

国务院决定，从1985年起，国家投资的建设项目，都要按照资金有偿使用的原则，改财政无偿拨款为建设银行贷款。凡是国家预算内安排的建设项目，不论是新建，还是续建，不论是有偿还能力的，还是无偿还能力的，一律实行拨款改贷款。这

是基本建设管理体制的一项重大改革，必将对加强基本建设投资管理起到积极的作用。

我国基本建设投资过去长期实行拨款制度，建设单位盲目争项目、争投资，花钱敞着口，花多少算多少，不够向国家要，严重存在着吃“大锅饭”的弊病。实行拨款改贷款后，有借有还，不仅还本，还要付息，提前还清贷款有奖，逾期还款受罚，把经济责任与经济利益挂起钩，充分发挥信贷、利率的杠杆作用。这样，有利于促使建设单位慎重选择项目，注重建设项目的经济效益；有利于促使建设单位加强管理，树立利息观念、时间观念和投入产出观念，努力缩短建设周期，加快工程进度，保证工程质量，节约建设资金，提高投资效益。同时，由于拨款改贷款在一定程度上确定了建设单位与设计、施工等单位彼此间的经济关系，使建设单位可以通过招标的方法，择优选择设计和施工单位，这就为推动建筑业和基本建设管理体制的全面改革创造了条件。

全面推行基本建设投资贷款，是在前几年试点工

创造条件

全面推行基本建设投资贷款

钟明论

作的基础上总结确定的。是符合我国经济体制改革的需要的。我们要加深对这项改革的理解和认识，统一思想，加强领导，互相配合，做好有关的各项工作。为了保证全面推行基本建设投资贷款的顺利进行，当前需要努力做好以下几方面的工作。

第一，要搞好贷款项目的审查，抓紧签订贷款合同。对1985年预算内安排的基本建设，建设银行要认真调查研究，逐户落实贷款条件和贷款金额，抓紧签订贷款合同。对于新建项目，要搞好评估审查工作，测算投资效益和贷款回收期。如果发现建设条件不具备、效益差、确无偿还能力的，应及时向有关部门反映情况，建议重新考虑项目的决策。属于续建项目，应着重审查落实概算总投资和建成后的经济效益，核定贷款总额，确定贷款回收期限。对于有些项目，经过调查，概算不实的，可以签订临时贷款协议，但应督促建设单位限期补报补批概算。

第二，要抓紧制定地方级基本建设投资贷款试行办法。各地要根据国务院的规定，结合本地的实际情

财政收入的80%以上，因此，城市工业企业的生产和经营的积极性、主动性和创造性能否发挥，对于实现财政经济状况的根本好转和党的十二大提出的到本世纪末工农业年总产值翻两番的宏伟目标，具有十分重要的意义。目前，根据我国的实际情况，我们应坚持改革，加速技术进步，运用世界新的技术革命的成果，引进先进的经济管理方法。改造我们的传统工业，武装我们的老基地，把有限的资金投到原有的企业、原有工业基地的技术改造和改建扩建上，这样做，投资省、周期短、见效快，比起新铺摊子，效益要好得多。

1985年，国家财政根据财力的可能，对现有企业的技术改造将进一步采取一些新的措施，这主要包

括：第一，1985年开始，中央财政将原来集中的30%折旧基金不再集中，企业留用折旧基金的比例，由原来的50%改为70%，其余30%由有关部门和省、自治区、直辖市掌握使用，使地方、部门和企业增强自我改造和自我发展的能力。第二，在1983年和1984年提高折旧率的范围以外，今年准备再选定一批重点行业的重点企业按分类折旧年限适当提高折旧率。第三，支持企业采取融资租赁方式，引进或租入先进技术设备，拟将租赁费开支办法改为全部列入成本开支。第四，1985年中央财政将对某些规定的专项技术改造措施，继续给予一定数额的拨款。我们相信，这些措施的实施，必将为企业的技术改造创造新的条件，使现有的工业企业在四化建设中发挥更大的作用。

