



怎样检查分析乡财政 预算执行情况

江苏省射阳县财政局 孔庆宏

根据中共中央〔1983〕35号文件精神，各地相继在进行乡财政的试点工作。建立乡一级财政，就要相应成立乡一级总预算，实行预算管理。在执行乡一级预算的过程中，由于形势的发展，常会出现安排预算时难以预料的新情况、新问题，如财政收入的超收或短收对可用财力的影响，支出预算中的余缺调剂等。因此，对预算收支执行情况就必须经常地进行深入细致的检查分析，才能及时发现问题，揭露矛盾、反映情况、提出措施。那么，怎样进行预算执行情况的检查分析呢？

一、要掌握检查分析的基本方法。预算检查分析的基本方法是收集、整理并运用预算收支实绩和有关经济资料，进行对比分析。

在收集资料中，要求掌握准确、全面的第一手资料，不仅要有当年本期的资料，同时还要积累过去和外地的资料。在整理资料的基础上，以本期完成实绩，与年度预算比，与上期实绩比，与上年同期比，与先进地区比，与历史最好水平比。这样，可以比出进度的快慢、增减的因素和与先进、历史水平的差距来；同时要与工农业总产值的完成情况比，看是否与财政收入的增长速度相适应。通过全面对比，抓住对预算收支影响较大的突出的问题，集中精力进行分析，摸清情况，提出措施。

检查分析的方式，一般可采取定期与不定期、专题与全面相结合和数据反映与文字报告分析相结合。具体要坚持“三勤”。即：勤分析、不仅年度要分析，月、季、半年度也要有分析。月份要以数据反映为主，辅助于必要的文字说明，季度或半年要作出文字分析报告，突出的重点问题要及时作出专题分析；勤检查，对重点项目和数据反映的关键问题，要深入实际勤检查，促进度、抓效果；勤汇报，检查分析中事关重要的问题，特别是进入三、四季度时要紧紧掌握收入形势对支出的影响，及时汇报，提出措施，当好参谋，以确保收支平衡、略有节余。

二、要抓住检查分析的重点。乡财政是最基层一级财政，其管辖范围和划分的收支范围不大，如目前收入一般为工商税、农业税和其他收入；支出一般为各项事业和行政机构的维持经费。因此，乡财政预算执行检查分析应抓住以下两个方面的重点：

1、收支项目方面的重点。工商税和农业税是乡财政的两大收入，一般情况下，农业税除受自然灾害的影响，增减变化不大，检查的重点应放在工商税上。工商税主要来自企业，其中占20%左右的所得税又来自社队和供销社企业。因此，要着眼于企业的生产经营，并检查分析企业应纳税款是否及时、足额缴库，有无偷漏、拖欠、挪用等现象；同时要注意有无该退库而未及时申请退库的情况。乡财政的支出项目虽然较多，但多数是正常的机构经费，按“预算包干”办法，不能超预算拨款。在检查中要注意行政管理费和各项事业费中的公务费支出的压缩或增长情况。对用于支持社队发展工农副业等商品性生产的投资，小型农田水利补助费、自然灾害救济费等专款应作为重点，既要进行事前可行性调查研究，又要对资金拨付的进度进行检查，同时还要抓资金使用效果分析，力争安排早、进度快、投资省、效果好。

2、政策执行情况的检查分析。国家预算的完成，固然取决于国民经济计划、指标和事业计划的完成，但还要看是否正确贯彻执行了党和国家的方针、政策。因此，要检查分析：是否坚持了“收入按政策、支出按预算、追加预算按程序”的原则；农业税入库是否坚持先征后购、先税后贷的原则；预算收入是否按各级金库正确划分，有无截留挪用现象；对各项专款，是否按规定专款专用，有无随意调剂、挤占、挪用的情况等。

三、检查分析应注意的问题。由于乡财政的管辖范围和收支的范围较小，其收入主要是农业税和以农业为基础的工商税收；其支出除正常经费外，主要是支农资金，因此，检查分析中应注意以下几个问题。

1、要注意乡财政收支的一般规律性。乡财政收支的一般规律是，年度之内上半年少下半年多；季度之内季初一个月比后两个月多；月内各旬之间下旬多一些；有时年终一个月还可能出现支出往上冒、收入往下掉的现象。

