



谈谈实现财政经济状况根本好转 的标志及有关几个问题

朱福林 项怀诚 李亚芬

党的十一届三中全会以后，由于我国在经济工作中，贯彻了“调整、改革、整顿、提高”的方针，采取了一系列重大的措施，使已濒临崩溃边缘的国民经济走上了健康发展的轨道。但是，由于文化大革命对国民经济的破坏达十年之久，积累下来的问题很多，到党的十二大召开以前，国民经济中还潜伏着危险，国家财政1979年和1980年连续出现了较大的赤字，信贷收支不平衡，货币发行过多，市场物价有所上涨。针对这种情况，党的十二大提出了要在五年内实现财政经济状况的根本好转。那么，实现财政经济状况根本好转的标志是什么？当前财政经济状况是否达到了党中央提出的根本好转的要求？财政有点赤字、国家有一点内外债、物价有点上涨是否会影响实现财政经济状况的根本好转？这是当前需要认真研究的问题。

一、实现财政经济状况根本好转的标志 及怎样认识当前的财政经济状况

胡耀邦同志在十二大曾经指出：要争取实现财政经济状况的根本好转，就是要“做到显著提高经济效益，巩固地保持财政基本平衡，信贷基本平衡和物价基本稳定。”赵紫阳总理在六届人大二次会议上所作的《政府工作报告》中指出：“今后在经济工作中，要着重抓好体制改革和对外开放这两件大事。”当前，要着重抓好企业不吃国家的“大锅饭”，职工不吃企业“大锅饭”；改革建筑业和基本建设的管理体制；改革流通体制；进一步对外开放和尊重知识，尊重人才，加强智力开发，不断提高职工队伍的素质等五个方面的问题。赵总理认为，认真做好这些工作，“将有力地促进社会经济效益的提高和国家财政收入的增加，为加强重点建设、繁荣城乡市场、保持物价基本稳定和改善人民生活，争取国家财政经济状况的根本好转，打下巩固的基础”。根据中央领导同志的讲话精神，回顾我们三十年来财政经济工作的历史经验，我们认为，目前实现财政经济状况根本好转的主要标

志应当是以下六条：

(1) 工农业生产持续稳定的增长；(2) 经济效益有明显的恢复和提高；(3) 国民经济比例关系协调，结构趋向合理，经济体制改革和企业整顿初步完成；(4) 在此基础上财政收入稳定增长，收支规模不断扩大，各方面需要的建设资金和各项事业开支基本得到保证，实现财政收支和信贷收支基本平衡；(5) 市场繁荣，物价基本稳定；(6) 在生产发展、效益提高的基础上，人民生活有明显的改善。概括起来，就是：生产持续增长，比例关系协调，效益显著提高，财政信贷平衡。

党的十二大以后，党中央根据国民经济发展情况，实行了经济上进一步调整，政治上进一步安定团结的方针。经过全党全国人民的共同努力，国民经济有了很大发展，财政经济状况有了很大的改观。近两年国民经济以较快的速度持续增长，社会总产值1982年比1981年增长9.5%，1983年又比上年增长9.9%，特别是农业生产的情况很好，各方面的比例关系正在逐步走向协调。财政收入扭转了下降的局面，1982年比上年增长6.6%，1983年又比上年增长11.7%。在收入增长的基础上，财政开支逐步上升，财政收支实现了基本平衡。但是，问题也不少，主要是：经济效益还很不理想，国家财政还相当困难，特别是中央财政困难很大，在生产建设和流通领域中的浪费还很严重，单位社会产品所消耗的物资、工业企业的资金利润率、大中型项目的建设周期、工商企业流动资金的周转速度等，都还没有达到历史上的最好水平。国民经济结构还需要合理调整，企业的整顿、改组和联合，有待逐步展开、深入进行。经济体制的全面改革，更是一项艰巨的任务。这些都表明，几年来国家财政经济状况已经迅速好转，但是要实现根本好转，还须做艰苦的努力。今年以来，形势发展更是鼓舞人心，工农业生产和财政收支增长较快，如果继续以这种势头发展，我们完全有理由相信，1987年实现财政

