把经济指标全部摊开，与本厂历史最好水平及同行业先进水平——上海医用电子仪器厂，逐项进行了分析对比，全员人数为上海的17%，但总产值只达到上海的4%，全员劳动生产率低于上海75%，相当四个人完成一个人的产值，固定资产为上海的33%，但资金利润率低于上海98%，找出了差距，明确了方向，增加了信心。这个厂生产的心电图机，在全国评比质量较好，但成本高于上海两倍，分析讨论后，大家一致认为，只有提高企业经营管理素质，才能增强竞争中的应变能力，并制订了学赶目标，讨论了今后提高经济效益的途径。1984年上半年这个厂的利润比1983年同期增长了212%。

## 抓好扭亏增盈 提高经济效益

湖南湘潭市财政局

1983年以来，我们在市委和市人民政府的领导下，从促进生产发展、提高经济效益入手，狠抓扭亏增盈，收到了显著效果。1983年全市工业总产值比1982年增长10%，实现利润比1982年增长42.9%；今年1至7月工业总产值比上年同期增长16.9%，实现利润比上年同期增长21.35%。亏损额1983年比1982年减少16.3%，今年1至7月比上年同期减少60.04%。我们主要抓了以下几方面的工作。

一、下达扭亏增盈指标，层层建立盈亏责任制。根据省下达给我市的扭亏增盈年度计划指标，经市人民政府审查同意，我们将扭亏增盈指标分到经委和各局（公司）；由经委主要负责人向市人民政府递交扭亏增盈“军令状”，并与市财政局签订承包责任制合同，保证完成年初市下达的上交利税和扭亏计划，同时还要全面完成产量、质量、消耗、可比产品成本降低率、实现利润、资金周转等六项主要经济技术指标。各级工业主管部门的主要负责人再根据经委下达的扭亏增盈计划指标，向市经委递交扭亏增盈的“军令状”，各工业企业按隶属关系分别向上级递交扭亏增盈的“军令状”，做到定人、定责、定权、定扭亏时间。为鼓励扭亏增盈、超交利税的积极性，规定市经委超额完成了上述各项计划指标，市财政局在地方财政分成收入中按超交额的15%拨给市经委，用于本系统内的技术改造、技术进步和职工集体福利事业，但不得用于个人奖金。到年终还不能完成上交利税和扭亏增盈计划指标的，将视具体情况，分别作扣发奖金、工资下浮、免职、撤职等处理。对限期不能完成减亏、扭亏计划的企业，职工不发奖金，暂缓调资升级。今年上半年，全市预算内工业企业实现了“时间过半，完成任务过半”。市电石厂到规定的期限未能实现扭亏，坚决按政策兑现，将该厂书记、厂长就地免职。调整了领导班子后，六、七两个月已扭亏23.2%。

二、积极支持各项经济改革，放宽政策促进扭亏增盈。去年以来，经市政府批准，我们调整了有关政策：一是亏损企业实现扭亏为盈后，属于政策性亏损，头一年全留或一九分成；属于经营性亏损，当年三七分成；二是计划外亏损单位，在限期内不能扭亏的，对其亏损停止补贴，银行停止贷款，电力部门停供生产用电，坚决实行关停并转；三是通过技术改造能提前扭亏的计划内亏损企业，财政可以提前拨给全部亏损补贴；四是对重点盈利大户在技术力量调配、电力、原料供应和科研、技措拨款、各类贷款的安排上择优保证；五是实行扭亏增盈单项奖励政策，以表彰奖励扭亏增盈有功单位和人员。市电化厂、电线厂、风动机械厂、半导体厂、化工厂、磷肥厂等6家工厂，把扭亏增盈、上交利税同职工个人利益挂起钩来，奖金上不封顶，下不保底，拉开距离，奖勤罚懒，极大地调动了广大职工增产挖潜、扭亏增盈的积极性，今年上半年，这6家工厂户户实现产值、利税“双过半”，其中有两户提前半年完成全年利润计划，两户完成年计划75%以上。湘潭县工交系统13家县办企业，实行上述政策以后，今年上半年全县工业总产值比上年同期增长18.7%；实现利润比上年同期增长30.8%，产值、利润均创历史最好水平。