2、要注意收支的季节性。收入方面一般是，棉产区农业税集中在秋季入库；粮产区农业税在夏、秋两季入库。支出方面一般是，造林经费集中在春节前后使用；小的农水经费是冬季备料、春季开工、夏季扫尾；扶持社队发展工副业生产资金，集中在上半年使用。

3、要注意口径的可比性。如分析进度时，月份之间要注意所得税汇算期，季度之间要注意农业税季节性影响和专款使用时间比较集中的因素；分析增减因素时，要注意收支范围、经济政策、规章制度等变化因素的影响，如税制改革、课税项目、计征税率等变化情况的影响，以及价格调整、工资福利和开支标准的提高等不可比因素的影响。

大力扶持发展乡镇企业

湖北省襄樊市财政局 汪兴益

经济决定财政。大力扶持发展乡镇企业，是扩大财源，增加财政收入的一个重要途径。1979年以来，我市各级财政部门把支持乡镇企业的发展作为支农工作的重点，先后投放周转金1,614万元，扶持了904个有发展前途的企业，帮助购买工具设备6,435台(件)，添置运输机械162台，新建和修理厂房15万平方米，架设输电路2,320公里。1983年底，全市乡镇企业总产值达38,946万元，1978年增长一倍半；实现利润4,097万元，增长55.6%；为国家提供税收1,752万元，增长3.5倍，平均每年递增32.3%。五年时间为集体增加收入50,823万元，为农民增加收入43,755万元。今年上半年的产值、利润、税收又分别比去年同期增长13%、15%、14%。

在扶持发展乡镇企业的工作中，我们的主要做法是：

一、当好参谋、扬长避短

财政部门虽然不是决策机关，但在发展乡镇企业中可以为当地党政领导和乡(政)镇企业当“参谋”。要当好“参谋”，就得掌握企业情况，当地资源潜力和市场经济信息，帮助乡镇企业扬长避短，提高经济效益。

1. 了解当地资源潜力。宜城县财政局自1982年以来，先后五次组织专人深入全县16个乡镇进行调查，查清了宜城县发展乡镇企业的四大优势：一是剩余劳力多，一般乡镇可投入30%左右的劳力搞工副业生产；二是境内有焦枝铁路、襄沙和洪保公路、汉江水路四大交通干线，商品流通方便；三是全县每年有余粮2,000万斤以上；四是磷、铅、石灰石、硅铁等矿藏储量大，品位高。据此，财政局向县政府提议：抓住采矿、砖瓦、加工、服务等项目，发展乡镇企业。县政府采纳这个建议，制定了发展乡镇企业的总体规划。1983年全县乡镇企业发展到990个，实现产值3,357万元，实现利润474万元，上交税收173万元，均比1981年递增25%以上。

2. 帮助乡镇企业把潜力变成财力。保康县寿阳区财政所去年四月扶持开办起来的白竹磷矿，投产后不到两个月就开采矿石5,000多吨，但由于交通不便，运力不足，生产的矿石运不出去。财政所又及时拨给一部分周转金，支持他们抢修公路，并帮助联系运输车辆。去年这个矿共采矿石15,000吨，销售13,000吨，销售收入21万元，实现利润5万元，还清财政借款后，还上交财政收入3万元。

3. 为乡镇企业提供经济信息。近几年，随着商品生产的发展，信息的重要性越来越突出了。为了适应这种新的变化，我们建立了信息网，配备了信息员，到处搜索信息，认真研究信息，积极向乡镇企业提供信息，让乡镇企业用信息指导生产。宣城县龙头乡财政所利用财政部门联系面广，反应灵敏的特点，积极给企业提供信息情报。去年他们在市场调查中发现群众需用的火柴比较缺，同时了解到蜡杆火柴不需木材，燃烧力强，很受群众喜爱，而且市场纸张供应情况好，蜡料有来源。于是，他们派人到四川庐州火柴厂考察，了解到生产蜡杆火柴工艺简单，技术要求不高。回来以后，他们把这些信息向乡政府作了汇报，建议兴办蜡杆火柴厂。乡政府采纳了他们的建议，半年以后，火柴厂竣工投产了。产品行销全省和河南省。今年上半年该厂生产火柴4.2万件，完成产值51.8万元，实现利润3.8万元，预计今年可为国家