经济状况根本好转是可以做到的。

二、财政上有点赤字影响不影响财政经济状况根本好转？

有的同志认为，实现财政经济状况根本好转的根本标志应是财政收支平衡，没有赤字，否则，就不能说财政经济状况的根本好转。我们认为，实现财政收支平衡，是财政经济状况根本好转的重要标志。但对平衡也要有分析。从财政上讲，牺牲积累，牺牲消费，都可以达到财政收支平衡，但都是不可取的。符合根本好转的要求的平衡，应是在生产持续发展，经济效益显著提高的基础上，财政收入有较大幅度的增长，然后根据量力而行、尽力而为的原则，对各项支出进行合理安排，既保证国家建设的需要，又使人民的生活不断得到提高。我们历来主张收支平衡，略有结余，反对赤字预算。严格的讲，平衡，就是收支相等，这只能在做计划时成立，现实生活中是不可能的。平衡的预算，执行结果不是结余，就是赤字，只要结余或者赤字，数字不大，两者都可以称为基本平衡。因此，对于财政赤字也不能一概而论。关键是发生赤字以后国家财政自身有没有弥补赤字的能力，具体地说有没有历年结余（周转金也是一种结余）。这是看赤字可不可怕的一个标志。我们觉得，那种机械地要求每年都有结余，年年平衡的看法事实上是做不到的，执行中个别年份略有赤字是允许的。但是，在一定时期内，比如一个五年计划内财政收支平衡略有结余是必要的，这种瞻前顾后的平衡丝毫不能放松。

另外，财政收支有没有赤字是否影响根本好转，还需要从财政预算内外来综合考察，从财政信贷综合平衡来分析。近几年，由于实行了一系列调整方针，扩大了地方和企业的自主财权，有相当一部分预算内资金转化为预算外资金。预算外资金逐年增加，1983年预算外资金已相当于预算内资金的79.9%。预算内资金和预算外资金都是财政资金，从整个财政资金看，如果预算内有点赤字，而预算外有相当结余，这和预算内外都有赤字就有很大的不同。再就财政和信贷来说，五、六十年代在财政和信贷之间主要表现为财政支持信贷，我们采取了财政上年结余不能动用，逐年增拨银行信贷资金的办法，近几年来，由于资金的相对分散，信贷资金近几年来有较大的增加，1979年至1983五年内信贷资金平均每年增加332亿元。在新的形势下，在财政和信贷之间表现为信贷支持财政。因此，即使财政出现一些赤字，财政信贷的综合平衡也是可以实现的。

三、财政上有点内债、外债是不是影响财政经济状况根本好转？

近几年来，财政发行了国库券，也借了一点外债，在有内外债务的情况下能不能说财政经济状况好转？我们认为，对国家内外债务也要加以分析。从1981年到1983年，我国累计发行国库券134亿元。发行的目的，是为了调整分配关系，把滞留在单位的一部分预算外资金和城乡居民个人手存现金转化为国家的建设资金，以贯彻执行中央关于集中资金加强重点建设的方针。五十年代我们曾经先后发行过人民胜利折实公债和经济建设公债，并没有影响财政经济的根本好转。今天我们发行一定数量的国库券，不仅不影响实现根本好转，相反，定将促进财政经济状况的根本好转。至于对外开放和利用外资，这是党的十一届三中全会以来，中央根据我国经济发展的需要，借鉴其他国家的成功经验而提出的既定国策。从1979年到1983年我国统借统还外债的数额，累计为229亿元，到1983年末尚欠外债103.6亿元左右。总的看，数量还是很小的。五十年代我们也曾借过外债，同样取得了较好的效果。我们目前借的少量外债，如果认真加以利用，也一定能取得较好的效果，也不会影响根本好转。而且在我国借用内外债和还本付息，都列入财政预算，只要国家财政预算收支基本平衡，债务收支在一个年度内尽管数额不同，但就其总的规模和对财政的影响来说也可以看作是平衡的。发行国库券和利用外债的关键，是资金的使用效果。如果我们的使用效益高，建设的周期短，项目建成以后的平均利润率高于债款利率，那末，这部分借款很快可以转化为国内的生产力和财源。退一步讲，即便借债搞的建设项目眼前还难于直接为国家的经济发展作贡献，但在国家资金不足的情况下，扩大了建设的规模，争取了时间，为今后的发展作了必要的准备，算总帐也是有利的。所以我们认为关键不在于有没有债务，而在于用得好不好。