三、抓住重点分类指导，促进企业提高素质。亏损企业要扭亏，盈利企业要更上一层楼，这是扭亏增盈问题中的两个方面，两者不可偏废。我们抓扭亏，既抓经营性亏损，也抓政策性亏损掩盖下的经营性亏损，1982年底，将年亏损在20万元以上的7家亏损企业定为扭亏的重点，对全市20户亏损企业采取划分类型，分类指导，对企业领导不力，经营管理不善，消耗高，浪费大，产品质次价高的亏损企业，分别实行不同期限的限期整顿，限期扭亏；对产品不对路，技术素质不过关，设备失修不能正常生产的亏损企业，实行全厂只发70%的工资停产整顿；对政策性亏损企业，组织专家内行深入企业，进行调查研究，帮助减亏增产；对长期亏损，产品无销路，转产无条件，改造无前途，近期无盈利可能的企业，采取坚决关闭或转产、合并，关闭企业暂无法安排就业的职工，发给一定的生活费。我们并认真抓盈利企业提高盈利水平的工作。电缆、针织、玻璃等11个年盈利在100万元以上的企业，占市属工业企业实现利润的69%以上，上交利税的比重达82%。我们对这11户重点盈利企业都配备了专职的财政驻厂员和专管员，按照市政府制定的领导班子和技术力量优先调配、生产计划优先安排、资金优先解决、能源和材料优先供应、放

宽经济政策优先照顾的“五优”原则，帮助企业解决生产、经营管理存在的问题，提高了经济效益，1983年11户盈利企业实现利润比1982年增长23.6%。我们还注意抓盈利企业中经营性亏损产品的扭亏。市针织厂是个盈利企业，其盈利主要来自经编产品，而印花布、成衣等三个产品年亏损41万元，为改变这种状况，去年，我们狠抓了三个产品的扭亏，到年底三个产品净盈利72万元，使全厂盈利水平有了显著的提高。

四、积极帮助企业加强经济核算，落实内部经济责任制。整顿企业财务管理，是改革企业财务体制，促进扭亏增盈的重要环节。为此我们采取了“四结合”的方法，即整顿财务同深入开展财务大检查和企业内部审计相结合；整顿财务同打击经济犯罪活动，反对铺张浪费，堵塞财务漏洞相结合；整顿财务同提高企业素质，提高企业经济效益，落实内部经济责任制相结合；整顿财务同贯彻成本管理条例和会计人员工作规则相结合。对市属预算内工业企业进行了全面的财务整顿。为保证企业财务整顿工作的验收质量，根据国务院批转财政部《关于加强国营企业财务会计工作的报告》规定的六条标准，结合实际情况，我们和市企业整顿办公室联合制订实施了全市统一的《国营企业财务会计整顿工作标准验收实施细则》，坚持由经委、财政、税务、审计、银行等有关部门富有丰富实践经验的同志参加，进行巡检预检和验收。全市90户工业企业，经过将近三年分期分批地进行整顿验收，已有32户企业验收合格；正在进行整顿的62户企业，预计到年底可进行验收的有33户，力争明年上半年全部验收完毕。

我们在帮助企业进行财务会计整顿的同时，还推动企业加强经济核算，进一步完善内部经济责任制。据统计，1983年以来，通过全面整顿企业财务会计基础工作，各企业重新修改补充了物资消耗，劳动产量，流动资金各类定额和费用开支标准；建立健全了89种基层原始记录；校正、更换、添置了计量工具1,560台(件)；充实了检验、统计、调度等基层管理人员210名；修订了各类规章制度和岗位责任制1,121项；在厂部和车间两级充实了专职财会核算人员161名。市硫酸厂从投产年份起到1982年，14年累计亏损602万元，相当于该厂固定资产价值的1.5倍。在企业整顿中，这个企业化压力为动力，层层建立了内部经济责任制，把扭亏成果同个人利益挂起钩来；严格控制成本，广泛开展增产节约、增收节支活动；综合利用废气、尾水、下脚料，试制开发硫酸铵、七水硫酸锌、电瓶酸三个新产品，化废为宝，获得成功。整顿