推行目标管理

提高经济效益

哈尔滨市财政局

1984年年初,为了落实市委、市人民政府提出的提高企业素质,基本消灭经营性亏损,提高全市工业企业经济效益和经营管理水平的精神,我们在一轻系统所属的39户企业中,推行了以目标管理为主要内容的现代化管理方法,并选择了哈尔滨酒精一厂为试点单位,收到了较好的效果。

一、抓好骨干培训,保证目标管理的推行

目标管理工作在一个企业能否开展起来,关键在于企业的领导和广大中层干部,只要大家提高了认识,坚定了信心,增强了自觉性,工作就会迅速开展起来。因此,我们协助工厂举办了中层干部培

训班,在培训中通过“学、比、查”活动,很快地统一了思想。

学,就是和工厂有关部门共同学习目标管理工作的有关论述、上级的有关要求和兄弟单位开展目标管理的做法和经验,在明确了目标管理的意义、目的、方法和要求之后。我们同工厂先后到市印刷机械厂、电池厂等单位学习取经,既掌握了指标分析、目标制定、目标分解以及市场的预测等基本方法,又掌握了目标控制程序和目标考核办法,为开展目标管理工作打下了基础。

比,就是和目标管理的要求比,和上级的指示精神比,和兄弟单位的先进经验和先进指标比,看工厂管理工作的差距和效益上的潜力。通过对比发现,尽管企业通过整顿,各方面工作都取得了较大的成绩,经济效益有所提高,但效益的增长还很不协调,成本高、效益差的问题还没很好解决,进行对比的11项指标,均未达到本厂历史最好水平和同行业先进水平。这对该厂各级干部的震动很大,一致认为,工厂目前的管理水平还比较低,经济效益上的潜力还很大,要挖掘潜力、提高效益,必须用现代化的管理办法,取代落后的管理办法,否则就要落后。

查,就是查推行目标管理工作中存在哪些问题,针对查出的问题从思想上、认识上、工作上再查找原因,并逐项加以解决,从而增强了推行目标管理的自觉性。

二、调查研究,挖掘潜力,确定全厂总目标

我们同工厂一起,进行了大量调查研究,掌握了第一手材料,与工厂目标管理领导小组一起,发动财务、计划、技术、质量、能源、设备、劳资、供应、销售等9个部门利用近一周的时间,进行了全面对比。协助有关部门查资料、搜集数据,分析情况,重点协助财务部门将工厂近年来经济活动情况(包括资金占用、成本、消耗、费用支出、效益等)共846个指标进行了全面对照分析,并与国内同行业、本市的酒精二厂和本企业历史最好水平进行了对比,找出差距,提出了近万字的对比分析资料。通过对比分析,更加清楚地看到了工厂的潜力。如1983年该厂全年支付企业管理费205.8万元,比1982年多支付48.1万元,比同等规模的酒精二厂多支付92.8万元,其中:仅各种修理费一项就比上年多支付18.8万元,比酒精二厂多支付14.8万元。由于物资管理制度不健全,损失浪费严重,一年发生材料盘亏和毁损竟达13.3万元,比

况,抓紧制定地方级基本建设投资贷款试行办法。规定贷款的范围、对象和条件;贷款申请、贷款合同和审批程序;贷款指标的管理与监督;贷款资金的调剂使用以及贷款的还本付息,等等。切实推动地方级基本建设投资贷款的全面实行。

第三,与各有关部门协同配合,认真研究新情况,解决新问题,逐步完善这项改革。在改革过程中,将会出现一些新情况、新问题,有的是基本建设贷款办法本身不够完善,有的是基本建设领域其它方

面管理工作不适应,等等。这就要求我们一方面及时对贷款办法做必要的补充和修订,使之日臻完善;另一方面要对那些不利于全面推行贷款的制度和办法,积极提出意见或向上级反映。

第四,应在总结经验的基础上,尽快建立起一整套贷款管理制度,包括可行性研究、项目评估审查、经常分析工程进度和资金使用情况、回收贷款的预测以及贷款项目的技术经济档案等制度。切实加强管理,做到不仅按计划贷款,而且按计划收回贷款。