四、市场物价有点上涨是否影响财政经济状况的根本好转？

这个问题也不能简单地来看待。从根本上来说，保持市场物价的基本稳定，是我们的一项基本政策。但是，由于我国价格体系长期以来存在不合理的状况，严重地影响了生产的发展和流通渠道的畅通，调整价格势在必行。但基于这种原因的价格上涨与那种由恶性通货膨胀而发生的物价上涨是有区别的。物价上涨有两种截然不同的类型：一种是物价膨胀型的上涨，



双店乡财政所实行包户制度

帮助困难户改变贫困面貌

江苏省东海县双店乡财政所实行联系包户制度，帮助困难户发展生产，摆脱贫困。财政所全体人员都落实了包户对象和订立了联系措施。

为了准确掌握困难户情况，该乡财政所首先对全乡的困难户进行了调查和了解，找出贫困原因，在此基础上，再进行分析研究，因人因事制宜，定出扶持的具体措施。为使困难户彻底翻身，他们有计划地使用支穷款和周转金，争取把有限的资金用在刀刃上。他们对困难户实行了包信息传递、包资金周转、包技术指导的三包制度。使困难户在商品生产的发展中，逐步增强竞争能力，尽快摆脱贫困。孔白村困难户王潮绪一家六口人，人多劳力少，是村里有名的穷户，长期生活贫困，无力发展生产。今年，由乡财政所所长张庆政同志联系承包后，支持

了他80元支穷款和150元周转金，帮助他购买了化肥和农药等，使他按时种上了小麦，并发展了母猪饲养业。现在，母猪已产仔10头，长得很好。不计其他收入，仅此一项就可收益400多元，使他甩掉了多年的贫困帽子。

(张继凯 潘庆法)



第三产业

第三产业是第二次世界大战后，西方国家产业结构发生变化的产物。发达的资本主义国家，在经济统计中，通常把除了第一产业（以农业为主，包括林业、牧业和渔业）和第二产业（以工业为主，包括建筑业等）以外的行业，都划归第三产业。第三产业统称为服务行业，范围非常广泛，包括运输、通讯、电力、煤气、自来水、仓库等公用事业的服务，商业、金融保险业等流通方面的服务，科研、教育、广播、电视、信息、咨询、出版等情报方面的服务，娱乐、饮食、旅游等个人生活消费方面的服务，甚至把各级政府机关的工作人员都包括在第三产业之内。

第三产业迅速发展，首先出现在美国。六十年代以后，英国、法国、西德和日本等发达的资本主义国家，都相继出现了这种现象。现在，在全球范围内，第三产业已呈现出蓬勃发展的趋势。

促成第三产业迅速发展的原因是多方面的，但最根本的是由于工农业的现代化和国民收入水平的提高，要求第三产业不断发展，以满足生产部门对流通、服务和管理技术提高等方面的需要。在一些国家里的第三产业内部，一般以劳务部门（服务业）发展最快，其次是金融保险业；在劳务部门内部，又以科教卫生事业和企业服务业发展最为迅速。随着各国经济的发展，第三产业必将越办越兴旺。

(柴边整理)

通货膨胀、货币贬值，往往不易抑制；另一种是对物价进行结构性的调整而造成的上涨，是有计划有控制的。这几年物价有所上涨，也有两种原因，一是1979和1980两年财政上发生了较大的赤字，财政向银行透支，多发了票子，引起一部分物价上涨。由此引起的物价上涨是当时国民经济发生困难的一个表现。由于中央及时采取了各项调整措施，这种膨胀型的物价上涨较快地被制止住了。二是我们有计划地调整了若干工农产品价格造成的，特别是1979年提高农副产品收购价格，当年农副产品收购价格总指数比上年提高22.1%。这种结构性的调整，本来就应当随时进行。

由于历史的原因，我们在物价政策上长期以来没有很好地按经济规律办事，积累了许多问题。近几年所作的一些小小的调整，仅仅是一个起步。在对整个物价体系进行结构性调整的过程中，我们不能也不应当指望物价包括零售物价一成不变。关键是调整要合理，调整以后要能相对稳定，把对人民生活的影响控制到最低限度，必要时应当运用工资补贴、利率等其他经济杠杆给予合理补偿。我们应当认识到，价格体系的协调、理顺，必将有利于生产的发展、市场的繁荣和人民生活的改善，有利于实现财政经济状况的根本好转。