# 重点使用资金 解决突出问题

山东省财政厅行政文教处

随着全党工作重点的转移，行政、文教事业和各项事业一样，也亟待发展。但是，在这方面的资金需要和财力的可能之间存在很大差距。如何解决矛盾，缩小差距，充分发挥资金效益，促进事业发展，是我们财政部门面临的一个重大课题。

我省文教行政财务工作在总结经验的基础上，从1979年起将过去面面俱到、平均分配资金的做法改变为重点使用资金的办法。省、地、县三级在保证正常需要的前提下，适当集中一部分可能集中的资金，配合其他渠道的资金，有计划、有重点，分期分批地解决一些突出的、亟待解决的问题。几年来，我省通过这种办法到1983年底，增加县级行政宿舍面积120万平方米，缓和了县级行政宿舍的紧张状况，改善了居住条件；新建、改建农村中小学校舍94.2万间，添置课桌凳350万套，[全省约有三分之一的农村中小小学实

现了围墙、校门、花坛、操场、水井和厕所“六配套”，有817处农村普通高中改为农业中学；为197处城镇公办中学新建、翻建校舍93.1万平方米，改办职业中学47处；此外，帮助168处医院翻建门诊、病房47.6万平方米，还安排1,905万元帮助135处医院增添或更新了一批医疗器械、设备。实践证明：这种重点使用资金的办法，是提高资金效益，促进事业发展的一项重要措施，也是行政、文教财务管理、资金分配的一项重要改革。

我省重点使用资金的主要做法和体会是：

一、领导重视，专人负责是管好用好各项重点资金的关键。为了搞好重点使用资金的工作，各地财政部门都及时向党委、政府请示汇报，争取领导的重视和支持。各级领导对这项工作也都非常重视，特别是对行政宿舍、农村校舍改造、医院修建尤为关注。淄博市分管市长亲自主持召开有关部门负责人会议，研究各项重点资金的分配使用和管理。在集中资金进行校舍改造工作中，各地都组织了专门班子，规定了校舍、课桌凳的规格标准和质量要求，并深入现场，逐个检查验收，保证了校改的质量。

二、密切与主管部门的配合协作，是管好用好资金的重要条件。为了使重点使用的资金切实管好用好，真正花在刀刃上，各地财政部门都积极与事业主管部门搞好配合协作，充分发挥主管部门的作用。如济宁市财政局每年年初都分别同有关主管部门沟通思想，交流看法，根据需求和可能，分别轻重缓急，研究确定搞哪些事情，怎么搞，并积极筹集和分配资金，加强管理、监督检查，有力地推动了各项工作的

后，仅三个月就扭转了长期亏损的局面，去年净盈利12.3万元，今年1至7月又盈利9.3万元。

五、推动企业加速开发新产品，挖掘内部潜力多增盈。从1982年到1984年7月，我们协同市经委集中安排了设备技措资金873万元，重点扶植了市棉纺厂、针织厂、磷肥厂等12个企业进行技术改造，使棉布生产能力由原有1万纱锭，扩大到2万纱锭，新增经、纬编织物产量1480吨，钾铈1万吨。市针织厂增加了纬编、成衣、印花布、人造毛布四条工艺生产线，一年可新增产值1,000万元，税利100万元以上。通过不断进行挖潜革改，不仅扩大了生产能力，更重要的是开发了新产品，促进了工艺设备改造和技术进步，调整了产品结构，增强了企业应变能力和竞争能力。近两年，该厂共花新产品开发费2万余元，研制成功11个新品

种，200多个新花色，较大幅度地提高了企业经济效益。在改造后的几年中，平均每年产值递增47.7%，利润递增24.4%，利税递增16.5%。近几年来，市玻璃厂技术改造坚持以节能降耗为重点，完成了4座窑炉的技术改造，更新了4台制瓶机，瓶罐品种由3种发展到10种，年产玻璃制成品由1.2万吨增加到5万吨，由于产量、质量稳定提高，重油、动力消耗不断下降，他们在原材料大幅度涨价的情况下，企业盈利水平仍创历史最好水平。今年1至7月，完成产值比上年同期增长26.3%，实现利润比上年同期增长16.4%。据统计，全市工业企业近两年计划开发新产品102项，已试制成功75项，其中投入批量生产的有53项。